

## Programa SFC2021 para FAMI, FSI e IGIV

Número CCI	2021ES65AMPR001
Título en inglés	Programme Spain - AMIF
Título en la(s) lengua(s) nacional(es)	ES - Programme Spain - AMIF
Versión	4.0
Primer año	2021
Último año	2027
Subvencionable desde	1 ene 2021
Subvencionable hasta	31 dic 2029
Número de la decisión de la Comisión	
Fecha de la decisión de la Comisión	
Número de la decisión de modificación del Estado miembro	
MS amending decision entry into force date	
Transferencia no sustancial (artículo 24, apartado 5, del RDC)	No
Clerical or editorial corrections (24/6) CPR)	No
Thematic facility (Article 11 AMIF Reg., Article 8 BMVI Reg., Article 8 ISF Reg.)	Sí
Approved by monitoring committee	No

## Índice

1. Estrategia del programa: principales retos y respuestas estratégicas .....	4
2. Objetivos específicos y asistencia técnica .....	10
2.1. Objetivo específico: 1. SISTEMA EUROPEO COMÚN DE ASILO .....	12
2.1.1. Descripción del objetivo específico .....	12
2.1.2. Indicadores .....	19
Cuadro 1: Indicadores de realización .....	19
Cuadro 2: Indicadores de resultados .....	20
2.1.3. Desglose indicativo de los recursos del programa (UE) por tipo de intervención .....	22
Cuadro 3: Desglose indicativo .....	22
2.1. Objetivo específico: 2. Migración legal e integración .....	23
2.1.1. Descripción del objetivo específico .....	23
2.1.2. Indicadores .....	29
Cuadro 1: Indicadores de realización .....	29
Cuadro 2: Indicadores de resultados .....	30
2.1.3. Desglose indicativo de los recursos del programa (UE) por tipo de intervención .....	32
Cuadro 3: Desglose indicativo .....	32
2.1. Objetivo específico: 3. Retorno .....	33
2.1.1. Descripción del objetivo específico .....	33
2.1.2. Indicadores .....	40
Cuadro 1: Indicadores de realización .....	40
Cuadro 2: Indicadores de resultados .....	41
2.1.3. Desglose indicativo de los recursos del programa (UE) por tipo de intervención .....	42
Cuadro 3: Desglose indicativo .....	42
2.1. Objetivo específico: 4. Solidaridad .....	43
2.1.1. Descripción del objetivo específico .....	43
2.1.2. Indicadores .....	45
Cuadro 1: Indicadores de realización .....	45
Cuadro 2: Indicadores de resultados .....	46
2.1.3. Desglose indicativo de los recursos del programa (UE) por tipo de intervención .....	48
Cuadro 3: Desglose indicativo .....	48
2.2. Asistencia técnica: TA.36(5). Asistencia técnica: tipo fijo (artículo 36, apartado 5, del RDC) .....	49
2.2.1. Descripción .....	49
2.2.2. Desglose indicativo de la asistencia técnica con arreglo al artículo 37 del RDC .....	50
Cuadro 4: Desglose indicativo .....	50
3. Plan de financiación .....	51
3.1. Créditos financieros por año .....	51
Cuadro 5: Créditos financieros por año .....	51
3.2. Asignaciones financieras totales .....	52
Cuadro 6: Asignaciones financieras totales por fondo y contribución nacional .....	52
Cuadro 6A: Plan de compromisos .....	53
3.3. Transferencias .....	54
4. Condiciones favorables .....	56
Cuadro 9: Condiciones favorables horizontales .....	56
5. Autoridades del programa .....	62
Cuadro 10: Autoridades del programa .....	62
6. Asociación .....	63
7. Comunicación y visibilidad .....	67
8. Utilización de costes unitarios, importes a tanto alzado, tipos fijos y financiación no vinculada a los costes .....	69
Apéndice 1: Contribución de la Unión basada en costes unitarios, importes a tanto alzado y tipos fijos .....	70
A. Resumen de los elementos principales .....	70
B. Datos pormenorizados por tipo de operación .....	71
C. Cálculo del baremo estándar de costes unitarios, sumas a tanto alzado o tipos fijos .....	72

1. Fuente de los datos utilizados para calcular el baremo estándar de costes unitarios, sumas a tanto alzado o tipos fijos (quién generó, recopiló y registró los datos; dónde se almacenan; cuáles son las fechas límite; su validación, etc.) .....	72
2. Especifique por qué el método y el cálculo basado en el artículo 94, apartado 2, del RDC propuestos son pertinentes para el tipo de operación. ....	73
3. Especifique cómo se efectuaron los cálculos, en particular cualquier supuesto respecto a la calidad o las cantidades. En su caso, deberían utilizarse datos estadísticos y referencias y, de ser solicitados, deberían proporcionarse en un formato que pueda utilizar la Comisión. ....	74
4. Explique cómo se ha asegurado de que únicamente se incluyeron gastos subvencionables en el baremo estándar del coste unitario, el importe a tanto alzado o el tipo fijo. ....	75
5. Evaluación opcional por la(s) autoridad(es) de auditoría del método de cálculo y los importes, y de las medidas para velar por la verificación, la calidad, la recogida y el almacenamiento de datos. ....	76
<b>Apéndice 2: Contribución de la Unión basada en la financiación no vinculada a los costes</b> .....	<b>77</b>
A. Resumen de los elementos principales .....	77
B. Datos pormenorizados por tipo de operación .....	78
<b>Apéndice 3</b> .....	<b>79</b>
Thematic facility (Article 11 AMIF Reg., Article 8 BMVI Reg., Article 8 ISF Reg.) .....	79
<b>DOCUMENTOS</b> .....	<b>81</b>

## 1. Estrategia del programa: principales retos y respuestas estratégicas

Referencia: artículo 22, apartado 3, letra a), incisos iii), iv), v) y ix), del Reglamento (UE) 2021/1060 (RDC)

### **Estrategia política y gobernanza**

La política española de inmigración se basa, conforme la Ley Orgánica 4/2000, en la gestión ordenada de los flujos, la integración social, la lucha contra la inmigración irregular, la cooperación con los países emisores, y la lucha contra el racismo y la xenofobia.

El Ministerio de Inclusión, Seguridad Social y Migraciones (MISSM), desde la Secretaría de Estado de Migraciones (SEM), es responsable de la política de extranjería, inmigración y emigración. En lo relativo a la ejecución de la política de inmigración, el Ministerio del Interior (MIR) ostenta las competencias de control de fronteras y tramitación y resolución de procedimientos de protección internacional (PI).

Las CC.AA. asumen las competencias relativas a asistencia social, desarrolladas en sus estatutos de autonomía. El gobierno central tiene competencia exclusiva en materia de nacionalidad, inmigración, migración, extranjería y derecho de asilo.

En este Programa Nacional (PN) se han considerado los retos identificados en el *Nuevo Pacto sobre Migración y Asilo* y el *Plan de Acción en Materia de Integración e Inclusión para 2021-2027*, al definir la estrategia del OE1 y el OE2.

En cuanto al Semestre Europeo y las recomendaciones específicas para España, no incluyen referencias a la política migratoria ni al sistema de acogida.

Las acciones previstas dentro de este PN podrían adaptarse y modificarse para cofinanciar actuaciones derivadas de la crisis ucraniana. La decisión de financiar algunas actuaciones a través del FAMI o a través de PGE podría variar según la disponibilidad del presupuesto europeo y nacional.

### **Sinergias con otros fondos**

La estrategia FAMI se complementa con el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia (PRTR), dentro de su componente 22, la reforma 4 (C22.R4) y la inversión 5 (C22.I5), con el OE1 de este PN.

También se complementa con el *Marco Estratégico de ciudadanía, inclusión, contra el racismo y la xenofobia 2021-2027* del Observatorio Español del Racismo y la Xenofobia, OBERAXE.

Para la transición hacia un nuevo modelo de acogida, se firmó un Plan Operativo de colaboración entre la EUAA y el MISSM para 2021, que se ha renovado por dos años (2022-2023).

De acuerdo con el Reglamento (UE) 2021/1060, se ha enviado a la Comisión Europea el Acuerdo de Asociación entre España y la UE. La Dirección General de Fondos Europeos del Ministerio de Hacienda dirige el Comité de Coordinación de Fondos Europeos, que asegura su compatibilidad y coordinación.

Este PN busca producir sinergias con el PRTR en el OE1, con el Fondo Social Europeo Plus (FSE+) tanto en los OE1 como OE2, por ejemplo, a través de las convocatorias de Convivencia y Cohesión Social, y con el Fondo de Seguridad Interior (FSI) en el OE3, con el apoyo de FRONTEX. El PRTR tiene partidas previstas para la construcción de centros y para otros gastos corrientes de FAMI; el FAMI va a pasar a financiar acciones anteriormente cubiertas por el FSE+, que asumirá la Convocatoria de Convivencia y Cohesión Social. Los proyectos de retorno voluntario, en OE3, se relacionan con las acciones emprendidas por el Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (Feader).

Los PGE 2021 destinan 33.436.390 euros de financiación nacional a actuaciones con MENAS, que podrían complementarse con el FSE+ a través de su compromiso de lucha contra la pobreza infantil, y con el FEDER a través de acciones para integrar colectivos vulnerables y acceder a la educación. El FEDER también financia infraestructuras vitales para la política migratoria y el sistema de acogida, en costas,

puestos fronterizos y puertos.

### **Tipologías de apoyo**

En desarrollo de la Ley 12/2009, de 30 de octubre, en lo que se refiere a las condiciones de acogida de los solicitantes de PI (capítulo III del título II), el Real Decreto 220/2022 contempla en su art. 25 las siguientes tipologías de recursos:

- a) Centros de titularidad pública estatal, gestionados por la SEM bien directamente, bien indirectamente.
- b) Dispositivos de acogida gestionados mediante autorización de acción concertada, otorgada por la SEM a entidades de carácter privado que cumplan las condiciones establecidas en el propio RD 220/2022.
- c) Otros dispositivos de acogida de titularidad privada, subvencionados a ONG, que se pongan a disposición del sistema de acogida de PI cuando sea necesario por razón de urgente necesidad e interés general o para garantizar la atención especializada a personas en situación de vulnerabilidad.

### **Capacidad administrativa**

Se ha constatado que la gestión del FAMI requiere contar con una plantilla estable y suficiente. Se han adoptado acciones para ampliar los recursos humanos y reducir la rotación, como aumentar el número de funcionarios de carrera y proporcionar formación específica, acciones facilitadas por la financiación FAMI destinada a Asistencia Técnica. Se plantea el reto de ahondar en estas acciones, particularmente en tareas de control.

### **Acción concertada**

La principal respuesta a los retos que enfrenta la SEM es el paso a un modelo de acción concertada, en lugar del modelo tradicional basado en subvenciones a entidades. El nuevo modelo ya se ha adoptado en el sistema de acogida de PI mediante el RD 220/2022.

## **OBJETIVO ESPECÍFICO 1.- REFORZAR Y FOMENTAR TODOS LOS ASPECTOS DEL SISTEMA EUROPEO COMÚN DE ASILO, INCLUIDA SU DIMENSIÓN EXTERIOR:**

Se divide en: sistema de asilo y sistema de acogida.

### **Estrategia política y gobernanza**

Las personas nacionales de terceros países (NTP) y apátridas gozan en España de PI, constituida por la protección subsidiaria y el derecho de asilo, reconocido por la Constitución Española (art. 13.4).

La primera fase del proceso de PI recae sobre el MIR, al que le corresponde la instrucción y resolución de los expedientes administrativos sobre PI, apatriadía y casos de flujos masivos de desplazados. Su Subdirección General de Protección Internacional (SGPI) tiene la consideración de Oficina de Asilo y Refugio (OAR).

La primera fase del Sistema Nacional de Acogida e Integración de Personas Solicitantes y Beneficiarias de PI corresponde al Estado, mientras que las fases posteriores son competencia de las CC.AA.

### **Desarrollo reciente y línea de base**

#### **1) Sistema de asilo: solicitud y proceso de PI**

El programa de PI se centra en solicitantes y beneficiarios de PI, combinando la cobertura de necesidades básicas y un itinerario de integración, incluyendo el ámbito sociolaboral.

Las solicitudes de PI han crecido en los últimos años, pasando de 1.039 (2014) a 118.264 (2019). En 2020, España fue el tercer estado miembro de la UE con mayor nº de solicitudes recibidas (88.826).

Se ha reforzado la capacidad de instrucción y resolución de la OAR, multiplicándose por 9 la resolución de expedientes en los 2 últimos años.

Por su parte, en los años 2019 y 2020 se concedieron 6.018 estatutos de refugiado (el 69,4 % del total para el periodo 2012-2020).

## **2) Sistema de acogida**

El sistema de acogida actual está formado por 4 Centros de Acogida a Refugiados (CAR) y 2 Centros de Estancia Temporal de Inmigrantes (CETI), de titularidad y gestión pública (MISSM) y dotados de unas 2.000 plazas, y por una red de plazas de acogida (en torno a 20.000) financiadas por el MISSM y gestionadas por entidades sin ánimo de lucro.

Se dispone de recursos de Atención Humanitaria (AH) dirigidos a personas que llegan a España en situación de especial vulnerabilidad, para cubrir sus necesidades básicas. Financiados por el MISSM y gestionados por entidades sin ánimo de lucro, actualmente su capacidad es de más de 4.000 personas.

En vista de las necesidades crecientes de los solicitantes de PI y de la insuficiencia de la ratio solicitantes/capacidad de acogida, el Real Decreto 450/2019, de 19 de julio, permitió el acceso de personas solicitantes y beneficiarias de PI a las plazas previstas para atención humanitaria.

A través del PRTR, se van a aumentar las plazas de acogida propias en al menos 5.700 nuevas plazas hasta 2024. Complementariamente, FAMI absorberá en mayor medida los gastos de la gestión de los centros. Estos cambios reducirán la dependencia de los fondos de emergencia EMAS y estandarizarán la acogida a lo largo del territorio español.

## **Principales retos estratégicos**

### **1) Sistema de Asilo**

- Mejorar los servicios prestados durante el procedimiento de reconocimiento de PI y reducir el plazo de tramitación de las solicitudes mediante la utilización de una nueva aplicación informática y el aumento de la capacidad de la OAR.
- Reforzar la dimensión internacional del sistema de asilo español en el contexto de la UE con el perfeccionamiento del sistema de reasentamiento, el incremento de la acción humanitaria exterior de España, el favorecimiento de condiciones en los países de origen para el retorno y la promoción de un Plan de Acción Nacional para la aplicación del Pacto Global sobre los Refugiados en España.

### **2) Sistema de acogida**

- Reestructurar y reforzar las capacidades previas y de recepción (nº de plazas, distribución geográfica y servicios integrales).
- Evaluar los procedimientos y capacidades de recepción con mecanismos para posibilitar la reasignación de ubicaciones.
- Establecer una plataforma nacional para la coordinación de la atención a solicitantes de PI, y de acciones de contingencia en caso de afluencia masiva.
- Reformar los procedimientos de acogida.

Todo ello en el marco del Plan Operativo firmado entre la SEM y EUAA en diciembre de 2020, por el cual la EUAA asiste en la transición hacia un nuevo modelo de acogida en España.

## **Estado de implementación del acervo de la UE:**

### **1) Sistema de Asilo**

En España se han traspuesto las Directivas 2013/32/UE y 2011/95/UE, armonizándose las normas relativas a los requisitos para el reconocimiento de NTP o apátridas como beneficiarios de PI, la creación de un estatuto uniforme para los refugiados y las personas con derecho a protección subsidiaria y la armonización del contenido de la protección concedida.

El MIR provee información sobre el Reglamento (UE) 604/2013 para los solicitantes de PI, de conformidad con el artículo 4 de dicho Reglamento.

En España está en funcionamiento el Sistema Eurodac previsto en el Reglamento (UE) 603/2013, con un sistema con 8 estaciones de trabajo que se pretende ampliar.

## **2) Sistema de acogida para solicitantes de PI**

Se ha transpuesto la Directiva 2013/33/UE.

# **OBJETIVO ESPECÍFICO 2 - APOYAR LA MIGRACIÓN LEGAL Y CONTRIBUIR A LA INTEGRACIÓN DE LOS NACIONALES DE TERCEROS PAÍSES**

## **Estrategia política y gobernanza**

La política española de inmigración tiene como uno de sus ejes la integración social de los inmigrantes, de acuerdo con los valores fundamentales de la UE y con lo establecido en la Constitución Española y en la Ley Orgánica 4/2000.

La coordinación entre el Estado y las CC.AA. se sustancia a través de la Conferencia Sectorial de Inmigración.

La Unidad de Grandes Empresas y Colectivos Estratégicos (UGE-CE) de la SEM promueve la migración legal mediante la tramitación de autorizaciones de residencia y trabajo para migrantes cualificados y el plan de gestión colectiva de contrataciones en origen.

## **Desarrollo reciente y línea de base**

España cuenta con uno de los porcentajes de población extranjera más alta de la UE (11,34%). El nº de NTP es de 3.020.759.

Tras 4 años de flujos migratorios negativos, la migración neta fue positiva en 2016, llegando a alcanzar 451.000 personas en 2019, y por encima de 230.000 personas en el primer semestre de 2020 pese a la pandemia.

Las principales líneas base que muestran las diferencias entre la población extranjera y la autóctona son:

- Educación: mayor tasa de abandono escolar prematuro (35,7% frente a 14,7%).
- Empleo: mayor tasa de desempleo y menor acceso a empleos de calidad. En 2020, el 37% de los extranjeros se encontraba en paro. El 12% de los ocupados en España es extranjero, pero su concentración sectorial es desigual: agricultura (21%), construcción (16%), industria (9%).
- Vivienda: se ven afectados por factores de riesgo de exclusión residencial, como discriminación en acceso, disponer de menor poder adquisitivo o mayor inestabilidad laboral.
- Sanidad: todavía hay barreras para acceder al sistema sanitario. Se trata de determinantes sociales como las desfavorables condiciones en el empleo, la vivienda, los bajos ingresos o la brecha digital, de acuerdo al Ministerio de Sanidad (“Equidad en salud y COVID-19” 2020).
- En 2020 de 1401 incidentes o delitos de odio denunciados, 485 (34,6%) lo fueron por racismo o xenofobia, según el MIR.

## **Estado de implementación del acervo de la UE y principales retos estratégicos**

Aunque se ha avanzado en el Plan de Acción para la integración de los NTP (Comunicación de la Comisión COM(2016) 377 final), existen retos como:

- Educación: desarrollo de medidas para facilitar apoyos específicos y la interculturalidad, así como la lucha contra el abandono escolar.
- Integración laboral: reducción de brechas en materia de desempleo, participación en el mercado de trabajo y acceso al empleo.
- Vivienda: afrontar problemas como el coste de la vivienda, el hacinamiento, el sinhogarismo, los asentamientos y la discriminación en el acceso.
- Sanidad: alcanzar el pleno acceso de la población inmigrante a los servicios sanitarios. Destacar la aprobación del anteproyecto de la Ley de Equidad, Universalidad y Cohesión del Sistema Nacional de Salud (SNS), con el objetivo de garantizar el acceso universal a la sanidad pública.

- Participación e inclusión social: eliminación de conductas y de obstáculos que limitan la participación de la población inmigrante en la sociedad española, así como promover referentes de origen inmigrante.
- Migración legal: reforzar las vías legales de migración hacia la UE mediante la mejora en la gestión colectiva de contrataciones en origen (GECCO).

## **OBJETIVO ESPECÍFICO 3 - CONTRIBUIR A LA LUCHA CONTRA LA MIGRACIÓN IRREGULAR Y A GARANTIZAR LA EFICACIA DEL RETORNO Y LA READMISIÓN EN TERCEROS PAÍSES**

### **Estrategia política y gobernanza**

Los programas de retorno forzoso se realizan con operaciones nacionales o conjuntas con otros EE.MM., documentando a los NTP y organizando vuelos con la colaboración de los países de origen.

El retorno voluntario es una parte indispensable del enfoque integral para la gestión de la migración, de tal forma que sea segura, ordenada y digna. Se encuentra regulado en la Ley Orgánica 4/2000 así como en su Reglamento, aprobado por Real Decreto 557/2011. Los programas de retorno voluntario son gestionados por el MISSM a través de la SEM, y se canalizan a través de ONG y organismos internacionales.

### **Desarrollo reciente y línea de base**

La llegada de inmigrantes irregulares por vía marítima y terrestre entre 2017 y 2019 fue de 124.285 personas. En 2020, la llegada de inmigrantes irregulares fue de 41.861 personas.

En las convocatorias de retorno voluntario de 2019 participaron 977 personas (861 se encontraban en situación irregular). Durante el año 2020 retornaron 1.376 personas (88% se encontraba en situación irregular). En 2019 se produjeron 3.963 retornos forzados.

### **Principales retos estratégicos**

En el ámbito de retorno forzoso:

- Aumento y mejora de las capacidades y las condiciones de estancia de los extranjeros en los centros de internamiento mediante la renovación de estos y la construcción de nuevos centros.
- Incremento de las capacidades de gestión aumentando el número de vuelos, mejorando la seguridad en el traslado y facilitando las condiciones de viaje.

En retorno voluntario los retos son:

- Aumento del nº de personas interesadas en retorno voluntario, consecuencia de la pandemia de COVID-19.
- Incremento del coste del retorno, consecuencia también de la pandemia.
- Mejorar la difusión de los programas de retorno, poco conocidos por instituciones públicas y privadas que trabajan con NTP.
- Mejora de las actividades de reintegración y seguimiento en los países de retorno.

### **Estado de implementación del acervo de la UE**

#### **1) Retorno voluntario**

Se ha traspuesto la Directiva 2008/115/CE, de 16 de diciembre, a la normativa española a través de la Ley Orgánica 2/2009.

#### **2) Retorno forzoso**

La Directiva 2008/115/CE fue transpuesta por la Ley Orgánica 2/2009, de 11 de diciembre, así como a través del Real Decreto 557/2011, de 20 de abril, que aprueba su Reglamento. En cualquier caso, en la actualidad se está trabajando en la revisión de la trasposición, siguiendo indicaciones de la Comisión.

Por último, en lo referido a la implementación de las recomendaciones de las Evaluaciones Schengen, la última evaluación se ha realizado en marzo de 2022 y se ha proseguido con el seguimiento de las

recomendaciones de 2017, que se abordaron mediante un Plan de Acción.

## **OBJETIVO ESPECÍFICO 4 - SOLIDARIDAD**

### **Estrategia política y gobernanza**

España prepara programas nacionales de reasentamiento desde el año 2011. La ejecución del Programa compete fundamentalmente a los Ministerios del Interior y de Inclusión, Seguridad Social y Migraciones.

### **Desarrollo reciente y línea de base**

Desde 2011, casi 3000 personas de países como Líbano, Egipto, Israel, Jordania y Turquía se han visto beneficiadas por los Programas Nacionales de Reasentamiento (PNR) españoles. Desde el PNR de 2019 se recoge el compromiso de reasentar en España hasta 1.200 personas anualmente. En esta línea, en 2021 se han presentado compromisos para la admisión de personas afganas.

### **Principales retos estratégicos**

- Aumento del número de personas reasentadas, en línea con los compromisos recogidos en el PNR.
- Desarrollo de acuerdos de colaboración con organizaciones internacionales o entidades especializadas en el reasentamiento de refugiados, como la ACNUR o la OIM.

### **Estado de implementación del acervo de la UE**

Se ha atendido a la Recomendación (UE) 2020/1364 mediante la prórroga de los compromisos del PNR 2019 para continuar su ejecución en 2021.

## 2. Objetivos específicos y asistencia técnica

Referencia: artículo 22, apartados 2 y 4, del RDC

Seleccionado	Objetivo específico o asistencia técnica	Tipo de actuación
<input checked="" type="checkbox"/>	1. SISTEMA EUROPEO COMÚN DE ASILO	Acciones ordinarias
<input checked="" type="checkbox"/>	1. SISTEMA EUROPEO COMÚN DE ASILO	Acciones específicas
<input checked="" type="checkbox"/>	1. SISTEMA EUROPEO COMÚN DE ASILO	Acciones del Anexo IV
<input type="checkbox"/>	1. SISTEMA EUROPEO COMÚN DE ASILO	Ayuda de funcionamiento
<input type="checkbox"/>	1. SISTEMA EUROPEO COMÚN DE ASILO	Ayuda de emergencia
<input checked="" type="checkbox"/>	2. Migración legal e integración	Acciones ordinarias
<input type="checkbox"/>	2. Migración legal e integración	Acciones específicas
<input checked="" type="checkbox"/>	2. Migración legal e integración	Acciones del Anexo IV
<input type="checkbox"/>	2. Migración legal e integración	Ayuda de funcionamiento
<input type="checkbox"/>	2. Migración legal e integración	Ayuda de emergencia
<input checked="" type="checkbox"/>	3. Retorno	Acciones ordinarias
<input type="checkbox"/>	3. Retorno	Acciones específicas
<input checked="" type="checkbox"/>	3. Retorno	Acciones del Anexo IV
<input type="checkbox"/>	3. Retorno	Ayuda de funcionamiento
<input type="checkbox"/>	3. Retorno	Ayuda de emergencia
<input checked="" type="checkbox"/>	4. Solidaridad	Acciones ordinarias
<input type="checkbox"/>	4. Solidaridad	Acciones específicas
<input checked="" type="checkbox"/>	4. Solidaridad	Acciones del Anexo IV
<input type="checkbox"/>	4. Solidaridad	Ayuda de funcionamiento
<input type="checkbox"/>	4. Solidaridad	Ayuda de emergencia
<input checked="" type="checkbox"/>	4. Solidaridad	Reasentamiento y admisión humanitaria
<input type="checkbox"/>	4. Solidaridad	Protección internacional (traslado de entrada)
<input type="checkbox"/>	4. Solidaridad	Protección internacional (traslado de salida)
<input checked="" type="checkbox"/>	TA.36(5). Asistencia técnica: tipo fijo (artículo 36, apartado 5, del RDC)	
<input type="checkbox"/>	TA.37. Asistencia técnica: no vinculada a los costes	

Seleccionado	Objetivo específico o asistencia técnica (artículo 37 del RDC)	Tipo de actuación

## 2.1. Objetivo específico: 1. SISTEMA EUROPEO COMÚN DE ASILO

### 2.1.1. Descripción del objetivo específico

El objetivo específico se divide en dos: sistema de asilo y sistema de acogida.

Las medidas de ejecución que se implementan se encuadran en los apartados a) y b) del Objetivo Específico 1 del Anexo II del Reglamento FAMI así como en los ámbitos de apoyo a), b), c), d), e) y g) del Anexo III de dicho Reglamento para este objetivo específico.

#### **Retos específicos a abordar con los Fondos**

##### **A.- SISTEMA DE ASILO**

La competencia para la tramitación y resolución de las solicitudes de PI recae en la OAR, perteneciente al MIR.

El mayor reto al que se enfrenta el sistema es responder al aumento exponencial de las demandas de asilo en los últimos años, que ha generado retrasos que dificultan la integración de todos los solicitantes. A pesar del aumento de la capacidad y la flexibilización de la acogida, la falta de reglamentación y la escasez de recursos dificultan la integración de todos los solicitantes de PI.

Se buscará mejorar y facilitar el acceso a los procedimientos de PI, asegurar la asistencia jurídica y apoyo de intérpretes y garantizar la objetividad de las resoluciones y acortamiento de sus plazos. En particular, se tratará de dar preferencia a los solicitantes vulnerables, como menores no acompañados (MENAS) o mujeres, para quienes la OAR adecuará los procedimientos de solicitud. Para ello, se ofrecerá un amplio plan de formación que permita dotar a los profesionales públicos de mayor capacitación para la tramitación de procedimientos y evaluación de solicitudes, con énfasis en las especificidades de colectivos vulnerables como MENAS, mujeres, víctimas de tortura o trata, etc.

Se subsanarán las deficiencias que tiene el sistema de asilo y acogida para tratar con casos de solicitantes de PI refugiadas y perseguidas por su orientación sexual o identidad de género. En particular, se mejorará la formación de los evaluadores en este ámbito.

Existen otros retos específicos que es necesario abordar:

- El bajo número de solicitudes de asilo recibidas en los puestos fronterizos de Ceuta (Tarajal) y Melilla (Beni-Enzar) requiere analizar sus dinámicas y problemas del acceso a PI.
- Los efectos de la COVID-19 y su impacto en el sistema de asilo y en la vida de los solicitantes de PI y refugiados.
- La mejora de la información al solicitante de PI a través del refuerzo de la transparencia en los datos y el desarrollo de un nuevo espacio web y materiales informativos. Se prevé mejorar la notificación postal de resoluciones de las solicitudes de PI, y reforzar la tramitación electrónica del procedimiento.
- La comunicación de los datos relacionados con el asilo a los ciudadanos, mediante la publicación periódica de cifras informativas.
- La reubicación de la OAR en una única sede a finales de 2022, una vez finalizadas las obras de habilitación del nuevo edificio.
- La dotación de recursos materiales para la implantación del teletrabajo en modalidad mixta, combinado con trabajo presencial.

##### **B.-SISTEMA DE ACOGIDA**

La gran mayoría de los solicitantes de PI no disponen de recursos necesarios para subsistir. Por ello, tras formalizar su solicitud de PI pasan al Sistema Nacional de Acogida e Integración de Personas Solicitantes y Beneficiarias de PI, gestionado por el MISSM.

Este sistema garantiza la atención de necesidades básicas de los solicitantes y beneficiarios de PI durante un máximo de 18 meses, ampliable a 24 para personas especialmente vulnerables. El sistema consta de dos fases: la atención en plazas de acogida, y una segunda, en la que los beneficiarios gozan de mayor autonomía gracias a la concesión de ayudas económicas para el alquiler de vivienda. El sistema dispone de recursos específicos para solicitantes con necesidades especiales (víctimas de trata, personas con trastornos mentales...). Los beneficiarios son atendidos mediante itinerarios individualizados que favorecen su acogida y los preparan para ser autónomos.

El volumen de solicitantes de PI atendidos en la segunda fase, mediante ayudas económicas, es superior al volumen de atendidos en la primera fase, mediante plazas de acogida. Así, en 2020 el sistema de acogida contó con 9.975 plazas de acogida de primera fase, que permitieron atender a 28.308 solicitantes, mientras que 34.578 solicitantes recibieron ayudas económicas correspondientes a la segunda fase.

Los principales retos a los que se enfrenta el sistema de acogida español son: el ajuste de la capacidad de acogida a las necesidades existentes, el refuerzo de los recursos financiados por el MISSM destinados a personas en situación de especial vulnerabilidad, la adaptación de las prestaciones a los perfiles de solicitantes y la transformación del sistema de forma que la atención a los solicitantes se realice principalmente a través de plazas propias, en lugar de ayudas económicas.

Por ello, se planea aumentar la capacidad de acogida del sistema mediante el incremento de la participación directa del Estado en los recursos de la red de acogida desde el 10% en 2021 hasta el 33% en 2024. Esta transformación debería hacer más eficiente la gestión y garantizar mayor estabilidad en los recursos de alojamiento y en los servicios de acogida. También se ampliará el número de plazas de acogida disponibles para las víctimas de trata y, en especial, víctimas de explotación sexual.

Dentro del sistema de acogida, se enmarca una acción específica para aumentar la capacidad de acogida de España bajo presión, con referencia AMIF/2024/SA/1.2.4

El objetivo es incrementar la capacidad de acogida española y descongestionar la presión en las fronteras marítimas exteriores de Canarias. El primer componente tiene como objetivo la restauración de 1.200 plazas de acogida en el centro de Alcalá de Henares con la instalación de aire acondicionado en los alojamientos de los residentes y espacios comunes, la instalación de sistemas de alcantarillado y la mejora de los espacios de alojamiento para residentes. El segundo componente tiene como objetivo renovar tres edificios de alojamiento para crear 1.200 nuevas plazas de recepción y establecer un comedor, una cocina y un área común para beneficiar a 1.200 lugares de recepción existentes en el Centro de Carabanchel. El último componente tiene como objetivo la construcción de instalaciones en el centro de Las Raíces en Tenerife para crear 3.000 nuevas plazas de acogida, y reformar y mejorar las instalaciones existentes para 1.500 plazas de acogida.

Otro reto al que se enfrenta el sistema de asilo es la corresponsabilidad de las CCAA, que tienen competencias en la segunda fase de preparación a la autonomía para los solicitantes y beneficiarios de PI. Así, se impulsarán proyectos piloto con las CCAA que lo soliciten para facilitar la coordinación entre las administraciones estatal y regional, utilizando fondos del FAMI. Por ejemplo, se podrían firmar convenios de patrocinio regional con CCAA y entidades locales para facilitar el desarrollo del programa de acogida de solicitantes de PI.

Dentro de las actuaciones en este ámbito con las CCAA se enmarca la Acción Específica destinada a EEMM bajo presión migratoria sobre MENAs con referencia AMIF/2023/SA/1.2.1, que cuenta como beneficiario a la Junta de Andalucía. Este proyecto denominado PROMINAND tiene como objetivo principal organizar un sistema eficaz y sólido de atención a los MENA, basado en un modelo de desinstitucionalización, que se complementa con acciones como la formación de profesionales para

mejorar la atención, la formación de los MENA para facilitar su plena integración y acceso al mercado laboral, la creación de un sistema de información fiable y la cooperación de actores, tanto a nivel nacional como internacional. Este proyecto piloto pretende convertirse en un activo para el sistema de acogida español como para otros EEMM que se encuentren en situación similar.

## **Continuidad y cambios respecto a FAMI 2014-2020**

### **A.- SISTEMA DE ASILO**

Se mantienen las prioridades principales del FAMI 2014-2020:

1. La armonización del Sistema Común Europeo de Asilo (SECA), que requiere inversiones para mejorar los procedimientos de asilo y las condiciones materiales de acogida en los EEMM y, en particular, para atender las necesidades de personas vulnerables con necesidades especiales de acogida y de procedimiento. Las siguientes áreas son fundamentales:

- Aumento de las capacidades (facilitar información y traducción) y mejorar los servicios de recepción de solicitantes de PI.
- Fortalecimiento de las capacidades de la OAR.
- Remodelación de las salas de recepción para los solicitantes de PI en aeropuertos nacionales.

2. El apoyo de la solidaridad y reparto de responsabilidades entre EEMM y, en particular, prestar apoyo a los más afectados por los flujos migratorios. Por ejemplo a través de transferencias de solicitantes y beneficiarios de PI.

3. La mejora de la solidaridad y cooperación con terceros países en la gestión de la migración, mediante el reasentamiento y otras vías legales.

### **B.-SISTEMA DE ACOGIDA**

Al amparo del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, bajo su impulso y financiación, se ha diseñado una reforma integral del sistema de acogida de PI que se desarrollará de forma paulatina entre 2021 y 2024, y se articula en torno a 3 grandes áreas de actuación:

1. Inversión en infraestructuras para incrementar el volumen de recursos de acogida de titularidad pública.
2. Reforma de los procedimientos de acogida, en pro de la estandarización y protocolización en un sistema territorialmente disperso y con participación de múltiples actores, que asegure el cumplimiento de la Directiva de Acogida y ponga especial atención en la identificación y evaluación de vulnerabilidades.
3. Modificación progresiva del instrumento de financiación del sistema, evolucionando progresivamente del sistema de subvenciones a uno de concierto social que permita mayor estabilidad presupuestaria para las entidades colaboradoras y un ahorro de costes en el medio plazo como resultado de la inyección de mayor flexibilidad al uso y ocupación de recursos.

El conjunto de las reformas en las 3 áreas mencionadas irá acompañado de una reforma de todo el sistema de información para el adecuado seguimiento del coste y calidad del sistema de acogida y sus servicios y prestaciones.

## **Prioridades de financiación para el periodo 2021-2027**

### **A.- SISTEMA DE ASILO**

Reforzar la adaptabilidad y eficiencia del sistema nacional de asilo para mejorar la calidad y la velocidad en las decisiones de asilo, con énfasis en el nivel de primera instancia (6 primeros meses):

1. Aumento de la capacidad de las OAR mediante el refuerzo de sus estructuras administrativas, herramientas y procedimientos, para lograr un sistema de asilo eficiente de acuerdo con el estándar establecido por la Directiva 2013/32/UE, de 26 de junio. En particular:
  - 1.1. Reclutamiento y capacitación de expertos en asilo adicionales para la OAR.
  - 1.2. Mejora de instalaciones del MIR para la tramitación de las solicitudes: alquiler, reforma y puesta a punto de nueva sede y renovación de las sedes actuales.
  - 1.3. Instalación y adquisición de estructuras modulares prefabricadas, como oficinas de tramitación de solicitudes de PI.
  - 1.4. Provisión de servicios durante sábados y días no laborables para atender correctamente las solicitudes del procedimiento de urgencia, para no dejar a la OAR más de 48 horas sin servicio.
  - 1.5. Refuerzo de la labor de la OAR en el territorio para fortalecer el sistema de asilo, incluyendo el uso de medios telemáticos.
  - 1.6. Difusión de información y comunicación para solicitantes de PI, con materiales informativos, campañas de información y web propia.
- 2.- Elaboración e implementación de un plan de contingencia para posibles flujos de entrada de solicitantes de PI.
- 3.- Desarrollo de una nueva aplicación informática que facilite la tramitación electrónica del expediente de PI y apatridia. Esta permitirá reducir los desplazamientos, uso de papel, y permitir mayor eficiencia y sostenibilidad de los recursos mediante:
  - 3.1.- Procedimientos internos para priorizar el procesamiento de solicitudes de los solicitantes vulnerables y acelerar el procesamiento de las solicitudes.
  - 3.2.- Procedimientos ágiles y justos de solicitudes, que permitan identificar de forma temprana los perfiles para agilizar su resolución.
  - 3.3.-Automatización de la notificación de resoluciones.
- 4.- Establecimiento y desarrollo de una evaluación eficiente de los procedimientos de asilo y la asistencia brindada a solicitantes de PI.
  - 4.1.- Inversión en la actualización y adquisición de sistemas, equipos y herramientas informáticos para la gestión, seguimiento y evaluación del procedimiento.
  - 4.2.- Capacitación de la supervisión para el examen de los procedimientos y la asistencia.
- 5.- Provisión de información adecuada a solicitantes de PI, con asistencia jurídica y lingüística de calidad, y realización de entrevistas de conformidad con los requisitos de la UE:
  - 5.1.- Asistencia mediante el servicio de interpretación y traducción para la OAR.
  - 5.2.- Provisión de herramientas de información para los solicitantes de PI, antes y durante el

procedimiento de PI.

## **B.-SISTEMA DE ACOGIDA**

- 1.- Fortalecimiento de la adaptabilidad, calidad y eficiencia del sistema de recepción, así como de las capacidades al nuevo patrón de migración, incluidas las llegadas masivas.
- 2.- Refuerzo de capacidades previas y de recepción (nº de plazas, distribución geográfica adecuada) para dar cobertura a solicitantes vulnerables y que carezcan de medios, con énfasis en víctimas de trata.
- 3.- Establecimiento de mecanismos que faciliten la corresponsabilización de las CCAA en el ejercicio de sus competencias relativas a la atención de solicitantes de PI, así como la distribución territorial de los mismos.
- 4.- Establecimiento de una monitorización y evaluación eficientes de los procedimientos y capacidades de recepción (lugares y servicios provistos), incluyendo casos de afluencia masiva de solicitantes.
- 5.- Priorización de la formación del personal, tanto entidades sociales especializadas como diferentes administraciones públicas, en lo que se refiere a la atención de personas vulnerables y, en especial, a la detección temprana de potenciales víctimas de trata

## **Resultados Esperados**

### **A.- SISTEMA DE ASILO**

1. Ajuste al plazo de 6 meses establecido en la normativa en la resolución de solicitudes de PI.
2. Desarrollar la capacidad de dar una respuesta ágil y eficiente a migraciones masivas mediante planes de contingencia.

### **B.-SISTEMA DE ACOGIDA**

1. Aumento de la eficiencia en la acogida de los solicitantes de PI mediante la modificación del marco actual de prestaciones del sistema de acogida y la revisión de ayudas a conceder, con especial énfasis en la identificación y evaluación de vulnerabilidades.
2. Limitación al 5% de los solicitantes de la utilización de prestaciones dinerarias para atender necesidades básicas, desde el 60% actual, en línea con las recomendaciones de la Directiva de Acogida.
3. Definición progresiva de un sistema de corresponsabilización de las CCAA en la atención a solicitantes y beneficiarios de PI, en ejercicio de sus competencias. Dicho sistema supondría que el Estado atendería a los solicitantes de PI en una primera fase de recepción, evaluación y derivación, derivándose a los solicitantes a las CCAA en una segunda fase.

El establecimiento del nuevo sistema prevé la utilización de fondos del FAMI para financiar programas piloto con las CCAA que lo soliciten, orientados a facilitar la transición de modelo y asegurar la calidad de la acogida y una mejor integración.

## **Formas de Financiación**

El refuerzo de la capacidad de la OAR se realizará mediante la incorporación de funcionarios de carrera a la estructura de personal de la oficina y mediante el incremento de los servicios a través de un sistema de guardias para los procedimientos en frontera. Esta medida requerirá la financiación de los costes salariales.

Respecto a la nueva sede, se prevé la realización de un proyecto de obra de auditoría de instalaciones y ejecución de la obra, que se tramitarán según la normativa de contratos española.

Las actuaciones para la interpretación y traducción, así como para la adquisición de sistemas informáticos, serán objeto de contratación a prestadores especializados de servicios externos.

El resto de las actuaciones requerirá un sistema mixto, combinando recursos propios y externos (ejemplo, las instalaciones para los puestos fronterizos de Ceuta y Melilla, la formación o la preparación de material informativo para solicitantes).

En el sistema de acogida y en lucha contra la trata de seres humanos, las acciones se llevarán a cabo principalmente a través de la financiación de la gestión de las plazas propias del MISSM, pero también a través de conciertos sociales, convocatorias de subvenciones o adjudicaciones directas a entidades sin ánimo de lucro.

## **Modo de intervención y simplificación de la entrega**

En el área de asilo se buscará continuar la reducción de la carga administrativa mediante la presentación de proyectos con costes simplificados. Estos costes simplificados se desarrollarán después de la aprobación de este Programa.

En el área de acogida e integración se prevé cambiar el actual modelo de subvenciones anuales por un modelo de concierto social que suponga una vinculación plurianual y más estrecha con las entidades colaboradoras. El nuevo modelo permitirá una mejor planificación de recursos, fomentando la sostenibilidad y previsibilidad del gasto. Asimismo, consolidará el sistema mixto de gestión a través de sistemas que permitan el intercambio de información en tiempo real. Además, se incentivará la reducción de costes y la innovación, al pasar de un sistema de retribución de costes incurridos a uno de remuneración por coste efectivo, predeterminado según una serie de parámetros.

La implantación del nuevo modelo, así como el incremento de demandantes que se está produciendo, requerirá un aumento de recursos de personal, una simplificación de la gestión mediante el uso generalizado de los costes simplificados cuando sea posible y una mayor automatización y simplificación de procesos.

## **Complementariedad/sinergia con otros fondos de la UE**

Hasta el año 2024, los gastos relativos a equipamiento o infraestructuras y, en particular, la reorientación estratégica del sistema mediante la creación de plazas de acogida propias, serán asumidos por el Mecanismo de Recuperación y Resiliencia. Por su parte, el FAMI complementaría esta nueva estrategia mediante la financiación de los gastos corrientes asociados a la gestión de los centros para dotarlo de mayor capacidad de reacción ante crisis y garantizar condiciones homogéneas a lo largo del territorio.

El FSE+ será esencial complementando las actuaciones que se financien con FAMI, en especial en la financiación de proyectos gestionados por entidades sin ánimo de lucro mediante el desarrollo de programas de servicios sociales e itinerarios personalizados de inserción laboral.

## 2.1. Objetivo específico 1. SISTEMA EUROPEO COMÚN DE ASILO

### 2.1.2. Indicadores

Referencia: artículo 22, apartado 4, letra e), del RDC

Cuadro 1: Indicadores de realización

Identificador	Indicador	Unidad de medida	Hito (2024)	Objetivo (2029)
O.1.1	Número de participantes a los que se ha prestado apoyo	número	75.000	150.475
O.1.1.1	de los cuales: número de participantes que recibieron asistencia jurídica	número	15.000	31.300
O.1.1.2	de los cuales: número de participantes que se benefician de otros tipos de apoyo, como información y asistencia a lo largo del procedimiento de asilo	número	70.000	140.240
O.1.1.3	de los cuales: número de participantes vulnerables que recibieron asistencia	número	7.500	16.560
O.1.2	Número de participantes en las actividades de formación	número	900	3.430
O.1.3	Número de plazas de nueva creación en las infraestructuras de acogida de conformidad con el acervo de la Unión	número	9.000	17.344
O.1.3.1	de las cuales: número de plazas de nueva creación para menores no acompañados	número	0	144
O.1.4	Número de plazas renovadas/reacondicionadas en las infraestructuras de acogida, de conformidad con el acervo de la Unión	número	25.000	53.900
O.1.4.1	de las cuales: número de plazas renovadas o reacondicionadas para menores no acompañados	número	0	0

## 2.1. Objetivo específico 1. SISTEMA EUROPEO COMÚN DE ASILO

### 2.1.2. Indicadores

Referencia: artículo 22, apartado 4, letra e), del RDC

Cuadro 2: Indicadores de resultados

Identificador	Indicador	Unidad de medida	Valor de referencia	Unidad de medida para el valor de referencia	Año(s) de referencia	Objetivo (2029)	Unidad de medida para el objetivo	Fuente de datos	Observaciones
R.1.5	Número de participantes que consideran que la formación es útil para su trabajo	número	0	cuota	2021	60	número	DG Programas de Protección Internacional y Atención Humanitaria. Ministerio de Inclusión, Seguridad Social y Migraciones.	The measurement for the target is share
R.1.6	Número de participantes que informan tres meses después de la actividad de formación de que están utilizando las capacidades y competencias adquiridas durante la formación	número	0	cuota	2021	33	número	DG Programas de Protección Internacional y Atención Humanitaria. Ministerio de Inclusión, Seguridad Social y Migraciones.	The measurement for the target is share
R.1.7	Número de personas objeto de medidas sustitutivas al internamiento	número	0	número	2021	480	número	Subdirección General de Gestión Económica y Fondos Europeos. Ministerio de Inclusión, Seguridad Social y Migraciones.	
R.1.7.1	de las cuales: número de	número	0	número	2021	480	número	Subdirección	

Identificador	Indicador	Unidad de medida	Valor de referencia	Unidad de medida para el valor de referencia	Año(s) de referencia	Objetivo (2029)	Unidad de medida para el objetivo	Fuente de datos	Observaciones
	menores no acompañados acogidos en medidas sustitutivas al internamiento							General de Gestión Económica y Fondos Europeos. Ministerio de Inclusión, Seguridad Social y Migraciones.	
R.1.7.2	de las cuales: número de familias objeto de medidas sustitutivas al internamiento	número	0	número	2021	0	número	Subdirección General de Gestión Económica y Fondos Europeos. Ministerio de Inclusión, Seguridad Social y Migraciones.	

## 2.1. Objetivo específico 1. SISTEMA EUROPEO COMÚN DE ASILO

### 2.1.3. Desglose indicativo de los recursos del programa (UE) por tipo de intervención

Referencia: Artículo 22, apartado 5, del RDC; y artículo 16, apartado 12, del Reglamento del FAMI, artículo 13, apartado 12, del Reglamento del FSI, o artículo 13, apartado 18, del Reglamento del IGFV

Cuadro 3: Desglose indicativo

Tipo de intervención	Código	Importe indicativo (EUR)
Campo de intervención	001.Condiciones de acogida	124.150.943,39
Campo de intervención	002.Procedimientos de asilo	25.000.000,00
Campo de intervención	003.Aplicación del acervo de la Unión	0,00
Campo de intervención	004.Menores migrantes	9.054.000,00
Campo de intervención	005.Personas con necesidades especiales de acogida y procedimentales	51.319.857,31
Campo de intervención	006.Programas de reasentamiento de la Unión o programas nacionales de reasentamiento y admisión humanitaria [anexo III, punto 2, letra g)]	0,00
Campo de intervención	007.Ayuda de funcionamiento	0,00

## 2.1. Objetivo específico: 2. Migración legal e integración

### 2.1.1. Descripción del objetivo específico

Se incluyen dos puntos: la integración y el refuerzo de las vías legales. Las medidas de ejecución que se implementan se encuadran en los apartados a), b), c) y d) del Objetivo Específico 2 del Anexo II del Reglamento FAMI así como en los ámbitos de apoyo a), b), c) , d), e), f), g) , h) , i), k), l) y m) del Anexo III de dicho Reglamento para este objetivo específico.

#### **Retos específicos a abordar con los Fondos**

##### **A.- INTEGRACION**

Con uno de los porcentajes de población extranjera más altos de la UE (11,34% del total; 8,08% de NTP), es necesario favorecer la integración de los NTP a través del apoyo personalizado, la igualdad en el acceso a los servicios públicos y privados, y la prevención del racismo y la xenofobia y otras formas de intolerancia.

A partir de 2023, se desarrollarán acciones para favorecer la reunificación familiar, en particular a los hijos menores de personas víctimas de trata y personas procedentes de países en conflicto armado. Para ello se elaborará un protocolo de actuación con la participación de los distintos organismos con competencias en este ámbito. Las acciones específicas a desarrollar en este ámbito se canalizarán a través de un grupo de trabajo.

##### **B.-REFUERZO DE LAS VÍAS LEGALES (ESQUEMAS DE MOVILIDAD)**

Se procederá a financiar mediante el FAMI actuaciones en modelos de migración circular, la contratación de trabajadores de terceros países para desempeñar tareas de forma estacional dentro de España. Entre las actuaciones a financiar se incluyen las acciones de orientación, formación y mediación que favorezcan la integración de los trabajadores en el mercado de trabajo español, en especial en el entorno rural.

También se financiará mediante el FAMI la mejora y agilización de procesos de la Unidad de Grandes Empresas y Colectivos Estratégicos (UGE-CE) de la SEM, que tramita las solicitudes de residencia previstas en la Ley 14/2013 para facilitar la entrada y permanencia en España a ciertos colectivos considerados de interés económico. Este tipo de casos se ha incrementado recientemente, el número de solicitudes tramitadas por la UGE-CE ha pasado de 8.669 en 2015 a 26.695 en 2020, tras el máximo de 30.359 en 2019.

#### **Continuidad y cambios respecto a FAMI 2014-2020**

##### **A.- INTEGRACION**

Una de las líneas estratégicas del periodo de programación 2021-2027 será la mejora y simplificación de la evaluación de proyectos. El futuro desarrollo de modelos de costes simplificados también constituye una medida prioritaria para mejorar la gestión.

Se prevé que las convocatorias de subvenciones de convivencia y cohesión social pasen paulatinamente a ser cofinanciadas en exclusiva por el FSE+, aunque se cofinanciarán con cargo al FAMI durante el inicio del nuevo periodo para asegurar la continuidad de las acciones.

Destaca la firma de un convenio con el Ministerio de Derechos Sociales y Agenda 2030 para la creación de un Mecanismo de Solidaridad Interterritorial en materia de menores no acompañados, con vistas a

mejorar su integración. Este mecanismo estará dotado con 50 millones de euros y permitirá acoger a menores no acompañados llegados a CC.AA. fronterizas, como por ejemplo Canarias, Ceuta y Melilla, para aliviar la presión migratoria que sufren. El convenio debería firmarse en 2023, entrar en funcionamiento como máximo seis meses después de su firma, y tendrá ejecución será plurianual.

Se desarrollarán proyectos piloto con CC.AA. para el desarrollo de programas de integración y de prevención de la intolerancia, que se materializarán a través de convenios de patrocinio. Se incorporarán programas específicos para la integración de jóvenes ex tutelados, mayores de edad que hayan entrado en España como menores no acompañados. La reciente reforma del Reglamento de Extranjería supondrá la creación de una pasarela jurídica que impedirá a los menores no acompañados caer en situaciones de irregularidad al alcanzar la mayoría de edad y facilitará su acceso al mercado laboral. Otras medidas de integración para menores no acompañados se podrían financiar a través de las facilidades temáticas bajo el FAMI, en colaboración con CC.AA. y el resto de órganos competentes.

De acuerdo con varias sentencias judiciales (S.TSJ 19/01/19 y STC 31/2010), no se deben fundamentar en los títulos competenciales reservados al Estado en art. 149 de la Constitución Española las ayudas para inmigrantes. Tampoco deben alterarse los títulos competenciales de las CC.AA. de carácter sectorial con incidencia evidente en la población migratoria, en base a los cuales han adquirido especial importancia las prestaciones de determinados servicios sociales y las correspondientes políticas públicas (educación, asistencia social, sanidad, vivienda, cultura, etc.). Estas sentencias inciden directamente en la organización y coordinación competencial a partir de la cual debe gestionarse el FAMI en España. Este Programa ha sido diseñado con el fin de respetar escrupulosamente estos mandatos judiciales.

## **B.-REFUERZO DE LAS VÍAS LEGALES (ESQUEMAS DE MOVILIDAD)**

En el periodo 2014-2020 no se utilizó el FAMI para financiar actuaciones de refuerzo de las vías legales de migración, que se quieren incorporar para el periodo 2021-2027.

### **Prioridades de Financiación 2021-2027**

#### **A.- INTEGRACION**

1. Apoyar la solidaridad interterritorial entre CC.AA. en relación con menores no acompañados. En particular, acciones necesarias para la cobertura de sus necesidades básicas: acceso a la educación, atención sanitaria y apoyo psicosocial.
2. El acceso normalizado a los servicios públicos (educación, sanidad, acceso al empleo, etc.), en igualdad de condiciones que los ciudadanos españoles.
3. Promover una convivencia basada en la igualdad y la no discriminación, así como la participación y la cohesión.
4. La atención específica a los grupos y personas en situación de especial vulnerabilidad, como las mujeres víctimas de violencia de género, las víctimas de trata de seres humanos y las víctimas de delitos de odio.
5. Asesoramiento y capacitación de profesionales para mejorar su desempeño en materia de integración, gestión de la diversidad y prevención de la xenofobia, el racismo y la intolerancia.
6. Gestión compartida entre las distintas administraciones, la sociedad civil y el conjunto de la ciudadanía

en estos ámbitos.

## 7. Participación de la sociedad civil en estos ámbitos.

Las actuaciones previstas son las siguientes:

1. Apoyo a proyectos para menores no acompañados mediante la firma de un convenio con el Ministerio de Derechos Sociales.

2. La SEM, a través del OBERAXE, elaborará un *Marco Estratégico de ciudadanía, inclusión, contra el racismo y la xenofobia, 2021-2027*. Este Marco Estratégico incluirá medidas en políticas de acogida relativas al sistema de acogida de protección internacional, en políticas de inclusión activa en distintas áreas (educación, empleo, vivienda, deporte, etc.), en políticas de convivencia (en espacios públicos, trabajo con el tejido asociativo, pequeño comercio, etc.) y en políticas de prevención del racismo, la xenofobia y la intolerancia relativos a mecanismos de vigilancia, prevención, detección y eliminación, acciones formativas, sensibilización de medios de comunicación, internet y redes sociales. En este Marco Estratégico, que incluirá un sistema de seguimiento y evaluación basado en un conjunto de indicadores comunes, se determinarán los mecanismos de coordinación con otros niveles de la Administración Pública.

3. Dentro del marco competencial y de coordinación entre administraciones, se establecerán acuerdos con las CC.AA. y entidades locales para el desarrollo de proyectos centrados en promover el modelo de Patrocinio Comunitario de personas refugiadas, solicitantes y beneficiarias de PI y NTP, así como su integración en la sociedad y otras actuaciones dedicadas a facilitar dicha integración (atención psicológica, asistencia jurídica, aprendizaje del idioma, formación e inserción laboral).

Con entidades locales, este modelo se está aplicando con motivo de la crisis de Afganistán desde agosto 2021, con el fin de facilitar la acogida e integración de personas refugiadas. Mediante el PN se podrán apoyar acciones que promuevan la inclusión económica y social de los beneficiarios y se incluirán medidas de protección para personas vulnerables, tales como víctimas de trata.

Está previsto un convenio con el gobierno autonómico de Canarias para desarrollar acciones relacionadas con menores extranjeros no acompañados. En principio este convenio se podría financiar con PGE o con FAMI, en función de su desarrollo, y sería complementario al PN. Esta iniciativa tiene en cuenta las peculiaridades de Canarias como región ultraperiférica y sujeta a especial presión migratoria.

## Medidas de integración

1. Proyectos de investigación que puede abarcar, entre otros aspectos, la recopilación y la difusión de datos y de buenas prácticas en relación con la convivencia y la cohesión social, así como el análisis e identificación de los factores y actores que intervienen en los procesos de inclusión:

- Proyectos relativos al acceso de las personas migrantes al pleno disfrute de los derechos económicos, sociales, culturales, civiles y políticos;
- Proyectos sobre violencia de género en todas sus posibles manifestaciones, seguimiento y tratamiento informativo y en línea del discurso de odio y de la inmigración en los medios de comunicación;
- Proyectos de investigación sobre la realidad del racismo, la discriminación racial, la xenofobia y otras formas conexas de intolerancia y, en particular, sobre la realidad de la islamofobia, el antitanismo, el antisemitismo y la discriminación e intolerancia que sufren africanos y afrodescendientes -teniendo en

cuenta el Programa de Acción de Durban y el Decenio Internacional para los Afrodescendientes 2015-2024 proclamado por la Asamblea General de la ONU.

2. Desarrollo de planes y estrategias de CC.AA. y/o entidades locales siguiendo el *Marco Estratégico de ciudadanía, inclusión, contra el racismo y la xenofobia, 2021-2027*.

3. Proyectos de impulso de la participación de la sociedad civil para combatir los delitos de odio y el discurso de odio, mediante:

- El seguimiento y acompañamiento a las víctimas de delitos de odio con motivación racista, xenófoba o intolerancia asociada, ante las denuncias interpuestas en los tribunales;
- La denuncia y seguimiento de incidentes racistas o xenófobos, o proyectos que, mediante la acción popular, faciliten combatir la infra denuncia en materia de delitos de odio;
- Proyectos de colaboración de la sociedad civil en la mejora del análisis y elaboración de sistemas de información relativos al discurso de odio y a actuaciones en el ámbito jurídico- penal de delitos de odio por racismo, xenofobia e intolerancia asociada.

4. Proyectos dirigidos a operadores jurídicos, fuerzas y cuerpos de seguridad del Estado, otros empleados públicos y profesionales y, en general, personas que ocupen puestos de trabajo que impliquen atención a nacionales de terceros países, en materia de racismo, discriminación racial, xenofobia y otras formas conexas de intolerancia, trata de seres humanos, violencia de género así como el apoyo a la formación de mediadores interculturales, dirigidos a la mejora de la capacitación de este colectivo.

5. Proyectos de sensibilización que favorezcan un discurso inclusivo, mediante, entre otros, la creación de plataformas, uso de redes sociales, actividades extracurriculares o cualquier otra iniciativa, a favor de la sensibilización contra el racismo, la xenofobia y la intolerancia asociada, los delitos de odio, el discurso de odio y la trata de seres humanos y la violencia de género.

6. Proyectos de prevención y protección integral de las víctimas o potenciales víctimas de violencia de género y sus descendientes, en todas sus posibles manifestaciones, incluida la mutilación genital.

7. Proyectos de prevención y protección integral a las víctimas o posibles víctimas de trata de seres humanos y sus descendientes, en cualquiera de sus modalidades.

8. Prevención temprana, identificación y protección integral de las víctimas de racismo, xenofobia, delitos de odio y discurso de odio.

9. Prevención y lucha contra el delito de odio, discurso de odio y la intolerancia a través de la monitorización, formación de servidores públicos, sensibilización de la población general y escolar.

10. Proyectos que faciliten la integración de NTP mediante el diseño de itinerarios de integración, atención psicológica, asistencia jurídica, aprendizaje del idioma, formación e inserción laboral. Se contemplarán acciones concretas para víctimas de trata.

## **B.-REFUERZO DE LAS VÍAS LEGALES (ESQUEMAS DE MOVILIDAD)**

1.- Modernización de la gestión colectiva de las contrataciones en origen:

1.1. Medidas para la mejora continua del programa en la formación y condiciones de trabajo, así como para su digitalización, con el objetivo de facilitar los cauces de gestión. Por ejemplo, se incluye la mejora de la página web y otras herramientas de trabajo.

1.2. Mejora de la comunicación con los demás agentes involucrados en el procedimiento GECCO, así como con las administraciones de los países de origen. Por ejemplo, se contempla la organización de jornadas de información con las administraciones de origen, así como con las Delegaciones de Gobierno que gestionen el procedimiento. Asimismo, se promoverá la convocatoria de comisiones provinciales de flujos migratorios.

## 2.- Homogeneización y actualización de herramientas digitales de gestión y comunicación con NTP.

El objetivo es lograr una mejora en la gestión de la migración legal y una comunicación ágil y eficaz mediante la mejora de la información facilitada a través de los canales oficiales de información, para informar sobre las vías legales de migración hacia España, posiblemente en varios idiomas. Ello permitirá a las personas solicitantes tomar decisiones fundamentadas e informadas que orienten hacia vías legales de migración, aumentando la seguridad jurídica. Por su parte, las propias administraciones podrán reorientar los esfuerzos a la tramitación y mejora del servicio ofrecido.

A través de esta prioridad se financiarían acciones dentro de un Plan de Comunicación, como herramientas digitales y de comunicación e información, páginas web, elaboración de videotutoriales, infografías y otros instrumentos de información y comunicación.

3.-Contratación de personal en el área de GECCO para impulsar y desarrollar las acciones mencionadas en el apartado anterior y, con ello, reforzar las vías legales de migración.

4.- Cofinanciación de las subvenciones públicas que la Dirección General de Migraciones establece anualmente para la ordenación de los flujos migratorios laborales de trabajadores migrantes para campañas agrícolas de temporada y su inserción sociolaboral. Se está trabajando en la modificación de la orden de bases de la subvención para mejorar la trazabilidad y la evaluación del gasto. Se prevé que la nueva orden entre en vigor próximamente.

En la línea de las Talent Partnerships, la SEM está desarrollando iniciativas a través de su SG de Régimen Jurídico que podrían recibir financiación FAMI, con especial énfasis en Marruecos. La Talent Partnership con Marruecos se materializará a finales de 2022. Actualmente se están estudiando los principales sectores de interés en los que se podrían poner en marcha asociaciones de talento (por ej., informática, construcción, hostelería, pesca, transporte, sanidad y cuidados), así como el contexto migratorio en el que se implementaría (migración circular, temporal y/o de larga duración) y los componentes necesarios para generar un impacto positivo en los países de origen y de destino y en el propio migrante. España ya ha puesto en marcha proyectos piloto con Marruecos, y está estudiando su continuidad, así como la ampliación a otros escenarios. En principio las acciones que se realicen en el país de origen no recibirán financiación FAMI.

## Resultados Esperados

### A.- INTEGRACION

Se espera ampliar y mejorar la integración en la sociedad española de los NTP, priorizando los colectivos de especial vulnerabilidad. En particular, se espera incrementar su participación activa en la sociedad y el conocimiento de ésta, así como reducir los incidentes de racismo, xenofobia y otras formas de intolerancia y los discursos de odio.

## **B.-REFUERZO DE LAS VÍAS LEGALES (ESQUEMAS DE MOVILIDAD)**

Se espera aumentar el número de personas que recurren a vías legales de migración hacia España, fomentar la contratación legal de los trabajadores migrantes que deseen integrarse en la sociedad española, atraer talento y fuerza de trabajo y desarrollar una política de comunicación con más impacto. Se espera que las mejoras en la gestión del procedimiento GECCO se traduzca en un aumento del número de proyectos gestionados en el nuevo periodo.

### **Formas de Financiación**

Las acciones en materia de integración y prevención del racismo y la xenofobia se llevarán a cabo principalmente a través de los proyectos piloto con CC.AA. y entidades locales, a través de convocatorias de subvenciones en concurrencia competitiva dirigidas a entidades sin ánimo de lucro o mediante convenios con las administraciones autonómicas o locales correspondientes.

En el refuerzo de las vías legales, los gastos se financian a través de presupuestos nacionales. La cofinanciación por FAMI permitiría incrementar la cuantía de los programas y recuperar parte de ese gasto para otras necesidades de la política migratoria de España.

### **Modo de intervención y simplificación de la entrega**

Se tratará de continuar con la simplificación que se ha tratado de realizar en integración durante el periodo 2014-2020, centralizando el flujo de los fondos y tratando de reducir el número de proyectos cofinanciados con FAMI, así como tratando de aumentar sus periodos de ejecución.

Se dispondría así de la disponibilidad de desarrollar proyectos con las CC.AA. y entidades locales, principalmente mediante convenios.

### **Capacidad de administración y medidas de simplificación**

El mantenimiento de las prestaciones, así como el incremento de demandantes que se están produciendo, todo ello en el contexto de la pandemia actual, requerirá un aumento del personal dedicado a las actuaciones, fundamentalmente en la parte de la Integración. Además, si se prevé la participación de CC.AA., habrá que dimensionarla adecuadamente.

Asimismo, la gestión tratará de simplificarse con el uso, cuando sea posible, de costes simplificados.

### **Complementariedad/sinergia con otros fondos de la UE**

La utilización del FSE+ permitirá apoyar la financiación de los programas de integración de los inmigrantes en la sociedad española mediante intervenciones, tanto de apoyo como específicas, con un impacto a largo plazo en el acceso a servicios integrados no segregados y gestionadas por entidades sin ánimo de lucro.

## 2.1. Objetivo específico 2. Migración legal e integración

### 2.1.2. Indicadores

Referencia: artículo 22, apartado 4, letra e), del RDC

Cuadro 1: Indicadores de realización

Identificador	Indicador	Unidad de medida	Hito (2024)	Objetivo (2029)
O.2.1	Número de participantes en las medidas previas a la salida	número	0	0
O.2.2	Número de autoridades locales y regionales a las que se prestó apoyo para aplicar medidas de integración	número	4	10
O.2.3	Número de participantes a los que se ha prestado apoyo	número	32.500	65.000
O.2.3.1	de los cuales: número de participantes en un curso de idiomas	número	0	0
O.2.3.2	de los cuales: número de participantes en un curso de orientación cívica	número	0	0
O.2.3.3	de los cuales: número de participantes que recibieron orientación profesional personalizada	número	0	0
O.2.4	Número de paquetes de información y campañas de sensibilización sobre las vías de migración legal hacia la Unión	número	73	107
O.2.5	Número de participantes que recibieron información o ayuda en su solicitud de reagrupación familiar	número	0	0
O.2.6	Número de participantes que se beneficiaron de los planes de movilidad	número	40.000	90.000
O.2.7	Número de proyectos de integración en los que los entes locales y regionales son los beneficiarios	número	2	5

## 2.1. Objetivo específico 2. Migración legal e integración

### 2.1.2. Indicadores

Referencia: artículo 22, apartado 4, letra e), del RDC

Cuadro 2: Indicadores de resultados

Identificador	Indicador	Unidad de medida	Valor de referencia	Unidad de medida para el valor de referencia	Año(s) de referencia	Objetivo (2029)	Unidad de medida para el objetivo	Fuente de datos	Observaciones
R.2.8	Número de participantes en cursos de idiomas que hayan mejorado su nivel de competencia en la lengua del país de acogida tras abandonar el curso de idiomas en al menos un nivel del Marco Común Europeo de Referencia para las Lenguas o el equivalente nacional	número	0	cuota	2021	0	número	Subdirección General de Gestión Económica y Fondos Europeos. Ministerio de Inclusión, Seguridad Social y Migraciones.	
R.2.9	Número de participantes que informan de que la actividad ha sido útil para su integración	número	0	cuota	2021	60	número	Área de integración y retorno. SG de Programas. Dirección General de Programas de Protección Internacional y Atención Humanitaria. Ministerio de Inclusión, Seguridad Social y Migraciones.	The measurement for the target is share

Identificador	Indicador	Unidad de medida	Valor de referencia	Unidad de medida para el valor de referencia	Año(s) de referencia	Objetivo (2029)	Unidad de medida para el objetivo	Fuente de datos	Observaciones
R.2.10	Número de participantes que solicitaron el reconocimiento o la evaluación de sus cualificaciones o capacidades adquiridas en un tercer país	número	0	número	2021	0	número	Subdirección General de Gestión Económica y Fondos Europeos. Ministerio de Inclusión, Seguridad Social y Migraciones.	
R.2.11	Número de participantes que solicitaron el estatuto de residente de larga duración	número	0	número	2021	0	número	Subdirección General de Gestión Económica y Fondos Europeos. Ministerio de Inclusión, Seguridad Social y Migraciones.	

2.1. Objetivo específico 2. Migración legal e integración

2.1.3. Desglose indicativo de los recursos del programa (UE) por tipo de intervención

Referencia: Artículo 22, apartado 5, del RDC; y artículo 16, apartado 12, del Reglamento del FAMI, artículo 13, apartado 12, del Reglamento del FSI, o artículo 13, apartado 18, del Reglamento del IGFV

Cuadro 3: Desglose indicativo

Tipo de intervención	Código	Importe indicativo (EUR)
Campo de intervención	001.Desarrollo de estrategias de integración	19.351.740,15
Campo de intervención	002.Víctimas de trata de seres humanos	1.000.000,00
Campo de intervención	003.Medidas de integración: información y orientación, ventanillas únicas	0,00
Campo de intervención	004.Medidas de integración: formación lingüística	0,00
Campo de intervención	005.Medidas de integración: formación cívica y de otro tipo	1.100.000,00
Campo de intervención	006.Medidas de integración: introducción, participación e intercambios en la sociedad de acogida	54.380.000,00
Campo de intervención	007.Medidas de integración: necesidades básicas	0,00
Campo de intervención	008.Medidas previas a la partida	0,00
Campo de intervención	009.Planes de movilidad	14.000.000,00
Campo de intervención	010.Obtención de la residencia legal	0,00
Campo de intervención	011.Personas vulnerables, en particular los menores no acompañados	52.100.000,00
Campo de intervención	012.Ayuda de funcionamiento	0,00

## 2.1. Objetivo específico: 3. Retorno

### 2.1.1. Descripción del objetivo específico

Las medidas de ejecución que se implementan se encuadran en los apartados a), b) y c) del Objetivo Específico 3 del Anexo II del Reglamento FAMI así como en los ámbitos de apoyo a), e), f), g), h), i) y j) del Anexo III de dicho Reglamento para este objetivo específico.

### **Retos específicos a abordar con los Fondos**

#### **A.-RETORNO VOLUNTARIO**

1. Continuidad en los programas de retorno voluntario implementados en los años precedentes, facilitando a NTP en situación de vulnerabilidad social o económica que quieran poner fin voluntariamente a su proyecto migratorio, el retorno a sus países de origen con asesoramiento y asistencia previos y posteriores al retorno.
2. Introducción de mejoras en los programas de retorno voluntario para consolidar el retorno voluntario como una parte indispensable del enfoque integral para la gestión de la migración, así como progreso en los aspectos relacionados con la reintegración y el seguimiento en origen.
3. Aumento del presupuesto económico de los programas de retorno voluntario para poder dar respuestas al aumento de personas que quieren participar en programas de retorno voluntario, así como poder hacer frente al incremento del coste total del retorno.

#### **B.-RETORNO FORZOSO**

Mejorar tanto las condiciones de vida de los inmigrantes ilegales objeto de expulsión a sus países de origen como la seguridad en su traslado, supone los siguientes retos:

- 1.- Superación de dificultades exógenas en la determinación y verificación de la identidad de los NTP en la tramitación de las solicitudes de PI.
- 2.- Presentación en tiempo y forma de las estadísticas disponibles sobre la escala estimada de la población de solicitantes de PI, inmigrantes en situación irregular y retornados que carecen de documentos (fehacientes) de identidad.
- 3.- Documentación de las políticas y prácticas de los EE.MM. para solventar los problemas de identificación, incluida la ausencia de identidad documentada de forma satisfactoria, en la gestión de los procedimientos de inmigración.
- 4.- Obtención de información sobre la utilización de tecnologías y metodologías innovadoras (incluidas, p.ej. el análisis biométrico, de bases de datos y de lenguas) para ayudar en el proceso de identificación y verificación de identidad.
- 5.- Identificación de cambios recientes en las políticas y prácticas de gestión de la identidad, en especial en aquellos EE.MM. afectados por un creciente número de llegadas en el contexto de la crisis migratoria y de asilo que sufre Europa.
- 6.- Identificar posibles medidas para nuevas acciones conjuntas en este ámbito que contribuyan a una

mayor efectividad de los esfuerzos de los EE.MM.

## **Continuidad y cambios respecto a FAMI 2014-2020**

### **A.-RETORNO VOLUNTARIO**

Las convocatorias de retorno voluntario han cumplido con sus objetivos en el período 2014-2020, por lo que tendrán continuidad durante el periodo 2021-2027. Se está estudiando realizar convocatorias plurianuales para dar continuidad a los proyectos, reducir la carga administrativa para las entidades y contar con plazos de ejecución menos ajustados.

### **B.-RETORNO FORZOSO**

Todas las prioridades de FAMI 2014-2020 siguen siendo relevantes y, en particular, las acciones relacionadas con el aumento de las capacidades de los centros de detención y las operaciones de retorno forzoso.

Asimismo, por parte del MIR el nuevo período del Fondo FAMI permitirá dar continuidad a las acciones que han venido implementando en los años precedentes, como la mejora en las condiciones de estancia de los extranjeros en los centros de internamiento, además del incremento en la capacidad de gestión , para así poder abordar con éxito los flujos migratorios irregulares.

## **Prioridades de Financiación 2021-2027**

### **A.-RETORNO VOLUNTARIO**

Las líneas principales de actuación serán las siguientes:

1.- Difusión e información sobre los programas de retorno voluntario asistido y reintegración.

- Estrategia de información y difusión sobre los programas de retorno voluntario asistido, dirigida a mejorar el conocimiento de los profesionales y funcionarios del ámbito de la migración sobre el retorno voluntario. En coordinación entre las entidades ejecutantes de los proyectos de retorno voluntario y la SEM. Por ejemplo:

- Se ha elaborarán hojas informativas con datos de contacto de las entidades, para repartir en los CIE y CETI, para reforzar la complementariedad entre el Sistema de Asilo y los programas de retorno.
- Se potenciará compartir información sobre los programas a través de la página web.
- Se organizarán jornadas con las entidades para intercambiar experiencias y conocimientos.
- Las entidades pueden, a su vez, desarrollar sus propios materiales de comunicación, especialmente en entornos con situaciones específicas.

2.- Programas de retorno voluntario asistido y reintegración, con mayor énfasis en el retorno voluntario productivo.

- Diseño de itinerarios individuales y/o familiares de retorno y reintegración, adaptados a las necesidades e intereses de las personas participantes de los proyectos.
- Servicio de información y orientación sobre los trámites necesarios para la obtención de la documentación necesaria para su viaje de retorno.
- Ayuda económica de reintegración

- Transporte a país de origen
- Seguimiento y apoyo a la reintegración en el país de retorno
- Apoyo a las habilidades emprendedoras por medio de actividades de formación en autoempleo y gestión empresarial, así como asistencia técnica y seguimiento de la puesta en marcha de iniciativas empresariales asociadas al retorno, en el caso del retorno productivo
- Las entidades desarrollarán actividades de formación antes y después de retorno, en las que asesorarán a los participantes y se coordinarán con los recursos de acogida.

### 3.- Nueva línea de proyecto de retorno voluntario asistido y reintegración (Canarias).

- Se busca facilitar a los NTP del continente africano que se encuentren en la Comunidad Autónoma de Canarias la posibilidad de retornar voluntariamente desde España a sus países de procedencia a través de itinerarios individualizados de retorno y reintegración.
- Motivación: el incremento de llegadas de inmigrantes irregulares a las costas de las islas Canarias, que ha supuesto en el segundo semestre del año 2020 un incremento del 882% respecto a las que se habían producido en el mismo periodo de 2019

### 4.- Introducción/refuerzo de sistema de monitoreo efectivo del retorno voluntario (incluidos los procedimientos y la tasa real de retorno implementado) para su adaptación regular y mayor efectividad.

### 5.- Reintegración y seguimiento de las personas retornadas en los países de retorno.

- Establecimiento de colaboraciones y búsqueda de sinergias con las iniciativas de apoyo a las personas migrantes retornadas promovidas por las instituciones del país de origen, con programas de cooperación para el desarrollo, programas oficiales de inserción sociolaboral, planes o iniciativas de igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres, iniciativas promovidas por organismos internacionales, o con cualquier otra iniciativa de carácter público o privado que pueda suponer una ayuda a la persona que retorna en su nueva etapa.
- Colaboración con proyectos europeos de reintegración de NTP.

En todos ellos se hará especial énfasis en los aspectos de difusión de información y asesoramiento en materia de retorno voluntario.

De acuerdo con la normativa, antes de aprobarse cualquier proyecto que tenga lugar en un tercer país o en colaboración con éste, se consultará con la Comisión Europea.

## B.-RETORNO FORZOSO

Las actuaciones previstas por son las siguientes:

### 1.- Mejora de las condiciones de internamiento.

- Prestación de servicio de alimentación a extranjeros internados en los Centros de Internamiento de Extranjeros (CIE).
- Prestación de asistencia sanitaria a extranjeros internados en los CIE.
- Limpieza de las instalaciones de los CIE.
- Prestación de asistencia social y humanitaria en los CIE.
- Mejora de las infraestructuras y el equipamiento de los CIE, incluido el CIE de Fuerteventura.

Estas acciones contribuirán a apoyar la ejecución del retorno en condiciones dignas, al mejorar las condiciones de internamiento de los extranjeros internados en los CIE.

## 2.- Aumento de capacidad de detención mediante la renovación y construcción de nuevos CIE.

Los CIE son establecimientos no penitenciarios dependientes del MIR, destinados a la custodia preventiva o cautelar de los extranjeros para garantizar su expulsión o devolución en virtud de expediente administrativo, o la expulsión como medida sustitutiva de determinadas penas de privación de libertad. Actualmente existen 1.288 plazas disponibles en los CIE, si bien ese número de plazas no es fijo, ya que varía en función de diversas circunstancias (obras de mejora, actuaciones de mantenimiento, cierres temporales, etc.). El ingreso en un CIE requiere inexcusablemente la existencia de una resolución de la autoridad judicial competente que lo acuerde. Asimismo, otras instituciones, como el Defensor del Pueblo, tienen incidencia en el control de las condiciones de estancia en los CIE. La estancia máxima en un CIE es de 60 días, plazo establecido para realizar las gestiones necesarias de identificación y planificación de la repatriación del extranjero. Expirado ese plazo, se deberá haber efectuado la expulsión o haberse puesto en libertad al interno. Se estima que el período medio de estancia de una persona en el CIE se encuentra entre los 20 y los 22 días.

La agilización de los procedimientos de retorno redundaría positivamente en el acortamiento de los períodos de estancia en los CIE, si bien ha de tenerse en cuenta que la cuestión es compleja dado que, en ocasiones, es necesaria la intervención de las autoridades del estado receptor para completar las tareas de identificación y repatriación, y que determinados operativos de retorno requieren la organización de aspectos logísticos relacionados con el viaje.

De esta forma, a corto plazo se prevé la construcción y puesta en marcha de un nuevo edificio para el CIE de Algeciras (Cádiz) y, a medio-largo plazo (dependiendo de disponibilidad de terrenos, servidumbres urbanísticas y condicionantes políticos y socioeconómicos), la construcción y puesta en marcha de dos nuevos CIE en las provincias de Málaga y Madrid. El número de plazas que tendrían estos nuevos centros todavía no ha sido determinado.

## 3.- Mejora de los equipos, sistemas e instalaciones de detención:

- Creación o mejora/adaptación de instalaciones de internamiento para garantizar la seguridad y evitar posibles incidencias tanto de los trabajadores como de las personas internas en los mismos.
- Mejora, adaptación y/o sustitución de los equipos ubicados en los centros de acogida o internamiento.
- Desarrollo de sistemas informáticos capaces de hacer frente a los nuevos flujos migratorios de cara a la monitorización, registro de información y seguimiento en los CIE en los procedimientos de admisión de internos.
- Provisión de servicios de mantenimiento y reparación de los sistemas y equipos informáticos (actualizaciones, gestión de licencias, etc.), y de equipos de vigilancia, tales como cámaras de circuito cerrado de Televisión (CCTV).

## 4.- Gestión e implementación de los procedimientos de retorno forzoso:

- Cooperación con las autoridades consulares y los servicios de inmigración u otras autoridades, así como con los servicios competentes de los terceros países, con vistas a obtener documentos de viaje,

facilitar el retorno y garantizar la readmisión.

- Cobertura de los gastos ocasionados por las comisiones de servicio de personal funcionario en misión de escolta de extranjeros objeto de retorno forzoso.
- Cobertura de los gastos de viaje de los retornados y gestión de los vuelos en retornos forzados.
- Mejora de las condiciones de seguridad de los trasladados de los extranjeros objeto de retorno.

5.- Medidas relativas a los incentivos para contrarrestar la migración irregular:

- Formación y capacitación en materia de inmigración irregular en cooperación con terceros países.
- Cooperación con terceros países en la lucha contra la inmigración irregular y en el retorno efectivo y la readmisión, en particular en el marco de la aplicación de acuerdos y otras disposiciones en materia de readmisión.
- Apoyo a acciones en terceros países en materia de equipamiento y otras medidas, siempre que contribuyan a mejorar la eficacia de la cooperación entre terceros países y la Unión Europea y sus Estados miembros en materia de retorno y readmisión.

Por último, en lo referido a la implementación de las recomendaciones de las Evaluaciones Schengen, la última evaluación se ha realizado en marzo de 2022. Las necesidades de financiación se ajustarán de acuerdo a las posibles deficiencias que se encuentren cuando se reciba un informe definitivo de evaluación. Las recomendaciones anteriores, de 2017, se abordaron mediante un Plan de Acción, que recibió la Comisión Europea.

## **Resultados Esperados**

En el ámbito del retorno voluntario se persigue dar continuidad a los programas que se han venido implementando en los años precedentes. Se facilitará el retorno a sus países de origen a los NTP en situación de vulnerabilidad social o económica que quieran poner fin voluntariamente a su proyecto migratorio, con asesoramiento y asistencia previos y posteriores.

Se espera mejorar los citados programas, con el objetivo de consolidar el retorno voluntario como una parte indispensable del enfoque integral para la gestión de la migración y progresar en los aspectos relacionados con la reintegración y el seguimiento en origen.

En el ámbito del retorno forzoso se persigue tanto la mejora de los lugares de detención como el fortalecimiento de la cooperación con los países de origen para contrarrestar la migración irregular. Con ello se garantizarán unas medidas de retorno y readmisión más efectivas y sostenibles. También se espera el aumento de plazas en los CETI y el refuerzo de los programas integrales de asistencia y acompañamiento.

## **Formas de Financiación**

En cuanto a la forma de financiación, estos gastos se financian a través del presupuesto nacional, permitiendo la cofinanciación por FAMI recuperar parte de ese gasto para ser utilizado en otras necesidades relacionadas con la política migratoria de España.

En el ámbito del retorno voluntario las acciones se llevarán a cabo principalmente a través de convocatorias de subvenciones en concurrencia competitiva, dirigidas a entidades sin ánimo de lucro. En España, las entidades de la sociedad civil conforman un tejido de gran capilaridad, que cubre todo el

territorio nacional y con un gran anclaje en el territorio a nivel local y cuentan además con una amplia experiencia en la intervención en el ámbito de la integración y el retorno.

En el ámbito del retorno forzoso los proyectos se licitarán a través de convocatorias en concurrencia competitiva financiados mediante los Presupuestos Generales del Estado y articulados mediante la Ley de Contratos del Sector Público.

Las actuaciones en los CIE se financiarán también a través de los Presupuestos Generales del Estado. Así, las obras previstas para la construcción de nuevos CIE disponen de financiación ya reservada y aprobada. El resto de los proyectos se licitarán a través de convocatorias en concurrencia competitiva articulados mediante la Ley de Contratos del Sector Público.

Los proyectos que lleve a cabo Cruz Roja se financiarán a través de concesión directa de subvención.

### **Capacidad de administración y medidas de simplificación**

Se continuará con la reducción de la carga administrativa mediante el desarrollo de sistemas de costes simplificados, en cuyo desarrollo se está trabajando aunque no se utilizarán desde el principio de la ejecución del Programa.

El mantenimiento de las prestaciones y el incremento de demandantes que se está produciendo van a requerir de un aumento del personal dedicado a las actuaciones.

La Administración tiene capacidad para la gestión y cuenta con la posibilidad de realizar contrataciones para apoyar a la gestión del Fondo.

### **Complementariedad/sinergia con otros fondos de la UE**

El retorno voluntario se complementa con el OE1, dentro del cual se prevé proporcionar asistencia jurídica a los solicitantes de PI. Entre la información que reciben estas personas se incluye información sobre las opciones de retorno voluntario en caso de que sus solicitudes de PI no prosperen.

El retorno forzoso se complementa con el Fondo de Seguridad Interior (FSI). Dicho fondo cofinancia proyectos relacionados con la lucha contra la inmigración irregular o el tráfico de seres humanos, que son la base para posteriormente cofinanciar los proyectos del FAMI relacionados con la asistencia a internos en los CIE al pasar muchos de los migrantes a alojarse en ellos. De este modo, ambos fondos buscan gestionar de forma integral toda la problemática derivada de la inmigración irregular: desde la llegada a España, con la identificación y medidas asistenciales en los Centros de Atención Temporal a Extranjeros (CATE) – cofinanciados por el FSI –, hasta su retorno, previo ingreso en un CIE, y su regreso en vuelos – ambos cofinanciados por el FAMI–.

Para lograr la coherencia y compatibilidad entre ambos fondos existen mecanismos de coordinación entre las Autoridades de Gestión, como los comités de seguimiento. Así, se mantendrán cauces abiertos de cooperación regular y se están compartiendo los contenidos de los futuros programas operativos 2021-2027 para evitar solapamientos y duplicidades desde el inicio del nuevo marco presupuestario.

El retorno forzoso se complementa también con FRONTEX, que abona los fletes de los vuelos de retorno forzoso, mientras que FAMI cofinancia el resto de gasto derivados de los vuelos de retorno.

Respecto al desarrollo de acciones para combatir el empleo irregular de migrantes, no son competencia de la Autoridad de Gestión, sino del Ministerio de Trabajo y Economía Social. La Secretaría de Estado de Migraciones, como Organismo Intermedio de FSE+ para el periodo 2021-2027, está en estrecho contacto con este Ministerio, Autoridad de Gestión de ese fondo, a través del que se desarrollan acciones específicas en este ámbito.

## 2.1. Objetivo específico 3. Retorno

### 2.1.2. Indicadores

Referencia: artículo 22, apartado 4, letra e), del RDC

Cuadro 1: Indicadores de realización

Identificador	Indicador	Unidad de medida	Hito (2024)	Objetivo (2029)
O.3.1	Número de participantes en las actividades de formación	número	200	400
O.3.2	Número de equipos adquiridos, incluido el número de sistemas de tecnologías de la información y la comunicación adquiridos o actualizados	número	0	0
O.3.3	Número de retornados que recibieron asistencia para la reintegración	número	30.000	60.000
O.3.4	Número de plazas creadas en los centros de internamiento	número	0	0
O.3.5	Número de plazas en los centros de internamiento reacondicionadas o renovadas	número	450	950

## 2.1. Objetivo específico 3. Retorno

### 2.1.2. Indicadores

Referencia: artículo 22, apartado 4, letra e), del RDC

Cuadro 2: Indicadores de resultados

Identificador	Indicador	Unidad de medida	Valor de referencia	Unidad de medida para el valor de referencia	Año(s) de referencia	Objetivo (2029)	Unidad de medida para el objetivo	Fuente de datos	Observaciones
R.3.6	Número de retornados que regresaron voluntariamente	número	0	número	2021	7.700	número	Área de integración y retorno. SG de Programas. Ministerio de Inclusión, Seguridad Social y Migraciones.	
R.3.7	Número de retornados que fueron expulsados	número	0	número	2021	42.000	número	CGEF. Ministerio del Interior.	
R.3.8	Número de retornados objeto de medidas sustitutivas al internamiento	número	0	número	2021	0	número	Ministerio del Interior.	

## 2.1. Objetivo específico 3. Retorno

### 2.1.3. Desglose indicativo de los recursos del programa (UE) por tipo de intervención

Referencia: Artículo 22, apartado 5, del RDC; y artículo 16, apartado 12, del Reglamento del FAMI, artículo 13, apartado 12, del Reglamento del FSI, o artículo 13, apartado 18, del Reglamento del IGFV

Cuadro 3: Desglose indicativo

Tipo de intervención	Código	Importe indicativo (EUR)
Campo de intervención	001.Medidas sustitutivas al internamiento	0,00
Campo de intervención	002.Condiciones de acogida o de internamiento	64.250.000,00
Campo de intervención	003.Procedimientos de retorno	0,00
Campo de intervención	004.Retorno voluntario asistido	21.000.000,00
Campo de intervención	005.Ayuda a la reintegración	0,00
Campo de intervención	006.Operaciones de retorno o expulsión	19.726.509,15
Campo de intervención	007.Sistema de supervisión de los retornos forzados	0,00
Campo de intervención	008.Personas vulnerables y menores no acompañados	0,00
Campo de intervención	009.Medidas para abordar los incentivos a la migración irregular	20.000.000,00
Campo de intervención	010.Ayuda de funcionamiento	0,00

## 2.1. Objetivo específico: 4. Solidaridad

### 2.1.1. Descripción del objetivo específico

Las medidas de ejecución que se implementan se encuadran en los apartados a) y b) del Objetivo Específico 4 del Anexo II del Reglamento FAMI así como en los ámbitos de apoyo a), b) c) y d) del Anexo III de dicho Reglamento para este objetivo específico.

#### **Retos específicos a abordar con los Fondos**

España prevé participar en los compromisos sobre reasentamiento y traslados, para potenciar la solidaridad y el reparto equitativo de la responsabilidad entre los Estados Miembros, en particular respecto de los más afectados por los desafíos migratorios y de asilo. Los compromisos futuros se incluirán en el Plan Nacional de Reasentamiento (PNR).

En relación con los compromisos:

- En 2021-2022, se ha presentado la estimación para recibir como admisión humanitaria a las personas afganas que huyeron de la crisis de Afganistán en agosto de 2021.
- En 2023 se mantienen las cifras de los compromisos anteriores de 1.200 reasentados y 2.500 personas por admisión humanitaria.
- En 2024, a la espera de certificaciones de los anteriores compromisos, se incluye en el Programa Nacional una cifra adicional de 600 personas por reasentamiento y 850 por admisión humanitaria (de los cuales, 250 se prevén en el colectivo vulnerables).

#### **Continuidad y cambios respecto a FAMI 2014-2020**

Desde el PNR 2019, se recoge el compromiso por parte de España de reasentar a 1.200 personas anualmente, mantenido en el PNR 2023 aprobado en febrero del mismo año. Este compromiso se recogió en actualizaciones del Programa FAMI 2014-2020 y se mantiene en el periodo actual.

#### **Prioridades de Financiación 2021-2027**

1- Reforzar la solidaridad y la cooperación con los terceros países afectados por los flujos migratorios.

Las acciones que se adoptarán en este ámbito son las previstas en el Plan Nacional de Reasentamiento 2023 y en los compromisos ya adquiridos por España, esto es, el reasentamiento de 1.200 personas anualmente. No se prevén otro tipo de acciones. El compromiso de reasentamiento para 2021 se incluyó en el Programa Nacional para el periodo 2014-2020, los correspondientes a las anualidades de 2022 y 2023 se incorporan en el nuevo periodo 2021-2027.

2- Apoyar los traslados de solicitantes o beneficiarios de protección internacional de un Estado miembro a otro.

En este ámbito se adoptarán las acciones que determinen los futuros compromisos que adquiera España en materia de traslados. No se prevén otro tipo de acciones.

#### **Resultados Esperados y Formas de Financiación**

Se espera alcanzar el objetivo de 1.200 personas reasentadas por periodos de compromiso. En cuanto a la admisión humanitaria, el compromiso para 2021-2022 es de recibir a 2.500 personas, fundamentalmente del colectivo de personas afganas provenientes directamente de Afganistán como de países vecinos

(fundamentalmente Pakistán). El presupuesto de la UE destinado a este objetivo se definirá de acuerdo con los compromisos que España adquiera y al tipo de apoyo que proporcione la Comisión Europea. A este respecto, la Comisión comunicó a España:

- Mediante carta del 18 de enero de 2022, una asignación adicional de 32.000.000,00 EUR con cargo a la Facilidad Temática para FAMI 2021-2022 destinados a los objetivos de Reasentamiento (10.000 EUR por persona) y Admisión humanitaria de personas vulnerables (8.000 EUR por persona).
- Mediante carta del 25 de abril de 2023, una asignación adicional de 16.960.000 EUR con cargo a la Facilidad Temática para FAMI 2023 correspondientes a la mitad de los compromisos declarados y destinados a los objetivos de Reasentamiento (10.000 EUR por persona) y Admisión humanitaria de personas vulnerables (8.000 EUR por persona). El importe incluye el correspondiente 6% de asistencia técnica , un total de 960.000 EUR.
- Mediante carta del 21 de diciembre de 2023, una asignación adicional de 12.296.000 EUR con cargo a la Facilidad Temática para FAMI 2024. El importe incluye el correspondiente al 6% de asistencia técnica.

## 2.1. Objetivo específico 4. Solidaridad

### 2.1.2. Indicadores

Referencia: artículo 22, apartado 4, letra e), del RDC

Cuadro 1: Indicadores de realización

Identificador	Indicador	Unidad de medida	Hito (2024)	Objetivo (2029)
O.4.1	Número de miembros del personal que han recibido formación	número	0	0
O.4.2	Número de participantes que han recibido apoyo previo a la salida	número	0	0

## 2.1. Objetivo específico 4. Solidaridad

### 2.1.2. Indicadores

Referencia: artículo 22, apartado 4, letra e), del RDC

Cuadro 2: Indicadores de resultados

Identificador	Indicador	Unidad de medida	Valor de referencia	Unidad de medida para el valor de referencia	Año(s) de referencia	Objetivo (2029)	Unidad de medida para el objetivo	Fuente de datos	Observaciones
R.4.3	Número de solicitantes o beneficiarios de protección internacional trasladados de un Estado miembro a otro	número	0	número	2021	0	número	Subdirección General de Gestión Económica y Fondos Europeos. Ministerio de Inclusión, Seguridad Social y Migraciones.	
R.4.4	Número de personas reasentadas	número	0	número	2022-2024	2.400	número	Dirección General de Gestión del Sistema de Acogida en Materia de Protección Internacional y Temporal (Siria). Ministerio de Inclusión, Seguridad Social y Migraciones.	Se corresponde a los periodos de compromisos 2021/2022 y la mitad del compromiso para 2023, teniendo en cuenta que las llegadas de reasentamiento de 2021 se asignaron al periodo 14-20. En 2024, el compromiso se acepta a 600 personas.
R.4.5	Número de personas admitidas a través de la admisión humanitaria	número	0	número	2021-2024	4.600	número	Subdirección General de Gestión	2.500 personas se corresponden al periodo de

Identificador	Indicador	Unidad de medida	Valor de referencia	Unidad de medida para el valor de referencia	Año(s) de referencia	Objetivo (2029)	Unidad de medida para el objetivo	Fuente de datos	Observaciones
							Económica y Fondos Europeos. Ministerio de Inclusión, Seguridad Social y Migraciones.		compromiso 2021/2022 y 1.250 personas se corresponden a la mitad del compromiso para 2023. En el compromiso de 2024, se añaden 850 personas de los cuales 250 son del grupo de vulnerables.

## 2.1. Objetivo específico 4. Solidaridad

### 2.1.3. Desglose indicativo de los recursos del programa (UE) por tipo de intervención

Referencia: Artículo 22, apartado 5, del RDC; y artículo 16, apartado 12, del Reglamento del FAMI, artículo 13, apartado 12, del Reglamento del FSI, o artículo 13, apartado 18, del Reglamento del IGFV

Cuadro 3: Desglose indicativo

Tipo de intervención	Código	Importe indicativo (EUR)
Campo de intervención	001.Traslado a otro Estado miembro (reubicación)	0,00
Campo de intervención	002.Apoyo de un Estado miembro a otro, incluido el apoyo prestado por la EASO	0,00
Campo de intervención	003.Reasentamiento (artículo 19)	24.000.000,00
Campo de intervención	004.Admisión humanitaria (artículo 19)	35.600.000,00
Campo de intervención	005.Apoyo, en término de instalaciones de recepción, a otro Estado miembro	0,00
Campo de intervención	006.Ayuda de funcionamiento	0,00

## 2.2. Asistencia técnica: TA.36(5). Asistencia técnica: tipo fijo (artículo 36, apartado 5, del RDC)

Referencia: artículo 22, apartado 3, letra f), artículo 36, apartado 5, y artículos 37 y 95 del RDC

### 2.2.1. Descripción

La asistencia técnica comprenderá medidas necesarias para la administración y el uso eficaz del fondo, incluyendo funciones como la preparación, gestión, formación, seguimiento y evaluación, que podrán corresponder a períodos de programación anteriores y posteriores.

La asistencia técnica podrá ser realizada por personal al servicio de la Administración, por contratación externa o por encargo a medios propios, mediante los procedimientos legalmente establecidos por la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público. Los salarios del personal permanente de la Administración serán cofinanciados siempre y cuando se consideren elegibles.

En este sentido, el aumento de la cantidad de trabajo como consecuencia del incremento tanto del número de solicitantes y beneficiarios de PI como de los proyectos de integración y retorno, hace necesario incrementar la capacidad administrativa de la gestión de los fondos y, por tanto, del personal.

En el caso de la Subdirección de Gestión Económica y Fondos Europeos dependiente de la SEM, como Autoridad de Gestión del FAMI, la partida de asistencia técnica se utilizará para financiar actividades generales de apoyo a la gestión del Fondo: preparación y revisión del Programa Nacional, del Sistema de Gestión u Control o de los manuales de procedimientos y de justificación, gestión de las convocatorias de subvenciones, evaluación de solicitudes, control financiero y seguimiento de los proyectos (incluyendo visitas sobre el terreno), elaboración de cuentas justificativas e informes de ejecución, reuniones del Comité de Seguimiento FAMI, evaluaciones externas, participación en el Comité FAMI, etc.

También está previstos el desarrollo y mantenimiento de la aplicación informática de gestión del FAMI, sobre la base de la herramienta desarrollada a tal efecto por la SEM para el período 2014-2020, así como la realización de los estudios necesarios para la determinación de las opciones de utilizar el sistema de costes simplificados y, en su caso, otras herramientas de gestión.

La asistencia técnica al MIR, como Organismo Intermedio en la gestión del Fondo FAMI 2021-2017, incluirá la preparación, ejecución, seguimiento y control, con una parte dedicada a supervisión de los proyectos a incluir en cada Cuenta Financiera, y otra parte dedicada a la gestión de estos proyectos y del Fondo en sí.

La asistencia técnica también incluye la realización de los estudios necesarios para determinar qué costes son justificables mediante la metodología de costes simplificados, publicitar el Fondo y dotarlo de mayor visibilidad externa, y otros estudios y trabajos de interpretación asociados a la evolución de este Fondo durante el período de programación 2021-2027.

Los gastos de comunicación propia del Fondo y de aquellos proyectos que, por su naturaleza, así se recomienda, podrán realizarse con cargo al concepto "Información y Comunicación" de Asistencia Técnica.

2.2. Asistencia técnica TA.36(5). Asistencia técnica: tipo fijo (artículo 36, apartado 5, del RDC)

2.2.2. Desglose indicativo de la asistencia técnica con arreglo al artículo 37 del RDC

Cuadro 4: Desglose indicativo

Tipo de intervención	Código	Importe indicativo (EUR)
Campo de intervención	001.Información y comunicación	650.000,00
Campo de intervención	002.Preparación, ejecución, seguimiento y control	28.138.767,27
Campo de intervención	003.Evaluación y estudios, recopilación de datos	916.000,00
Campo de intervención	004.Desarrollo de capacidades	2.457.215,73

### 3. Plan de financiación

Referencia: artículo 22, apartado 3, letra g), del RDC

#### 3.1. Créditos financieros por año

Cuadro 5: Créditos financieros por año

Tipo de asignación	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Total
--------------------	------	------	------	------	------	------	------	-------

### 3.2. Asignaciones financieras totales

Cuadro 6: Asignaciones financieras totales por fondo y contribución nacional

Objetivo específico (OE)	Tipo de actuación	Base para el cálculo de la ayuda de la Unión (total o pública)	Contribución de la Unión (a)	Contribución nacional (b) = (c) + (d)	Desglose indicativo de la contribución nacional		Total: (e) = (a) + (b)	Porcentaje de cofinanciación (f) = (a) / (e)
					Pública (c)	Privada (d)		
SISTEMA EUROPEO COMÚN DE ASILO	Acciones ordinarias	Total	135.000.000,00	45.000.001,21	45.000.001,21		180.000.001,21	74,9999994958%
SISTEMA EUROPEO COMÚN DE ASILO	Acciones específicas	Total	23.204.943,39	2.578.327,04	2.578.327,04	0,00	25.783.270,43	90,0000000116%
SISTEMA EUROPEO COMÚN DE ASILO	Acciones del Anexo IV	Total	51.319.857,31	5.702.206,37	5.702.206,37		57.022.063,68	89,9999999965%
Total SISTEMA EUROPEO COMÚN DE ASILO			209.524.800,70	53.280.534,62	53.280.534,62	0,00	262.805.335,32	79,7262355594%
Migración legal e integración	Acciones ordinarias	Total	30.980.025,50	10.326.675,17	10.142.675,17	184.000,00	41.306.700,67	74,9999999939%
Migración legal e integración	Acciones del Anexo IV	Total	110.951.714,65	12.529.226,16	12.460.337,27	68.888,89	123.480.940,81	89,8533117113%
Total Migración legal e integración			141.931.740,15	22.855.901,33	22.603.012,44	252.888,89	164.787.641,48	86,1300877149%
Retorno	Acciones ordinarias	Total	103.976.509,15	34.658.841,38	34.658.841,38		138.635.350,53	74,9999972969%
Retorno	Acciones del Anexo IV	Total	21.000.000,00	2.333.333,34	1.866.666,67	466.666,67	23.333.333,34	89,999999743%
Total Retorno			124.976.509,15	36.992.174,72	36.525.508,05	466.666,67	161.968.683,87	77,1609092350%
Solidaridad	Acciones ordinarias	Total	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Solidaridad	Acciones del Anexo IV	Total	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Solidaridad	Reasentamiento y admisión humanitaria		59.600.000,00				59.600.000,00	100,0000000000%
Total Solidaridad			59.600.000,00	0,00	0,00	0,00	59.600.000,00	100,0000000000%
Asistencia técnica: tipo fijo (artículo 36, apartado 5, del RDC)			32.161.983,00				32.161.983,00	100,0000000000%
Total general			568.195.033,00	113.128.610,67	112.409.055,11	719.555,56	681.323.643,67	83,3957603378%

Cuadro 6A: Plan de compromisos

Categoría	Número de personas al año						
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Reasentamiento	0	1.200	600	600	0	0	0
Admisión humanitaria de conformidad con el artículo 19, apartado 2, del Reglamento del FAMI.				600			
Admisión humanitaria de personas vulnerables de conformidad con el artículo 19, apartado 3, del Reglamento del FAMI.		2.500	1.250	250			

### 3.3. Transferencias

Cuadro 7: Transferencias entre fondos de gestión compartida<sup>1</sup>

Fondo transmisor	Fondo receptor						Total
	FSI	IGFV	FEDER	FSE+	FC	FEMPA	
FAMI	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

<sup>1</sup>Importes acumulados de todas las transferencias durante el período de programación.

Cuadro 8: Transferencias a instrumentos en régimen de gestión directa o indirecta<sup>1</sup>

Instrumento	Importe de la transferencia
	0,00

<sup>1</sup>Importes acumulados de todas las transferencias durante el período de programación.

#### 4. Condiciones favorables

Referencia: artículo 22, apartado 3, letra i), del RDC.

Cuadro 9: Condiciones favorables horizontales

Condición favorable	Cumplimiento de la condición favorable	Criterios	Cumplimiento de los criterios	Referencia a los documentos pertinentes	Justificación
1. Mecanismos de seguimiento eficaces del mercado de contratación pública	Sí	Existen mecanismos de seguimiento que cubren todos los contratos públicos y su procedimiento de contratación en el marco de los Fondos en consonancia con la legislación de la Unión sobre contratación pública. Ese requisito comprende:  1. Disposiciones para garantizar la recogida de datos eficaces y fiables sobre los procedimientos de contratación pública por encima de los umbrales de la Unión de conformidad con las obligaciones de presentación de informes con arreglo a los artículos 83 y 84 de la Directiva 2014/24/UE y los artículos 99 y 100 de la Directiva 2014/25/UE.	Sí	Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de contratos del sector público.	El criterio 1, referido a la recopilación de datos efectivos y fiables en materia de contratación pública, se cumple mediante la Plataforma de Contratación del Sector Público (PLACSP) y las plataformas autonómicas de contratación, en su caso, operativas en cumplimiento del artículo 347 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, que obliga a que todos los órganos de contratación de todas las entidades del sector público tengan su perfil de contratante alojado en dichas plataformas.
		2. Disposiciones para garantizar que los datos cubren al menos los siguientes elementos:  a) Calidad e intensidad de la competencia: nombre del licitador ganador, número de licitadores iniciales y valor contractual.  b) Información sobre el precio final tras la terminación y sobre la participación de las pymes como licitadores directos, cuando los sistemas nacionales faciliten dicha información.	Sí	Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de contratos del sector público.	El criterio 2, sobre el tipo de datos a recopilar, con carácter general se cumple a través de las plataformas de contratación del sector público citadas en el criterio anterior, las cuales recogen los datos requeridos en el criterio 2a (nombres de adjudicatarios, número inicial de licitadores, valor del contrato). Los datos del criterio 2b se requieren sólo si los sistemas nacionales pueden aportarlos. Dichos datos no están recogidos en la Plataforma de Contratación del Sector Público (PLACSP) en el caso de España.

Condición favorable	Cumplimiento de la condición favorable	Criterios	Cumplimiento de los criterios	Referencia a los documentos pertinentes	Justificación
		3. Disposiciones para garantizar el seguimiento y el análisis de los datos por parte de las autoridades nacionales competentes de conformidad con el artículo 83, apartado 2, de la Directiva 2014/24/UE y el artículo 99, apartado 2, de la Directiva 2014/25/UE.	Sí	Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de contratos del sector público.	El criterio 3, relativo al seguimiento y análisis de los datos en materia de contratación pública, se cumple a través de la Oficina Independiente de Regulación y Supervisión de la Contratación (OIRESCON), competente en la emisión de informes anuales de supervisión de la contratación pública; y a través de la Junta Consultiva de Contratación Pública del Estado, competente en la emisión de informes nacionales trienales de gobernanza sobre la contratación pública.
		4. Disposiciones para poner a disposición de la población los resultados del análisis de conformidad con el artículo 83, apartado 3, de la Directiva 2014/24/UE y el artículo 99, apartado 3, de la Directiva 2014/25/UE.	Sí	Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de contratos del sector público.	El criterio 4, sobre la publicidad de los datos en materia de contratación, se cumple a través de la publicación de los informes anuales de supervisión de la Oficina Independiente de Regulación y Supervisión de la Contratación (OIRESCON), así como a través de la publicación de los informes nacionales trienales de gobernanza sobre la contratación pública de la Junta Consultiva de Contratación Pública del Estado.
		5. Disposiciones para garantizar que se comunique a los órganos nacionales pertinentes toda la información que apunte a situaciones de presunta colusión en un procedimiento de licitación de conformidad con el artículo 83, apartado 2, de la Directiva 2014/24/UE y el artículo 99, apartado 2, de la Directiva 2014/25/UE.	Sí	Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de contratos del sector público.	El criterio 5, sobre la correcta identificación y denuncia de posibles actividades colusorias, se cumple a través del art. 132.3 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, que establece la obligación de comunicar a las autoridades de defensa de la competencia, es decir, a la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia (CNMC) u órganos autonómicos equivalentes, cualquier indicio sobre este tipo de actividades.
3. Aplicación e	Sí	Existen mecanismos efectivos para	Sí	Constitución española	España es un Estado social y democrático

Condición favorable	Cumplimiento de la condición favorable	Criterios	Cumplimiento de los criterios	Referencia a los documentos pertinentes	Justificación
implementación efectiva de la Carta de los Derechos Fundamentales		garantizar el cumplimiento de la Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea (en lo sucesivo, «la Carta») que incluyen:  1. Disposiciones para garantizar que los programas apoyados por los fondos y su ejecución cumplen con las disposiciones correspondientes de la Carta.		Criterios y Procedimientos de Selección de Operaciones  Documento de Descripción de funciones y procedimientos de la Autoridad de Gestión	de Derecho, cuya Constitución (CE) y marco legislativo reconocen la soberanía nacional, la separación de poderes y mecanismos que la garantizan, el reconocimiento de derechos inalienables y mecanismos para su tutela, y el sometimiento de los ciudadanos y poderes a la CE y la ley.  La defensa de los derechos y libertades se concreta mediante mecanismos normativos, institucionales y jurisdiccionales protegidos por la propia CE.  En el marco de los Fondos Europeos se velará por el respeto a la Carta en las distintas fases de su gestión, creando listas de control ligadas a la preparación del acuerdo de asociación para los fondos que el mismo es aplicable y los programas, al establecimiento del comité de seguimiento y a la organización de la asociación. En la fase de ejecución, se asegurará la conformidad con la Carta de todas las operaciones incluyendo una pregunta específica en la lista de control relativa a la selección de operaciones y en las de verificación administrativa
		2. Disposiciones de presentación de informes al comité de seguimiento sobre los casos de incumplimiento de la Carta por operaciones apoyadas por los fondos y las denuncias en relación con la Carta presentadas de conformidad con las disposiciones adoptadas con arreglo al artículo 69, apartado 7.	Sí	Documento de Descripción de funciones y procedimientos de la Autoridad de Gestión	El documento de descripción de funciones y procedimientos de las autoridades de gestión de los programas incluirá un apartado específico en el que se describan los procedimientos en relación con las reclamaciones relacionadas con el incumplimiento de los derechos fundamentales de las personas.

Condición favorable	Cumplimiento de la condición favorable	Criterios	Cumplimiento de los criterios	Referencia a los documentos pertinentes	Justificación
					<p>Para la comunicación de cualquier posible incumplimiento, las autoridades de gestión pondrán a disposición del público un formulario en su página web.</p> <p>En caso de recibir una comunicación de este tipo, se pedirá informe al organismo afectado, se incluirá un punto en el orden del día del Comité de Seguimiento del Programa, y se informará al interesado sobre toda la información y comentarios recibidos y sobre los organismos competentes a los que, en su caso, se debería dirigir</p>
4. Ejecución y aplicación de la Convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad (CDPD) de conformidad con la Decisión 2010/48/CE del Consejo	Sí	<p>Existe un marco nacional para velar por la ejecución la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad de las Naciones Unidas, que incluye:</p> <p>1. Objetivos con metas mensurables, recogida de datos y mecanismos de seguimiento.</p>	Sí	Estrategia Española sobre Discapacidad (2022-2030)	<p>En mayo de 2022 se ha aprobado la Estrategia Española sobre Discapacidad 2022-2030. La estrategia se estructura en un eje transversal y un eje motor que se subdivide en cuatro ejes:</p> <p>1) Inclusión social y participación,  2) Autonomía personal y vida independiente,  3) Igualdad y diversidad,  4) Diseño y accesibilidad universal.</p> <p>Por otro lado, el eje transversal abarca la perspectiva de género, la cohesión territorial, los sistemas de información, gobernanza y diálogo civil, la innovación y el desarrollo sostenible. Para cada uno de estos ejes se definen unos objetivos y unas</p>

Condición favorable	Cumplimiento de la condición favorable	Criterios	Cumplimiento de los criterios	Referencia a los documentos pertinentes	Justificación
					<p>líneas de acción y medidas para su logro. El seguimiento de la Estrategia se realizará a través de informes de seguimiento bianuales y de una evaluación final a 2030 basada en unos indicadores de resultados para los que la Estrategia cuantifica sus objetivos a 2030.</p>
	2. Disposiciones para garantizar que la política, la legislación y las normas sobre accesibilidad se reflejan adecuadamente en la preparación y la aplicación de los programas.		Sí	<p>Descripción de funciones y procedimientos de la Autoridad de Gestión</p>	<p>En la preparación de los Programas y el Acuerdo de Asociación se cumple el principio horizontal de accesibilidad para las personas con discapacidad incluyendo en el cumplimiento del principio de asociación, una consulta a los socios de organizaciones sociales relacionadas con las personas con discapacidad y sus familiares.</p> <p>En la fase de implementación de los programas, se asegurará el cumplimiento de este principio horizontal en distintas fases:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>i) en la selección de operaciones a través de los Criterios de Selección de Operaciones</li> <li>ii) en el DECA que se entrega al beneficiario</li> <li>iii) en la verificación de gestión a través de las listas de comprobación</li> <li>iv) en la auditoria.</li> </ul> <p>El procedimiento se recoge en el documento de Descripción de funciones y procedimientos de la Autoridad de Gestión</p>

Condición favorable	Cumplimiento de la condición favorable	Criterios	Cumplimiento de los criterios	Referencia a los documentos pertinentes	Justificación
		3. Disposiciones de presentación de informes al comité de seguimiento sobre los casos de incumplimiento de la CDPD por operaciones apoyadas por los Fondos y las reclamaciones en relación con la CDPD presentadas de conformidad con las disposiciones adoptadas con arreglo al artículo 69, apartado 7.	Sí	<p>Descripción de funciones y procedimientos de la Autoridad de Gestión</p> <p>Para la canalización de las comunicaciones relacionadas con la CDPD se creará un acceso directo desde la página web de los Fondos al buzón de consultas, quejas o denuncias de la Oficina de Atención a la Discapacidad (OADIS). La OADIS tramitará las consultas o quejas recibidas e informará al interesado de las conclusiones. En el Comité de seguimiento de los programas, la Autoridad de Gestión, informará de las quejas y consultas recibidas por la OADIS que estén relacionadas con dicho programa</p>	<p>El documento de descripción de funciones y procedimientos de las autoridades de gestión de los programas incluirá un apartado específico en el que se describan los procedimientos en relación con las comunicaciones por incumplimiento de los derechos fundamentales de las personas, y en particular los establecidos en la Convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad.</p>

## 5. Autoridades del programa

Referencia: artículo 22, apartado 3, letra k), y artículos 71 y 84 del RDC

Cuadro 10: Autoridades del programa

Autoridad del programa	Nombre de la institución	Nombre de la persona de contacto	Posición	Correo electrónico
Autoridad de gestión	Subdirección General de Gestión Económica y Fondos Europeos, Secretaría de Estado de Migraciones, Ministerio de Inclusión, Seguridad Social y Migraciones	Jordi Colgan Perera	Subdirector General	FAMI@inclusion.gob.es
Autoridad de auditoría	Intervención General de la Administración del Estado. Subsecretaría de Hacienda y Función Pública. Ministerio de Hacienda y Función Pública.	Jorge Castejón González	Director de Oficina Nacional de Auditoría. IGAE	director.ona@igae.hacienda.gob.es
Organismo que recibe los pagos de la Comisión	Subdirección General de Gestión Económica y Fondos Europeos, Secretaría de Estado de Migraciones, Ministerio de Inclusión, Seguridad Social y Migraciones	Jordi Colgan Perera	Subdirector General	FAMI@inclusion.gob.es

## 6. Asociación

Referencia: artículo 22, apartado 3, letra h), del RDC

Durante el periodo 2021-2027, al igual que como ocurría en el período 2014-2020, el FAMI se mantendrá como un Programa Nacional, siendo la Autoridad de Gestión la SEM del MISSM.

Otros departamentos de la Administración General del Estado, como el MIR, actuarán como organismos intermedios que desarrollarán programas.

## COMITÉ DE SEGUIMIENTO

De conformidad con el Reglamento (UE) 2021/1060 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 24 de junio de 2021, la Autoridad Responsable constituirá un Comité de Seguimiento para examinar el rendimiento de los programas y que se reunirá al menos una vez al año para examinar las cuestiones que puedan afectar al avance del programa en la consecución de sus objetivos.

Este Comité de Seguimiento estará compuesto, entre otros, por representantes de los Organismos Intermedios, representantes de la Administración General del Estado (AGE), gestores de otros fondos, CC.AA, entidades locales y agentes sociales, entidades sin ánimo de lucro, etc.

El Comité de Seguimiento contará con un reglamento interno que regulará su funcionamiento, incluyendo el ejercicio del derecho a voto y los detalles sobre su procedimiento, de conformidad con el marco institucional, jurídico y financiero del Estado miembro de que se trate.

Por su parte, el Organismo Intermedio establecerá a su vez comité de seguimiento propio para las actuaciones que realicen, incorporando los actores principales en él.

## PARTICIPACIÓN DE LAS CC.AA. Y DE LOS ENTES LOCALES

Se tiene previsto reforzar la inclusión de la participación de las CC.AA. a través de diversos mecanismos previstos:

- 1) Como participantes en los Comités de seguimiento
- 2) Como beneficiarios a través de proyectos pilotos que, en atención a sus competencias, podrían ser:
  - De gestión y elaboración de planes y estrategias.
  - De gestión y desarrollo de plazas de PI tras el sexto mes.
  - De gestión de proyectos de integración de migrantes.

La articulación de los proyectos que desarrolle se hará a través de convenios, que están regulados en el capítulo VI de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público. Según la definición del artículo 47.2.a) de dicha Ley, se trataría de convenios interadministrativos firmados entre dos Administraciones Públicas. Por su parte, el artículo 48.2 de esta Ley establece que, en el ámbito de la AGE, podrán celebrar convenios los titulares de los departamentos ministeriales correspondientes. En consecuencia, actualmente la suscripción de este tipo de convenio en el caso que nos ocupa correspondería al MISSM.

Además de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, los convenios se desarrollarán conforme a lo dispuesto en la Orden PRA/1267/2017, de 21 de diciembre, por la que se publica el Acuerdo del Consejo de Ministros de

15 de diciembre de 2017, por el que se aprueban las instrucciones para la tramitación de convenios.

### 3) A través de la Conferencia Sectorial de Migraciones.

Se trata de un órgano colegiado de relaciones entre el Estado y las CCAA que tiene como finalidad primordial conseguir la máxima coherencia en la aplicación de las políticas públicas ejercidas por la AGE y las CC.AA. en el ámbito de la inmigración. Para ello, se vale del intercambio de puntos de vista y el examen en común de los problemas que puedan plantearse y de las acciones proyectadas para afrontarlos y resolvérlos y, de esta manera, establecer las bases y criterios sobre los que se debe asentar una política global. Además, habida cuenta de la incidencia que la inmigración tiene en las competencias de las entidades locales, se invitará a estas entidades locales a participar en las reuniones de la Conferencia Sectorial a través de tres representantes de la Federación Española de Municipios y Provincias (FEMP).

### 4) Como informadoras a las ONG

- Se realizarían eventos informativos para las CC.AA.
- Se explicará a los responsables de las Comunidades Autónomas qué tipo de proyectos se puede financiar con el FAMI.
- Después, ellos podrían contactar con las ONG que conocen y quieran que participen en el FAMI.

## **PARTICIPACIÓN DE AGENTES SOCIALES, SOCIEDAD CIVIL Y ENTIDADES SIN ÁNIMO DE LUCRO**

Las reuniones periódicas del Comité de Seguimiento del FAMI contarán con representación de los agentes sociales, la sociedad civil y entidades sin ánimo de lucro que, junto con el resto de participantes, tendrán la oportunidad de expresar sus puntos de vista y realizar el seguimiento y evaluación de la evolución FAMI en el período 2021-2027.

Por otro lado, el “Marco Estratégico de ciudadanía, inclusión, contra el racismo y la xenofobia 2021-2027” será sometido a un proceso de consulta en el que intervendrán tanto las principales entidades sin ánimo de lucro relacionadas, como los agentes sociales y el resto de administraciones públicas, tanto regionales como locales.

Asimismo, el Foro para la Integración social de los Inmigrantes (FISI), como órgano de consulta, información y asesoramiento en materia de integración de los inmigrantes, tiene por objetivo promover la participación e integración de los inmigrantes en la sociedad española, proponiendo, informando y canalizando actuaciones para tales fines. Este foro está regulado en la Ley Orgánica 4/2000, de 11 de enero.

Además, la participación de otras instituciones, como ONG y agentes sociales, está también prevista, dado que podrán ser gestores finales de acciones a través de concurrencia competitiva y en concesión directa, siendo por tanto organismos beneficiarios del Fondo (en especial, en acciones de retorno voluntario dentro del Objetivo Específico 3).

Hay que hacer constar que un Marco Estratégico para el desarrollo del Programa Nacional fue presentado en consulta pública en la web del MISSM y presentado en el FISI, recogiendo observaciones y peticiones que se analizaron y las pertinentes se incorporan en este Programa Nacional.

## ASOCIACIÓN DEL ORGANISMO INTERMEDIO

En virtud del Real Decreto 734/2020, de 4 de agosto, por el que se desarrolla la estructura orgánica básica del MIR y, en particular, su Subdirección General de Planificación y Gestión de Infraestructuras y Medios para la Seguridad, actuará como Organismo Intermedio en modo de ejecución, bien directamente o en asociación con los beneficiarios, que incluirán en un Comité de Seguimiento de sus actuaciones, junto con otros actores como la propia Autoridad de Gestión, los siguientes actores dentro del MIR:

- La Subdirección General de Planificación y Gestión de Infraestructuras y Medios para la Seguridad a través de la Unidad de Gestión de Infraestructuras y Medios (SGPGIMS).
- La Subdirección General de Sistemas de Información y Comunicaciones para la Seguridad (SGSICS).
- La Dirección General de Policía que, entre otras competencias, tiene a su cargo el control de extranjería y, en particular, la ejecución del retorno forzoso de ciudadanos extranjeros a sus países de origen.
- La Subdirección General de Relaciones Internacionales, Inmigración y Extranjería, Policía que, entre otras competencias, tiene a su cargo la organización y preparación de las actividades de carácter internacional que se deben llevar a cabo en el ámbito de las competencias del MIR en las materias de inmigración y extranjería.
- La Subdirección General de Protección Internacional, perteneciente a la Subsecretaría del Interior del Ministerio del Interior, que tiene a su cargo, entre otras competencias, la gestión de las competencias del Ministerio relativas al ejercicio del derecho de asilo.

Destaca la figura del Defensor del Pueblo, como organismo independiente que monitoriza los operativos de repatriación de extranjeros llevados a cabo por el MIR, para verificar el respeto a los derechos humanos tal como exige la Directiva 2008/115/CE, de Retorno. Por decisión de la Secretaría de Estado de Seguridad, este control se realiza por parte de la Oficina del Defensor del Pueblo en el marco del Mecanismo Nacional de Prevención de la Tortura y otros tratos crueles, inhumanos o degradantes (MNP), por cuenta del MIR y en coordinación con FRONTEX, si bien no está cofinanciado por FAMI.

## ORGANIZACIONES INTERNACIONALES

La OIM viene colaborando de forma estable con la SEM para la realización de proyectos en las áreas temáticas de reasentamiento asistido, reintegración, e inclusión, mediante sucesivos acuerdos anuales que en el período 2021-2027 no se incluyen en el PN por centrarse éste en prioridades de mayor valor añadido europeo.

En cuanto al ACNUR, la coordinación la SEM se concreta de diferentes maneras, si bien, al igual que la OIM, no se contempla su inclusión en el PN. Por un lado, de forma bilateral a través de un convenio para llevar a cabo actividades de integración, sensibilización y difusión, dirigidas a la integración en España de personas refugiadas y solicitantes de protección internacional. Por otro lado, participando, de forma colaborativa con diferentes niveles de la administración pública española y entidades especializadas, en los convenios de patrocinio comunitario en materia de acogida e integración.

## EVALUACIÓN

La evaluación se realizará por entidades especializadas públicas o privadas, con respeto al principio de independencia funcional y de acuerdo con los criterios establecidos por la UE.

En caso de entidades privadas, los trabajos técnicos se contratarán usando procedimientos de licitación pública u otros previstos en la normativa nacional.

Entre otras medidas de seguimiento y control, la Autoridad de Gestión realizará:

- Visitas in situ, siguiendo un plan anual de visitas.
- Cuestionarios de seguimiento de los proyectos desarrollados.
- Presentación al Comité de Seguimiento de un resumen ejecutivo anual de los resultados.

Los datos relativos a las acciones se reunirán en fichas de evaluación donde se detallarán los logros obtenidos, indicadores, datos financieros, etc.

En el caso del Organismo Intermedio, las funciones de evaluación y seguimiento serán realizadas con el apoyo de organismos externos, bajo supervisión de la Autoridad de Gestión, respetándose el principio de independencia funcional entre equipos. El Organismo Intermedio garantizará la implantación de procedimientos adecuados para la recogida de los datos, estableciendo un sistema informatizado que sirva de apoyo para la recopilación de los indicadores de seguimiento.

## **COORDINACIÓN Y COMPLEMENTARIEDAD CON OTROS INSTRUMENTOS**

La principal coordinación será con el FSE+, susceptible de converger con las acciones del FAMI.

La Autoridad de Gestión del FAMI consultará con los gestores del FSE+ y les comunicará formalmente el alcance del Programa Nacional para que lo analicen, evitando doble financiación, asegurando la coordinación y el establecimiento de mecanismos de cooperación y, en su caso, de gestión compartida entre ellos si fuese necesario. La Autoridad de Gestión del FAMI podría ser a su vez Organismo Intermedio de Programas Operativos plurirregionales del FSE+, por lo que, tanto en la planificación de actuaciones a cofinanciar como en su desarrollo y seguimiento, se buscará el objetivo de conseguir la máxima eficiencia y las oportunas sinergias, evitando el solapamiento entre ambos fondos. Además, como parte de las actuaciones de la Autoridad Responsable, se verificará en las reuniones periódicas de coordinación con la Autoridad de Gestión del FSE+ en España, la complementariedad con otros Programas Operativos regionales, especialmente con las actuaciones dirigidas a colectivos desfavorecidos en las CC.AA.

## 7. Comunicación y visibilidad

Referencia: artículo 22, apartado 3, letra j), del RDC

Referencia: artículo 22, apartado 3, letra j), del RDC.

En línea con la evolución del papel de la comunicación dentro de la gestión de los fondos europeos, se prioriza en este periodo que la labor de comunicación tenga un enfoque activo y creativo, que se plasme en acciones concretas con resultados medibles y evaluables, con el doble objetivo de familiarizar a la ciudadanía con el proyecto europeo y de mejorar la absorción de los fondos, gracias a una comunicación eficaz con el público y/o destinatarios relevantes.

Se tendrán en cuenta los siguientes **objetivos de comunicación** (OC):

1. Dar transparencia al contenido del PN, garantizando que esté al alcance del público destinatario.
2. Dar visibilidad y difusión a las actividades y proyectos, dirigiéndose a la población tanto de forma directa a través de actuaciones llevadas a cabo por el MISSM, como de forma indirecta mediante la obligatoriedad de publicitar FAMI por parte de los beneficiarios y los organismos que ejecutan los instrumentos financieros.
3. Facilitar el intercambio de información entre autoridades, beneficiarios y otras entidades, fomentando la creación de estructuras de comunicación que aumenten el valor añadido del FAMI y del resto de Fondos Europeos.

Para ello combinará el empleo de diferentes **canales de comunicación**, destacando principalmente:

- **Web.** Se habilitará una página específica del FAMI en el portal web del MISSM, que constituirá el punto de entrada para personas usuarias y usuarias potenciales, será accesible, incluyendo a personas con discapacidad, y fácilmente navegable. Contendrá información sobre objetivos, logros, actividades e información relevante. Adicionalmente, siguiendo las exigencias reglamentarias, se garantizará la comunicación de la información preceptiva para su correspondiente publicación en el Portal Web Único. En concreto, en el portal se incluirá un calendario con las convocatorias de propuestas previstas, que se actualice al menos tres veces al año, además de la lista de operaciones seleccionadas, con los requisitos previstos en el RDC, la cual será actualizada al menos cada cuatro meses. Se garantizará la conexión con el Portal Web único, y se facilitará la información exigida reglamentariamente para su publicación y difusión a través del mismo.
- **Medios de comunicación tradicionales e internet:** radio/televisión/prensa, tanto nacional, como regional o local. También se podrán utilizar medios de difusión a través de internet.
- **Redes sociales:** Se aprovecharán las redes sociales de la Secretaría de Estado de Migraciones para difundir contenidos clave de forma pedagógica y dinámica, y se dará difusión a material audiovisual como vídeos, fotos o publicaciones.
- **Eventos:** Se promoverá la participación ciudadana y de los agentes implicados a través de la celebración de eventos.

Adicionalmente, se participará en el **Acto de comunicación anual de Fondos Europeos**, dirigido a dar visibilidad a las acciones de comunicación realizadas; con el fin de mantener una coordinación efectiva, continuará la labor de las **redes GERIP y la participación en INFORM**; para los **proyectos de importancia estratégica y las operaciones cuyo coste total sea superior a 10 M€** se celebrará al menos un acto, con la participación de la Comisión y de la Autoridad de Gestión (AG), y se concederá especial relevancia a la comunicación de estas iniciativas a través de la página web, enviando la correspondiente información para que sea publicada y difundida a través del portal web único.

Además, se realizará **de forma periódica una revisión de proyectos** al objeto de seleccionar operaciones destacadas con potencial de comunicación, de acuerdo con criterios establecidos y aprobados por la red GERIP. Esta revisión tendrá lugar al menos una vez al año, coincidiendo con el correspondiente Comité de Seguimiento.

**Responsables de la comunicación:** La AG velará por el cumplimiento de las medidas de información y comunicación que sean de su competencia, de acuerdo con lo establecido en el RDC. Facilitará que los beneficiarios lleven a cabo las acciones exigibles reglamentariamente y les instará a compartir con la AG la información relativa a las actividades de comunicación, para que puedan publicarse y difundirse a través del portal web único.

**El presupuesto estimado** para las actuaciones de comunicación y visibilidad se cifra en aproximadamente un 0,3% del importe total del programa.

En cuanto a los **indicadores**, se proponen los siguientes:

Indicadores de Realización:

- Número de entradas publicadas en redes sociales.
- Número de actuaciones en medios como prensa, internet o publicaciones en papel.
- Número de eventos celebrados.

Indicadores de Resultado:

- Alcance de la medida.

Indicadores de Impacto:

- Grado de conocimiento de las políticas de fondos UE.

En base a los datos obtenidos, se realizará un seguimiento periódico de las acciones de comunicación, que se presentará en los correspondientes Comités de Seguimiento.

8. Utilización de costes unitarios, importes a tanto alzado, tipos fijos y financiación no vinculada a los costes

Referencia: Artículos 94 y 95 del RDC

Aplicación prevista de los artículos 94 y 95 del RDC	Sí	No
Desde su adopción, el programa utilizará un reembolso de la contribución de la Unión basado en costes unitarios, sumas a tanto alzado y tipos fijos con prioridad con arreglo al artículo 94 del RDC	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Desde su adopción, el programa utilizará un reembolso de la contribución de la Unión basado en financiación no vinculada a los costes con arreglo al artículo 95 del RDC	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

## Apéndice 1: Contribución de la Unión basada en costes unitarios, importes a tanto alzado y tipos fijos

### A. Resumen de los elementos principales

Objetivo específico	Proporción estimada de la asignación financiera total dentro del objetivo específico al que se aplicará la opción de costes simplificados en porcentaje	Tipo(s) de operación incluidos		Indicador que da lugar a reembolso (2)		Unidad de medida del indicador que da lugar a reembolso	Tipo de opción de costes simplificados (baremos estándar de costes unitarios, importes a tanto alzado o tipos fijos)	Importe (en EUR) o porcentaje (para tipos fijos) de la opción de costes simplificados
		Código(1)	Descripción	Código(2)	Descripción			

(1) Se refiere al código que figura en el anexo VI de los Reglamentos FAMI, IGFV y FSI.

(2) Se refiere al código del indicador común, en su caso.

Apéndice 1: Contribución de la Unión basada en costes unitarios, importes a tanto alzado y tipos fijos

B. Datos pormenorizados por tipo de operación

C. Cálculo del baremo estándar de costes unitarios, sumas a tanto alzado o tipos fijos

1. Fuente de los datos utilizados para calcular el baremo estándar de costes unitarios, sumas a tanto alzado o tipos fijos (quién generó, recopiló y registró los datos; dónde se almacenan; cuáles son las fechas límite; su validación, etc.)

--

2. Especifique por qué el método y el cálculo basado en el artículo 94, apartado 2, del RDC propuestos son pertinentes para el tipo de operación.

3. Especifique cómo se efectuaron los cálculos, en particular cualquier supuesto respecto a la calidad o las cantidades. En su caso, deberían utilizarse datos estadísticos y referencias y, de ser solicitados, deberían proporcionarse en un formato que pueda utilizar la Comisión.

--

4. Explique cómo se ha asegurado de que únicamente se incluyeron gastos subvencionables en el baremo estándar del coste unitario, el importe a tanto alzado o el tipo fijo.

5. Evaluación opcional por la(s) autoridad(es) de auditoría del método de cálculo y los importes, y de las medidas para velar por la verificación, la calidad, la recogida y el almacenamiento de datos.

--

## Apéndice 2: Contribución de la Unión basada en la financiación no vinculada a los costes

### A. Resumen de los elementos principales

Objetivo específico	Importe incluido en la financiación no vinculada a los costes	Tipo(s) de operación incluidos		Condiciones que deben cumplirse o resultados que deben alcanzarse para obtener el reembolso de la Comisión	Indicadores		Unidad de medida de las condiciones que deben cumplirse o los resultados que deben alcanzarse que dan lugar a reembolso por la Comisión	Tipo de método de reembolso previsto para reembolsar al beneficiario o beneficiarios
		Código(1)	Descripción		Código(2)	Descripción		

(1) Se refiere al código que figura en el anexo VI de los Reglamentos FAMI, IGFV y FSI.

(2) Se refiere al código del indicador común, en su caso.

B. Datos pormenorizados por tipo de operación

### Apéndice 3

#### Thematic facility (Article 11 AMIF Reg., Article 8 BMVI Reg., Article 8 ISF Reg.)

Referencia del procedimiento		Versión del programa		Estado	Fecha de aceptación/rechazo	Observaciones
C(2022)8340 - 23 nov 2022 - 3		3.1		Aceptado	11 oct 2024	
Objetivo específico	Modalidad	Tipo de intervención	Contribución de la Unión	Porcentaje de prefinanciación	Descripción de la acción	
1. SISTEMA EUROPEO COMÚN DE ASILO	Acciones específicas		14.150.943,40		The objective of AMIF/2024/SA/1.2.4 is to increase the Spanish reception capacity and decongest the pressure at the external maritime borders in the Canary Islands. The first component aims at refurbishing 1.200 reception places in the Alcalá de Henares centre in Madrid with the installation of air conditioning in the accommodation of the residents and common spaces, the installation of sewerage systems and the improvement of the accommodation spaces for residents. The second component aims at refurbishing three accommodation buildings to create 1.200 new reception places and to establish a dining area, a kitchen and a common area to benefit 1.200 existing reception places in the Carabanchel centre in Madrid. The last component aims at constructing facilities in the Las Raíces centre in Tenerife to create 3.000 new reception places, and to refurbish and improve the existing facilities for 1.500 reception places.	
TA.36(5). Asistencia técnica: tipo fijo (artículo 36, apartado 5, del RDC)			849.056,60		Technical assistance related to SA AMIF/2024/SA/1.2.4 - SO1	

Referencia del procedimiento		Versión del programa		Estado	Fecha de aceptación/rechazo	Observaciones
C(2022)8340 - 23 nov 2022 - 2		2.1		Aceptado	9 may 2024	
Objetivo específico	Modalidad	Tipo de intervención	Contribución de la Unión	Porcentaje de prefinanciación	Descripción de la acción	
1. SISTEMA EUROPEO COMÚN DE ASILO	Acciones específicas		9.054.000,00		<p>The specific action aims at reorganising an efficient and robust system of care for unaccompanied migrant minors in Andalucía. The project will include the creation of reception places based on a deinstitutionalisation model, training of professionals to improve care, vocational trainings for UAMs to facilitate their full integration and access to the labour market, the creation of an ICT tool to be used by regional authorities to monitor the situation of UAM in reception and allow for the exchange of information on UAM, and the creation of a national and transnational network</p> <p>for the exchange of knowledge on UAM and cooperation among actors providing services to UAM. Moreover, a set of awareness-raising campaigns will be organised in the host community.</p> <p>By the end of the project, it is expected that around 12.000 minors will benefit from the actions. The proposal includes expanding deinstitutionalised care by creating 156 places for UAM in small homes of 6 people each. Furthermore, a manual of procedures will be produced for experts in this line of work, around 1.000 professionals will receive professional training, 900 UAMs will receive vocational training, 3 special teams of experts will be established and 600 UAMs will be provided mental health care.</p>	
4. Solidaridad	Reasentamiento y admisión humanitaria		11.600.000,00		AMIF TF - Resettlement and Humanitarian Admission (Art. 19 AMIF Regulation)	

TA.36(5). Asistencia técnica: tipo fijo (artículo 36, apartado 5, del RDC)			1.239.240,00		Technical Assistance - Resettlement and Humanitarian Admission EUR 696,000 (SO4) Technical Assistance - Specific Action EUR 543,240 (SO1)
--	--	--	--------------	--	--

Referencia del procedimiento	Versión del programa	Estado	Fecha de aceptación/rechazo	Observaciones
C(2021)8458 - 25 nov 2021 - 1	1.2	Aceptado	4 may 2023	The challenges that we have included in SO4 refer, before and after this amendment, strictly to our Resettlement and Humanitarian Admission pledges, as reflected in the results indicators. No other actions or operations are envisaged, in particular no actions referring to training of staff nor pre-departure support to participants. Thus, the output indicators expected from the Spanish AMIF National Programme remain zero.

Objetivo específico	Modalidad	Tipo de intervención	Contribución de la Unión	Porcentaje de prefinanciación	Descripción de la acción
4. Solidaridad	Reasentamiento y admisión humanitaria		48.000.000,00		AMIF TF - Resettlement & Humanitarian admission (Art.19 AMIF Regulation)
TA.36(5). Asistencia técnica: tipo fijo (artículo 36, apartado 5, del RDC)			960.000,00		AMIF TF - Resettlement & Humanitarian Admission (Art.19 AMIF Regulation)

## DOCUMENTOS

Título del documento	Tipo de documento	Fecha del documento	Referencia local	Referencia de la Comisión	Archivos	Fecha de envío	Enviado por