

## Generalitat de Catalunya – Proyecto de formación y mejoras en viviendas para el abordaje de la pobreza energética

### Presentación

#### Organismo implementador

Departamento de Derechos Sociales y Agència de l'habitatge de la Generalitat de Catalunya.

#### Contexto

La pobreza energética hace referencia a la situación en la que se encuentra un hogar en el que no pueden ser satisfechas las necesidades básicas de suministros de energía, como consecuencia de un nivel de ingresos insuficiente, y que puede ser agravada por disponer de una vivienda ineficiente desde el punto de vista energético. Asimismo, sufrir de pobreza energética presenta diversas implicaciones tanto en el ámbito personal – bienestar, salud y economía – como en el ámbito social.

Uno de los indicadores recomendados por el Observatorio Europeo contra la Pobreza Energética (EPAH, por sus siglas en inglés) para evaluar la pobreza energética es la incapacidad para mantener la vivienda a una temperatura adecuada, medido en porcentaje de la población que no puede mantener su vivienda a una temperatura adecuada. En Cataluña el 19,2% de los hogares indican tener incapacidad para mantener una temperatura adecuada en su hogar (Informe sobre la pobreza energética en Cataluña. Sindic de Catalunya, 2023).

En un contexto en que muchos hogares no pueden satisfacer sus necesidades básicas de suministro de energía, tiene gran relevancia social la realización de una evaluación de impacto de diferentes actuaciones que pueden contribuir a minimizar el grado de pobreza energética de familias en riesgo de exclusión social.

#### Resumen del proyecto

El objetivo principal era reducir la pobreza energética de los hogares participantes del proyecto, y evaluar su impacto. El desarrollo del proyecto combinó 3 tipos de intervenciones: (i) inversiones físicas de mejora de la eficiencia energética en viviendas de titularidad pública, (ii) asesoramiento focalizado en hábitos de consumo eficiente, y (iii) una combinación de las dos previas.

El programa pretendía evaluar cómo las políticas públicas pueden actuar frente a las causas generadoras de la pobreza energética, como son: la ineficiencia energética de las viviendas y las dificultades de las personas de adaptar su consumo a sus necesidades para mejorar el bienestar de los participantes.

## Intervención

### Ámbito de acción

La población objetivo eran las unidades familiares que residían en régimen de alquiler social en viviendas de titularidad pública, propiedad de la Agència de l'Habitatge (Agencia de la vivienda) de la Generalitat de Catalunya, y en las que se hubieran identificado necesidades de inversión para la mejora de la eficiencia energética.

La certificación energética de las viviendas participantes se encontraba, de media, en torno a las categorías F y E y el estado de éstas, se consideraba, para más del 80%, malo o regular.

### Perfil de participación

De los hogares participantes, el 54% contaban con menores y el 16% eran familias monoparentales. El promedio de miembros en las unidades familiares participantes era de 3,1, y los ingresos medios mensuales por hogar eran de 1.086 euros.

El 50% de las personas participantes eran receptoras de algún bono social para el gasto en suministros energéticos.

### Descripción de la intervención

La intervención, que duró 7 meses, desarrolló actividades en los ámbitos de acompañamiento social y *non take-up*, y de vivienda y pobreza energética.

Las familias se asignaron aleatoriamente tres grupos de tratamiento o intervención y un grupo de control o comparación.

El objetivo era contrastar el impacto de intervenciones sobre la disminución de la pobreza energética de colectivos en riesgo de exclusión social en Cataluña. Concretamente, se buscaba evaluar si, por un lado, los procesos de formación y asesoramiento en hábitos de consumo energético doméstico y, por otro, las inversiones de mejora de la eficiencia energética en las viviendas eran efectivos y en qué grado, la combinación de ambas acciones, podrían reducir la pobreza energética. De esta forma, el grupo de tratamiento 1 recibe inversiones para la mejora de la eficiencia energética en su vivienda, el grupo de tratamiento 2 recibe asesoramiento y acompañamiento en materia de eficiencia energética y el grupo de tratamiento 3 recibe ambas actuaciones (asesoramiento e inversiones para la mejora de la eficiencia energética).

Además, se realizaron dos actuaciones satélites con los siguientes objetivos: (i) mejorar la situación de las personas participantes con relación a sus ingresos mínimos, acompañándolas hacia la obtención de rentas a través del Ingreso Mínimo Vital; y (ii) romper con las situaciones de aislamiento social que pudiesen sufrir las personas participantes en el programa y que representasen un obstáculo para su progreso social.

### Diseño experimental

Cada grupo de intervención se formó con 500 unidades familiares, y el de comparación con 492. Cada grupo de intervención recibió diferentes combinaciones de las dos intervenciones

principales (formación e inversión): el primer grupo de intervención recibió solo las inversiones, el segundo grupo recibió solo el asesoramiento-formación, el tercer grupo ambas intervenciones.

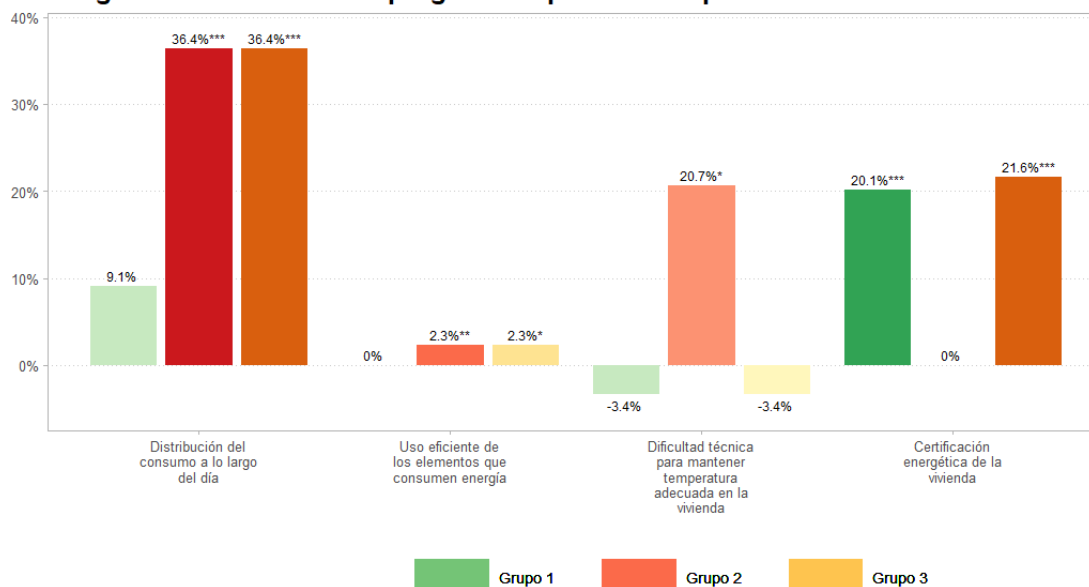
## Resultados

Los resultados de la evaluación de las intervenciones diferenciales recibidas únicamente por los grupos de tratamiento fueron los siguientes:

- El indicador de mejor distribución del consumo energético a lo largo del día aumenta en un 36%, y el de uso más eficiente de los elementos que consumen energía aumenta en un 2%, en aquellas viviendas que son asesoradas, es decir, las de los grupos 2 y 3 (Figura 1).
- El índice para la certificación energética de las viviendas muestra un aumento significativo respecto al grupo de comparación de más del 20% para el grupo de intervención que recibió las inversiones, y para de más del 21% para el grupo que recibió ambas intervenciones (Figura 1). Sin embargo, y pese a la inversión realizada, la dificultad técnica para mantener una temperatura adecuada en la vivienda no disminuye de forma significativa para ningún grupo de intervención (Figura 1). De hecho, se observa un aumento marginalmente significativo en ese último indicador para el segundo grupo de intervención.
- Tanto el primer grupo de intervención como el tercero han experimentado una mejora en la calidad de vida por condiciones de la vivienda respecto al grupo de comparación, ambos en casi un 9%. No obstante, la calidad de vida y salud autopercebidas por la familia no mejoran significativamente con ningún grupo de intervención (Figura 2).
- Tampoco se observa una disminución significativa del consumo energético mensual en ningún grupo de intervención. No obstante, sí se observa un ahorro en la factura energética, a través de una disminución del gasto mensual global de energía de la vivienda. Esta disminución consta de más de un 13% para el segundo grupo de intervención (Figura 2).

Las Figuras 1 y 2 muestran el porcentaje incremental de cada indicador de resultado principal (medido al final de la intervención) para cada grupo de tratamiento comparado con el grupo de control.

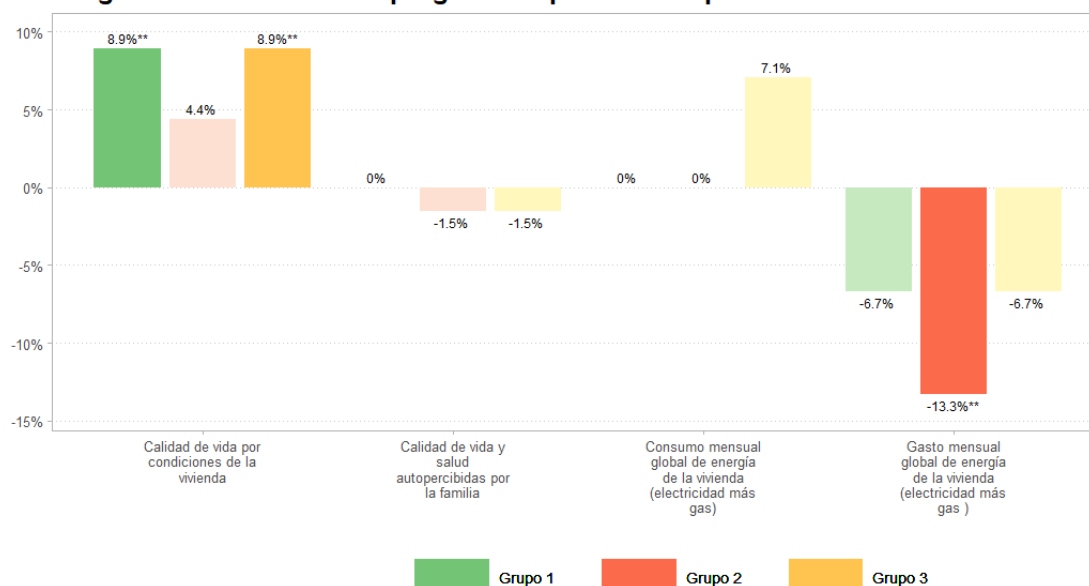
**Figura 1. Resultados del programa implementado por la Generalitat de Cataluña**



Nota: La tonalidad de color muestra la significatividad de los indicadores (\*, \*\*, \*\*\*). A mayor significatividad, más oscuro.

Se indican tres niveles de significatividad: con un nivel de confianza del 99% (\*\*\*), del 95% (\*\*) o del 90% (\*).  
Un resultado no significativo se muestra sin estrellas.

**Figura 2. Resultados del programa implementado por la Generalitat de Cataluña**



Nota: La tonalidad de color muestra la significatividad de los indicadores (\*, \*\*, \*\*\*). A mayor significatividad, más oscuro.

Se indican tres niveles de significatividad: con un nivel de confianza del 99% (\*\*\*), del 95% (\*\*) o del 90% (\*).  
Un resultado no significativo se muestra sin estrellas.

## Otros datos de interés

### Presupuesto (firmado por convenio)

11.000.000 €.

### Equipo evaluador

Secretaría General de Inclusión con el apoyo del Abdul Latif Jameel Poverty Action Lab (J-PAL).

### Sobre el Departamento de Derechos Sociales de la Generalitat de Cataluña

El Departamento de Derechos Sociales de la Generalitat de Cataluña se encarga de las políticas de servicios, prestaciones y protección sociales, incluida la Renta Garantizada de Ciudadanía, las políticas de juventud, las políticas de gente mayor y las políticas de familias, la infancia y la adolescencia.

Este Departamento es el responsable de la ejecución del proyecto en colaboración con la Agència de l'Habitatge de Catalunya, ente público gestor del parque público de viviendas en Cataluña.

## Glosario de términos

Estadísticamente  
significativo

Un resultado o efecto es estadísticamente significativo cuando es improbable que haya sido debido al azar, es decir, el nivel de confianza es alto. El nivel de confianza se expresa en porcentaje. Un nivel de confianza de X% significa que, si se repitiera 100 veces el experimento, en X de ellos se obtendría el impacto obtenido en este caso. Se indican tres niveles de significatividad, representados por estrellas: resultados con un nivel de confianza del 99% (\*\*\*), del 95% (\*\*) o del 90% (\*). Un resultado no significativo se muestra sin estrellas.