



GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE INCLUSIÓN, SEGURIDAD SOCIAL  
Y MIGRACIONES

## **Comisión de Trabajo, Inclusión, Seguridad Social y Migraciones Congreso de los Diputados**

José Luis Escrivá  
Ministro de Inclusión, Seguridad Social y Migraciones  
27 febrero 2020



## 1. Introducción

2. Consenso por la  
inclusión

3. Consenso por  
las pensiones

4. Consenso por la  
migración

5. Conclusión

El Ministerio de Inclusión, Seguridad Social y Migraciones tiene 3 grandes responsabilidades, ubicadas en:

**Secretaría de Estado de Migraciones**

**Secretaría de Estado de Seguridad Social**

**Secretaría General de Políticas y Objetivos  
Inclusión y Previsión Social**

**1. Introducción**

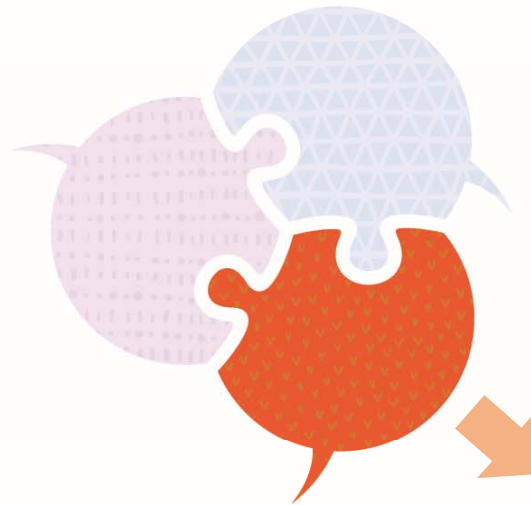
2. Consenso por la  
inclusión

3. Consenso por  
las pensiones

4. Consenso por la  
migración

5. Conclusión

## Visualizamos nuestra labor en la consecución de 3 grandes consensos nacionales



# CONSENSO POR LA INCLUSIÓN

Para crear un marco de herramientas y políticas para la inclusión destinadas a romper el círculo entre desigualdad, incertidumbre y falta de oportunidades



## 1. Introducción

2. Consenso por la  
inclusión

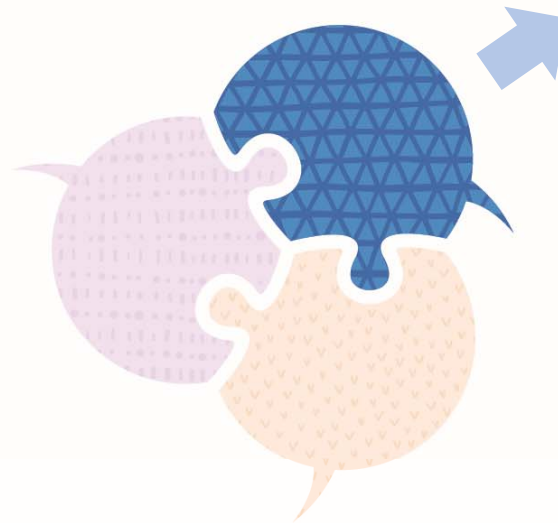
3. Consenso por  
las pensiones

4. Consenso por la  
migración

5. Conclusión

# Visualizamos nuestra labor en la consecución de 3 grandes consensos nacionales

Para garantizar la suficiencia y la sostenibilidad del sistema de pensiones y eliminar la incertidumbre en la que se desenvuelven nuestros pensionistas



## CONSENSO POR LAS PENSIONES



## 1. Introducción

2. Consenso por la  
inclusión

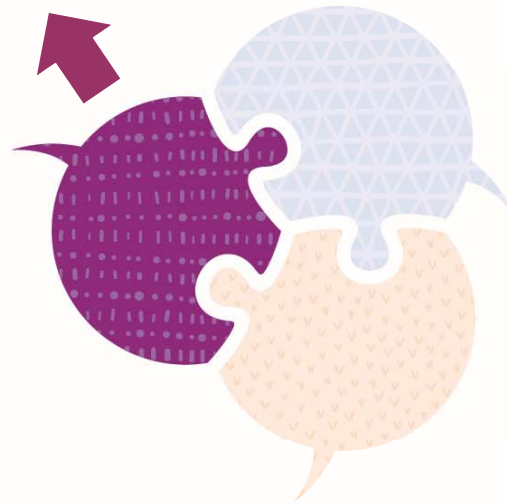
3. Consenso por  
las pensiones

4. Consenso por la  
migración

5. Conclusión

# Visualizamos nuestra labor en la consecución de 3 grandes consensos nacionales

Para tener un marco duradero que encauce e integre una migración legal, ordenada y segura



## CONSENSO POR LA MIGRACIÓN



## 1. Introducción

2. Consenso por la inclusión
3. Consenso por las pensiones
4. Consenso por la migración
5. Conclusión

# Visualizamos nuestra labor en la consecución de 3 grandes consensos nacionales

Para tener un marco duradero que encauce e integre una migración legal, ordenada y segura

Para garantizar la suficiencia y la sostenibilidad del sistema de pensiones y eliminar la incertidumbre en la que se desenvuelven nuestros pensionistas



## UN PROYECTO 3 CONSENSOS

Para crear un marco de herramientas y políticas para la inclusión destinadas a romper el círculo entre desigualdad, incertidumbre y falta de oportunidades



1. Introducción
- 2. Consenso por la inclusión**
3. Consenso por las pensiones
4. Consenso por la migración
5. Conclusión



# CONSENSO POR LA INCLUSIÓN



1. Introducción
- 2. Consenso por la inclusión**
3. Consenso por las pensiones
4. Consenso por la migración
5. Conclusión

## Consenso por la inclusión

**España es un país con considerables desigualdades y problemas de inclusión**

### **Nuestras herramientas para potenciar el crecimiento inclusivo**

- i. Un sistema de indicadores y métricas de desigualdad que orienten los objetivos de la acción política
- ii. El establecimiento de un Ingreso Mínimo Vital, bien diseñado, que responda al concepto de inclusión



# España está entre los países más desiguales de la UE...

1. Introducción

2. **Consenso por la inclusión**

a. **Contexto**

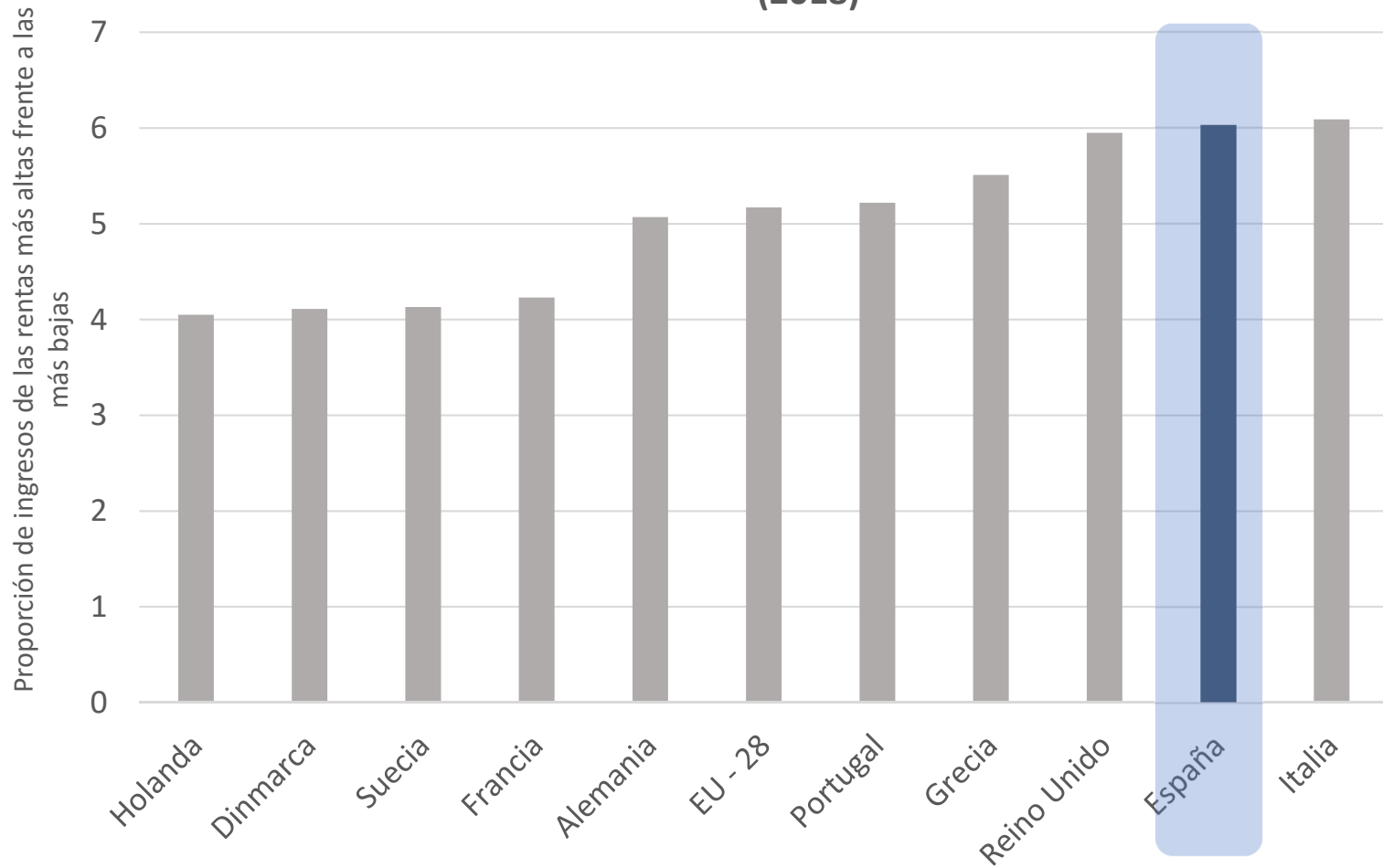
b. Respuesta

3. Consenso por las pensiones

4. Consenso por la migración

5. Conclusión

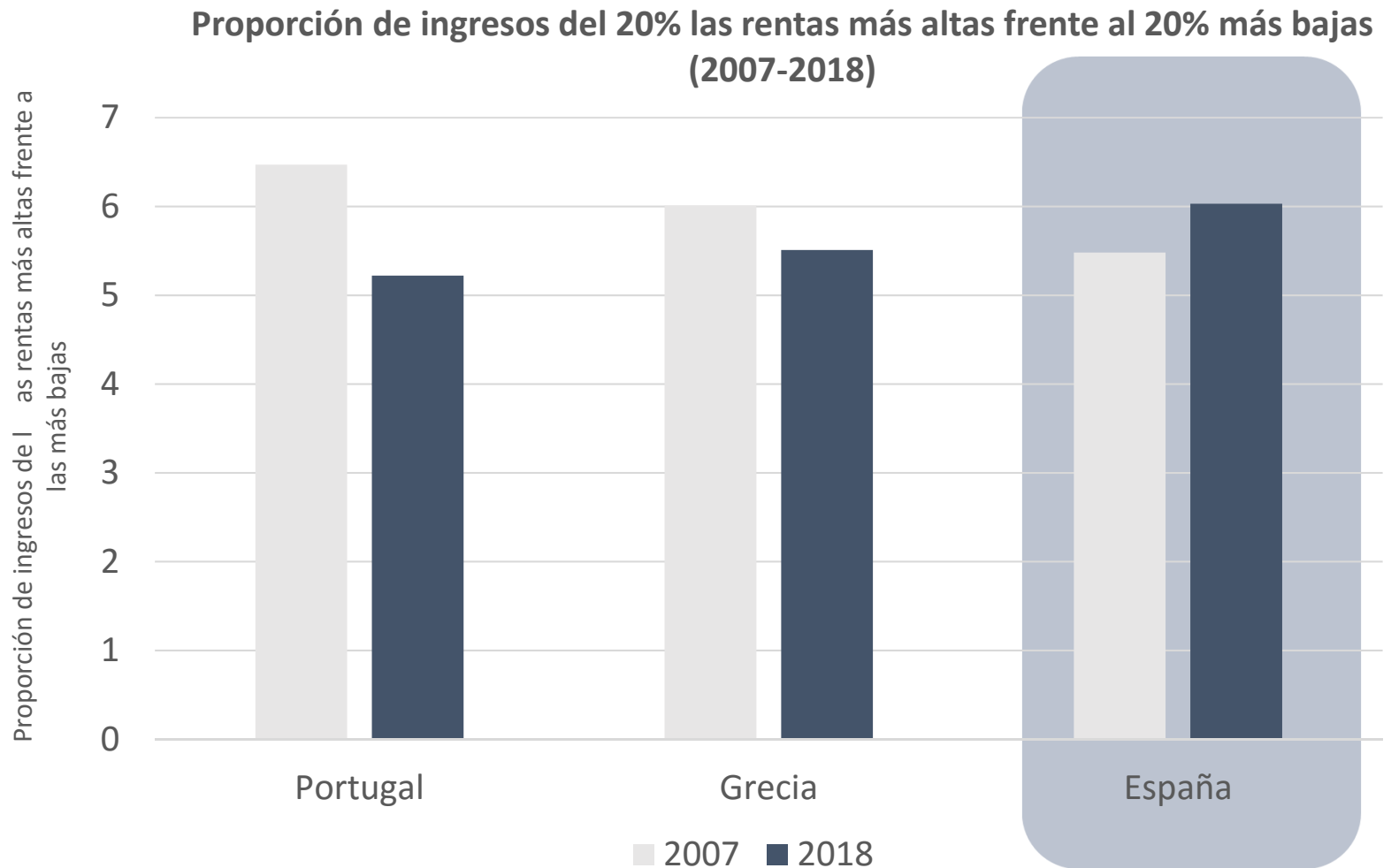
Proporción de ingresos del 20% las rentas más altas frente al 20% más bajas (2018)



Fuente: Eurostat

## ... y no es resultado exclusivo de la crisis

- 1. Introducción
- 2. **Consenso por la inclusión**
  - a. Contexto
  - b. Respuesta
- 3. Consenso por las pensiones
- 4. Consenso por la migración
- 5. Conclusión

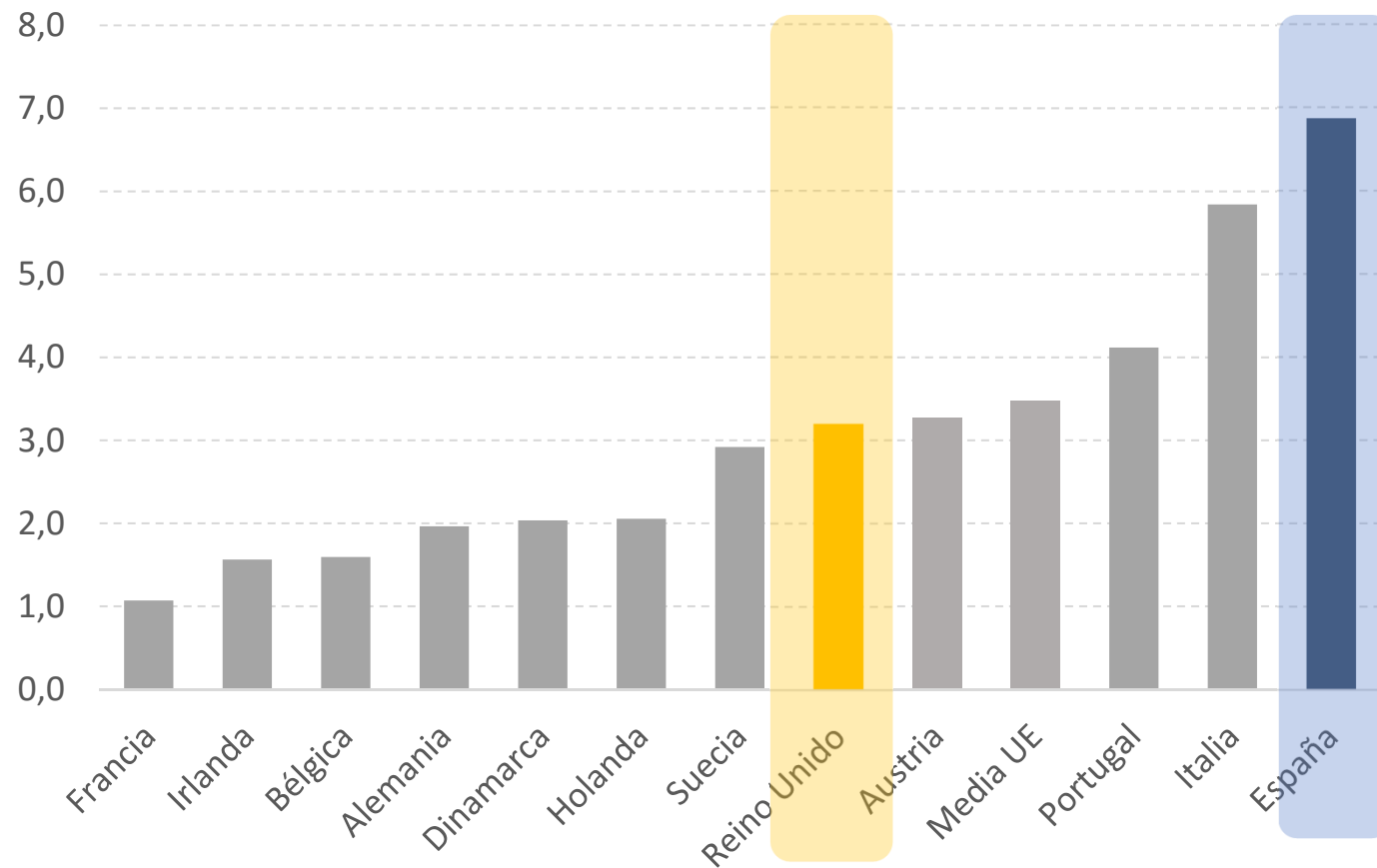


Fuente: Eurostat

## Además, nuestra desigualdad va acompañada de altos niveles de pobreza (severa)

- 1. Introducción
- 2. Consenso por la inclusión
  - a. Contexto
  - b. Respuesta
- 3. Consenso por las pensiones
- 4. Consenso por la migración
- 5. Conclusión

Tasa de pobreza severa, %  
(menos del 30% de la renta mediana)



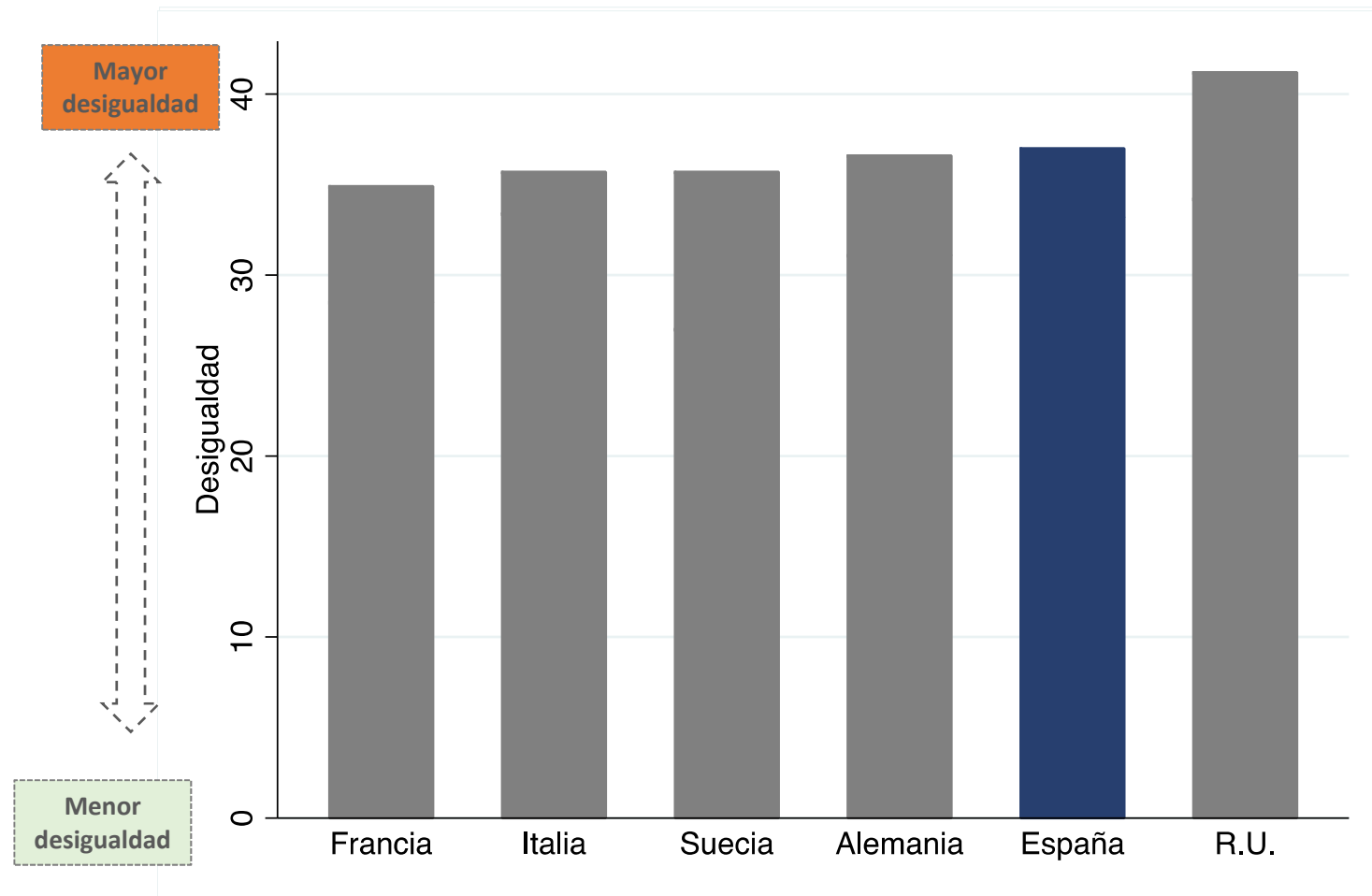
Fuente: Eurostat

Con igual nivel de desigualdad se puede tener niveles de pobreza severa muy inferiores

# Nuestro sistema redistributivo es débil y no ayuda a corregir esta situación

- 1. Introducción
- 2. **Consenso por la inclusión**
  - a. Contexto
  - b. Respuesta
- 3. Consenso por las pensiones
- 4. Consenso por la migración
- 5. Conclusión

Diferencia entre índices de desigualdad (GINI) antes y después de políticas públicas

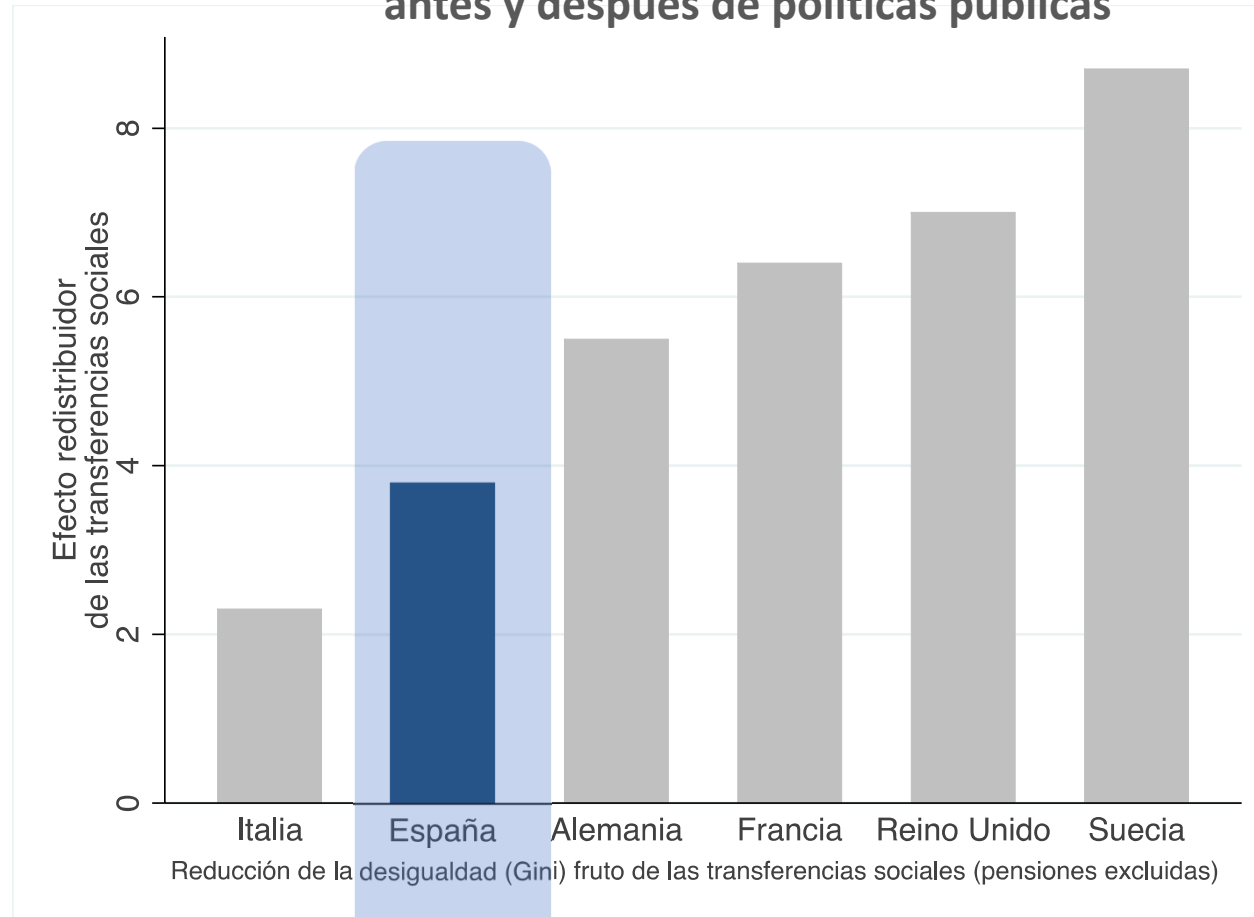


Fuente: Eurostat

# Nuestro sistema redistributivo es débil y no ayuda a corregir esta situación

- 1. Introducción
- 2. Consenso por la inclusión
  - a. Contexto
  - b. Respuesta
- 3. Consenso por las pensiones
- 4. Consenso por la migración
- 5. Conclusión

### Diferencia entre índices de desigualdad (GINI) antes y después de políticas públicas



Fuente: Eurostat

1. Introducción
2. Consenso por la inclusión
  - a. Contexto
  - b. Respuesta
3. Consenso por las pensiones
4. Consenso por la migración
5. Conclusión

Y así lo recalcan numerosos Organismos Internacionales...

PIDE PROTEGER A LOS MÁS VULNERABLES

## El FMI critica el gasto social de España: no ayuda ni a las rentas bajas ni a los jóvenes

EM  España | Madrid | Andalucía | Baleares | Castilla y León | Cata

ESPAÑA

**"Zonas sin agua ni luz, elegir entre calefacción o comida, miseria, desahucios... España falla a los más vulnerables"**



**The capacity of social transfers (other than pensions) to reduce poverty remains among the lowest in the EU, especially for children. As**

≡ EL PAÍS

SOCIEDAD

EDUCACIÓN MEDIO AMBIENTE IGUALDAD SANIDAD CONSUMO ASUNTOS SOCIALES LAICISMO COMUNICACIÓN

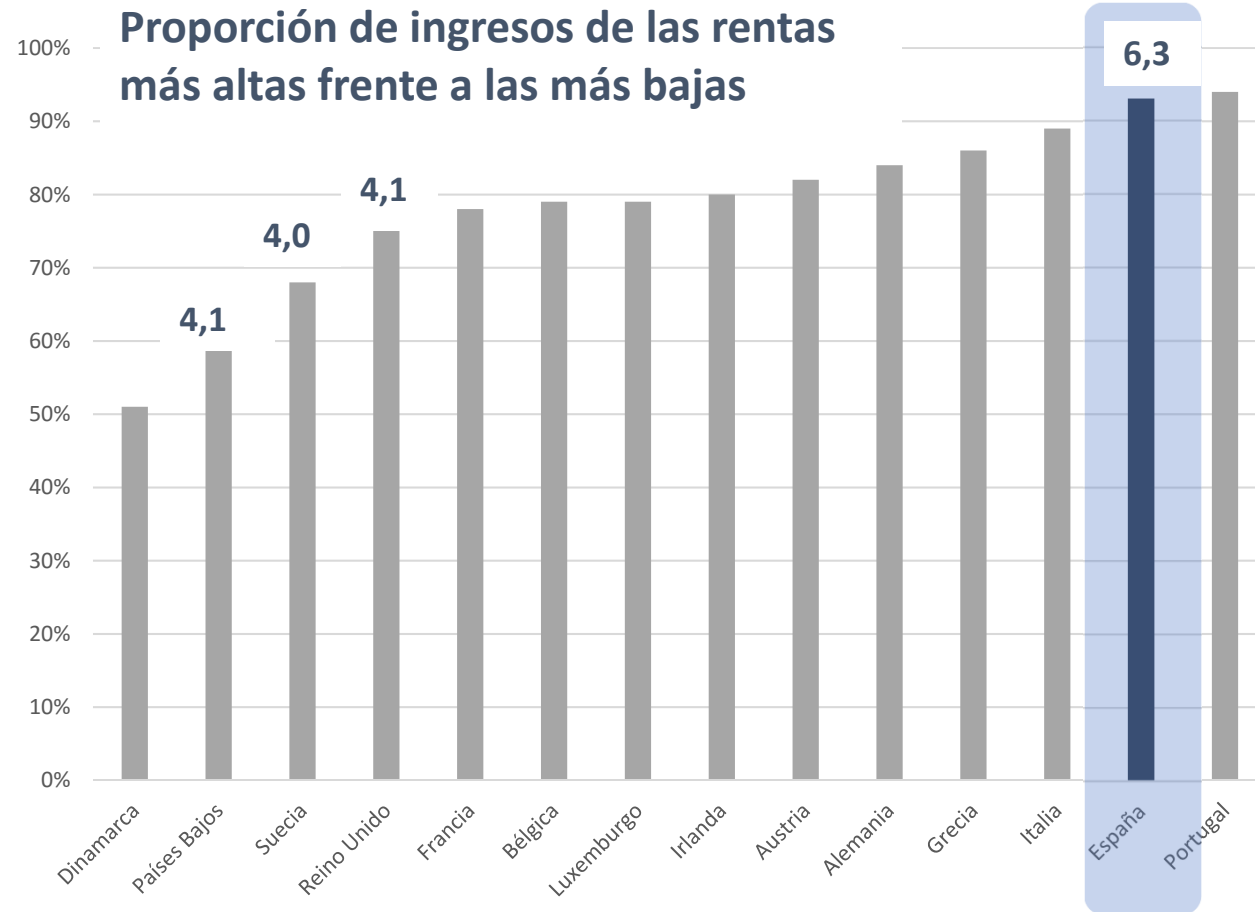
POBREZA >

**El relator de la ONU sobre la pobreza: "Lo que más me han dicho es que se sienten abandonados"**

# La redistribución continúa siendo una demanda casi unánime de la ciudadanía...

- 1. Introducción
- 2. Consenso por la inclusión
  - a. Contexto
  - b. Respuesta
- 3. Consenso por las pensiones
- 4. Consenso por la migración
- 5. Conclusión

"El gobierno debe tomar medidas para reducir las diferencias en ingresos" (% a favor)



Fuente: Eurobarómetro

... y no es casualidad que esa demanda sea inferior en los países más redistributivos



... a la alta desigualdad se une una sensación frecuente de vulnerabilidad ante cambios del contexto global y ciclo vital

1. Introducción

2. **Consenso por la inclusión**

a. **Contexto**

b. Respuesta

3. Consenso por las pensiones

4. Consenso por la migración

5. Conclusión

**INSEGURIDAD DEL MERCADO DE TRABAJO**

**INCERTIDUMBRE EN ACCESO /MANTENIMIENTO DE LA VIVIENDA**

**RIESGOS DEL CICLO VITAL (maternidad, enfermedad, jubilación)**

**INCERTIDUMBRE EN ACCESO A OPORTUNIDADES EDUCATIVAS**

EMPLEO >

## Un tercio de los puestos de España peligrará en 2030 por la automatización

Los hombres y aquellos con menor formación se verán más perjudicados por la transformación tecnológica

LA RAZÓN | ACTUALIDAD

### Los españoles dedican cuatro sueldos completos al año a pagar el alquiler

Madriños y catalanes dedican la mitad de sus ingresos a pagar la renta de la vivienda

EL MUNDO

España Opinión Economía Internacional Deportes Cultura Tv Papel Más

Suscríbete

Economía

Actualidad Económica

Consumistas

Macroeconomía

Empresas

Bolsa

Vivienda

INnovadores

Comparador

SEGÚN FUNCAS • Mercado laboral

### La brecha de la maternidad: las madres cobran un 37% menos que los padres

DANIEL VIAÑA

17 JUL. 2018 | 01:22



LA VANGUARDIA | Política

UE EDUCACIÓN

### España, primer país de la UE en abandono escolar temprano

- 1. Introducción
- 2. Consenso por la inclusión
  - a. Contexto
  - b. Respuesta
- 3. Consenso por las pensiones
- 4. Consenso por la migración
- 5. Conclusión

## Nuevas políticas de inclusión para romper el círculo vicioso de desigualdad - falta de oportunidades - incertidumbre

1. Introducción
2. Consenso por la inclusión
  - a. Contexto
  - b. Respuesta
3. Consenso por las pensiones
4. Consenso por la migración
5. Conclusión





1. Introducción
2. **Consenso por la inclusión**
  - a. **Contexto**
  - b. Respuesta
3. Consenso por las pensiones
4. Consenso por la migración
5. Conclusión

Nuevas políticas de inclusión para romper el círculo vicioso de desigualdad - falta de oportunidades - incertidumbre



# POLÍTICAS INCLUSIVAS



# Políticas inclusivas deben ser flexibles y personalizadas... para frenar el efecto dominó de la exclusión

1. Introducción
2. Consenso por la inclusión
  - a. Contexto
  - b. Respuesta
3. Consenso por las pensiones
4. Consenso por la migración
5. Conclusión

La política se diseñará pensando primero en **la persona**  
(Art. 10.1 CE)

Debe ser **flexible y adaptable**  
en función de las necesidades

# Nuestras herramientas para la inclusión

1. Introducción
2. **Consenso por la inclusión**
  - a. Contexto
  - b. Respuesta**
3. Consenso por las pensiones
4. Consenso por la migración
5. Conclusión

## 1. Un sistema de indicadores y métricas de desigualdad que orienten la acción política

- **Objetivo:** complementar el crecimiento económico con una meta de crecimiento inclusivo

## 2. El establecimiento de un Ingreso Mínimo Vital, bien diseñado, que responda a este concepto de inclusión

- **Objetivo:** reducir la pobreza y facilitar la movilidad social



# Nuestras herramientas para la inclusión

## 1. Sistema de Indicadores de Inclusión

1. Introducción

2. Consenso por la  
inclusión

a. Contexto

b. Respuesta

i. Sistema de  
Indicadores  
de Inclusión

ii. IMV

3. Consenso por  
las pensiones

4. Consenso por la  
migración

5. Conclusión

**Instrumentos  
para hacer  
políticas  
públicas:**

- De gasto
- Fiscales
- Legislativos

Proporcionaremos  
un **marco de  
análisis basado en  
datos y  
evaluaciones** que  
permitan  
identificar **qué  
instrumentos y  
qué diseño son  
los mejores para  
conseguir los  
objetivos de  
inclusión**

Vamos a  
incorporar  
los **objetivos  
de  
crecimiento  
inclusivo** en  
nuestras  
proyecciones

# Nuestras herramientas para la inclusión

## 2. Ingreso Mínimo Vital ¿Por qué es necesario?

1. Introducción

**2. Consenso por la  
inclusión**

a. Contexto

**b. Respuesta**

i. Sistema de  
Indicadores  
de Inclusión

**ii. IMV**

3. Consenso por  
las pensiones

4. Consenso por la  
migración

5. Conclusión

- **España tiene un déficit de políticas redistributivas e inclusivas**
- **Existe gran heterogeneidad territorial en el fortaleza y funcionamiento de la red última de protección social**

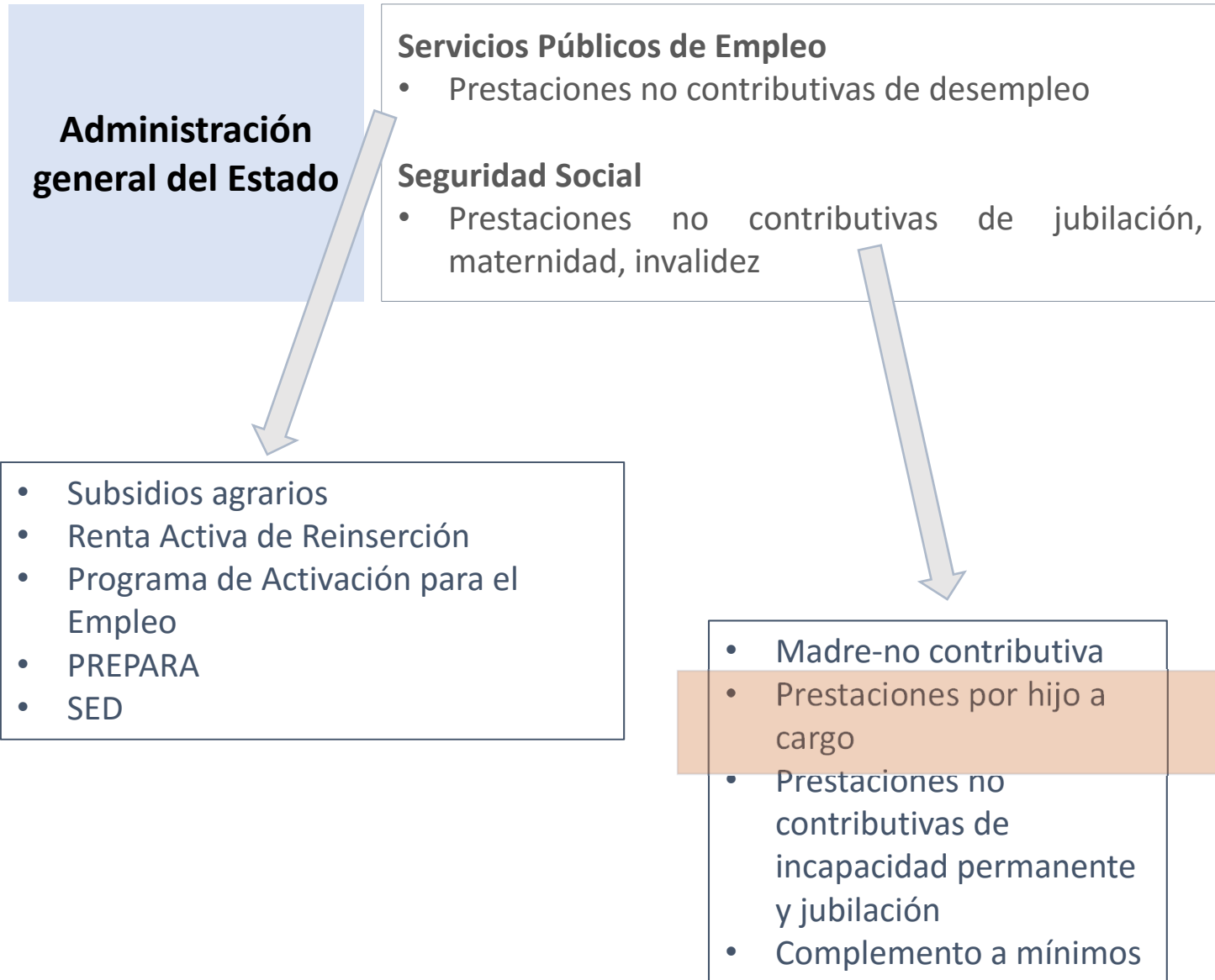
# EL IMV debe integrarse en un sistema complejo...

1. Introducción
2. Consenso por la inclusión
  - a. Contexto
  - b. Respuesta**
    - i. Sistema de Indicadores de Inclusión
    - ii. IMV**
3. Consenso por las pensiones
4. Consenso por la migración
5. Conclusión



## ... donde conviven múltiples prestaciones

1. Introducción
2. Consenso por la inclusión
  - a. Contexto
  - b. Respuesta**
    - i. Sistema de Indicadores de Inclusión
    - ii. IMV**
3. Consenso por las pensiones
4. Consenso por la migración
5. Conclusión



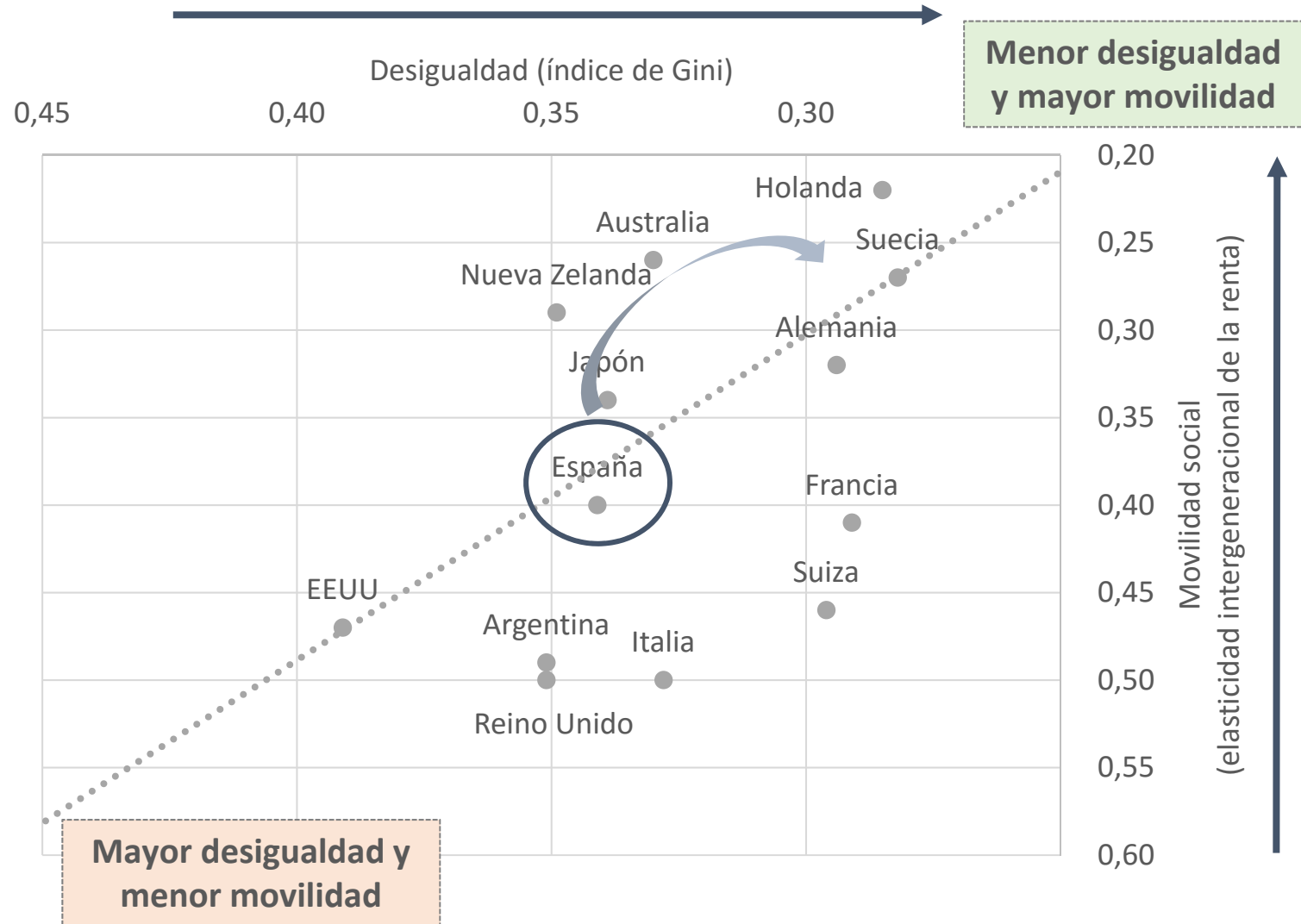
1. Introducción
2. **Consenso por la inclusión**
  - a. Contexto
  - b. Respuesta**
    - a. Sistema de Indicadores de Inclusión
    - b. IMV**
3. Consenso por las pensiones
4. Consenso por la migración
5. Conclusión

## El IMV será

- **Flexible:** Capaz de adaptarse a diferentes necesidades de inclusión
- **Eficaz:** Atenderá a los colectivos más vulnerables
- **Suficiente:** Con dotación económica que permita rebajar los niveles actuales de desigualdad y pobreza, siendo económicamente sostenible
- **Gradual:** Desplegado en varias fases a lo largo de la legislatura, comenzando por la modificación de la prestación por hijo a cargo
- **Coordinado:** Con los distintos niveles de la Administración
- **Evaluable:** Incorporará evaluación desde el principio

# Hay que reducir la desigualdad para facilitar la movilidad social y conseguir crecimiento inclusivo

1. Introducción
2. **Consenso por la inclusión**
3. Consenso por las pensiones
4. Consenso por la migración
5. Conclusión



Fuente: Corak (2016) y OCDE



1. Introducción
2. Consenso por la inclusión
- 3. Consenso por las pensiones**
4. Consenso por la migración
5. Conclusión



# CONSENSO POR LAS PENSIONES



# Consenso por las pensiones

1. Introducción
2. Consenso por la inclusión
- 3. Consenso por las pensiones**
4. Consenso por la migración
5. Conclusión

**La Seguridad Social es solvente**

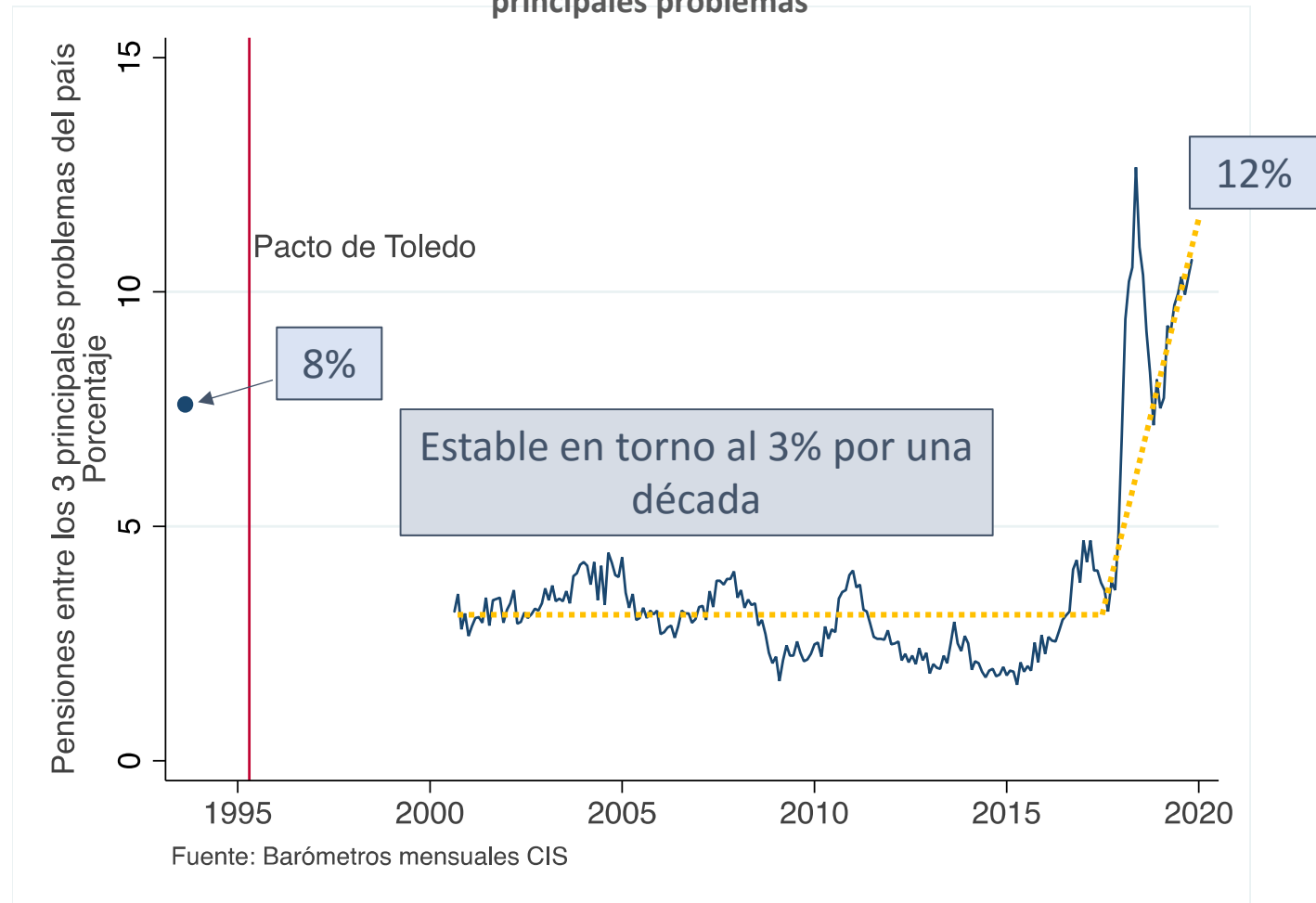
**El aumento del gasto por el envejecimiento demográfico es manejable con los instrumentos adecuados**

**El Pacto de Toledo y el diálogo social son el marco idóneo para dotar de certidumbre al sistema de pensiones**

# Estamos en máximos de preocupación de la opinión pública sobre el Sistema de Pensiones

1. Introducción
2. Consenso por la inclusión
- 3. Consenso por las pensiones**
  - a. Problema CP: Incertidumbre**
    - i. Contexto
    - ii. Respuesta
  - b. Problema LP: Envejecimiento
  - c. Actuaciones a desarrollar
4. Consenso por la migración
5. Conclusión

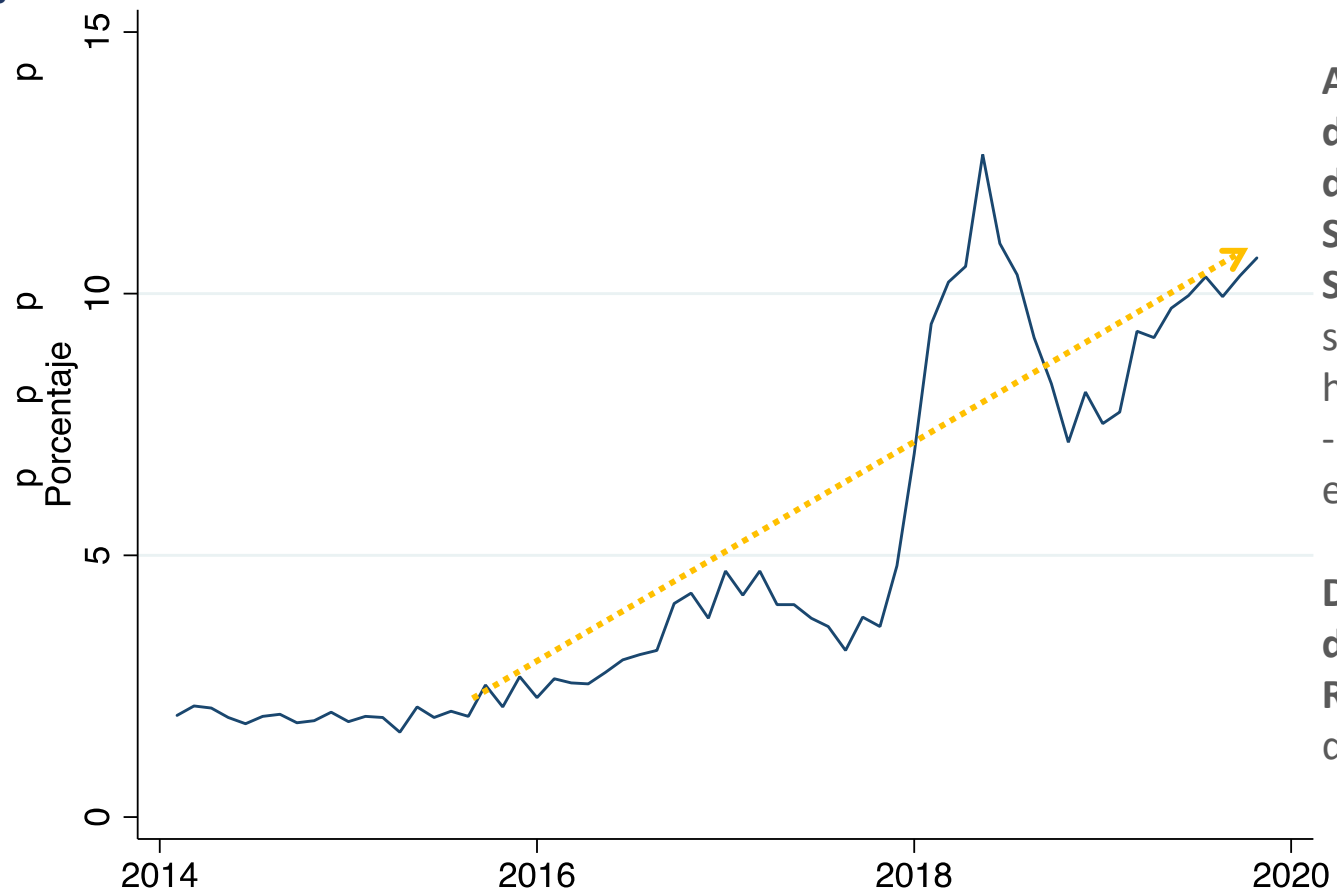
Porcentaje de españoles que incluyen las pensiones como uno de los 3 principales problemas



# Factores detrás de la incertidumbre: el aumento del déficit de la Seguridad Social y el deterioro del fondo de reserva...

- 1. Introducción
- 2. Consenso por la inclusión
- 3. Consenso por las pensiones**
  - a. Problema CP: Incertidumbre**
    - i. Contexto
    - ii. Respuesta
  - b. Problema LP: Envejecimiento
  - c. Actuaciones a desarrollar
- 4. Consenso por la migración
- 5. Conclusión

Porcentaje de españoles que incluyen las pensiones como uno de los 3 principales problemas



**Aumento del déficit de la Seguridad Social:** de superávit hasta 2010 a -1,44 (%PIB) en 2018

**Deterioro de fondo de Reserva desde 2012**

Fuente: Barómetros mensuales CIS



1. Introducción
2. Consenso por la inclusión
3. Consenso por las pensiones
  - a. Problema CP: Incertidumbre
    - i. Contexto
    - ii. Respuesta
  - b. Problema LP: Envejecimiento
  - c. Actuaciones a desarrollar
4. Consenso por la migración
5. Conclusión

... que coincide con la proliferación de noticias que alarman sobre la solvencia del sistema de pensiones



1. Introducción
2. Consenso por la inclusión
- 3. Consenso por las pensiones**
  - a. Problema CP: Incertidumbre**
    - i. Contexto
    - ii. Respuesta
  - b. Problema LP: Envejecimiento
  - c. Actuaciones a desarrollar
4. Consenso por la migración
5. Conclusión

## Consecuencias inaceptables:

- **Situación intrínsecamente injusta:** se crea incertidumbre sobre rentas futuras a personas que no tienen capacidad de reacción
- **Conduce a decisiones financieras inadecuadas en su momento vital**
- **Merma los ingresos del sistema:**
  - Propicia jubilaciones anticipadas
  - Desincentiva a los trabajadores autónomos

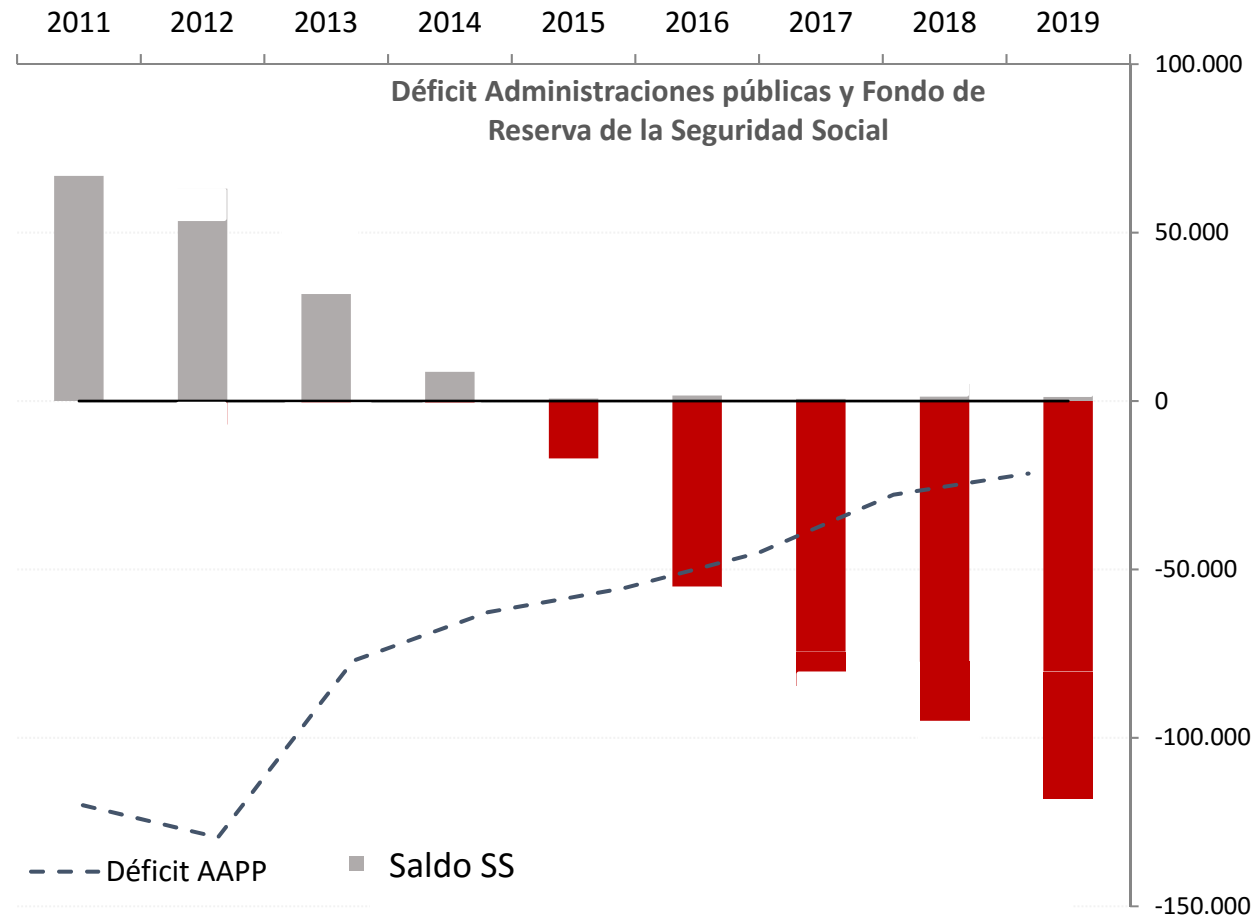


**Desafección por el sistema**

1. Introducción
2. Consenso por la inclusión
- 3. Consenso por las pensiones**
  - a. Problema CP: Incertidumbre**
    - i. Contexto
    - ii. Respuesta
  - b. Problema LP: Envejecimiento
  - c. Actuaciones a desarrollar
4. Consenso por la migración
5. Conclusión

El sistema de pensiones español es solvente: el problema de financiación en el corto plazo es más aparente que real

El déficit agregado de las AAPP se viene reduciendo desde la crisis



Fuente: elaboración propia



1. Introducción
2. Consenso por la inclusión
- 3. Consenso por las pensiones**
  - a. **Problema CP: Incertidumbre**
    - i. Contexto
    - ii. Respuesta**
  - b. Problema LP: Envejecimiento
  - c. Actuaciones a desarrollar
4. Consenso por la migración
5. Conclusión

No obstante, la Seguridad Social soporta actualmente una pesada carga que no le corresponde: gastos impropios/merma de ingresos

## Gastos impropios/merma de ingresos

- **Medidas de fomento del empleo**
- **Prestaciones de carácter universal**
- **Subvenciones implícitas a regímenes especiales**
- **Gastos de funcionamiento**
- ...

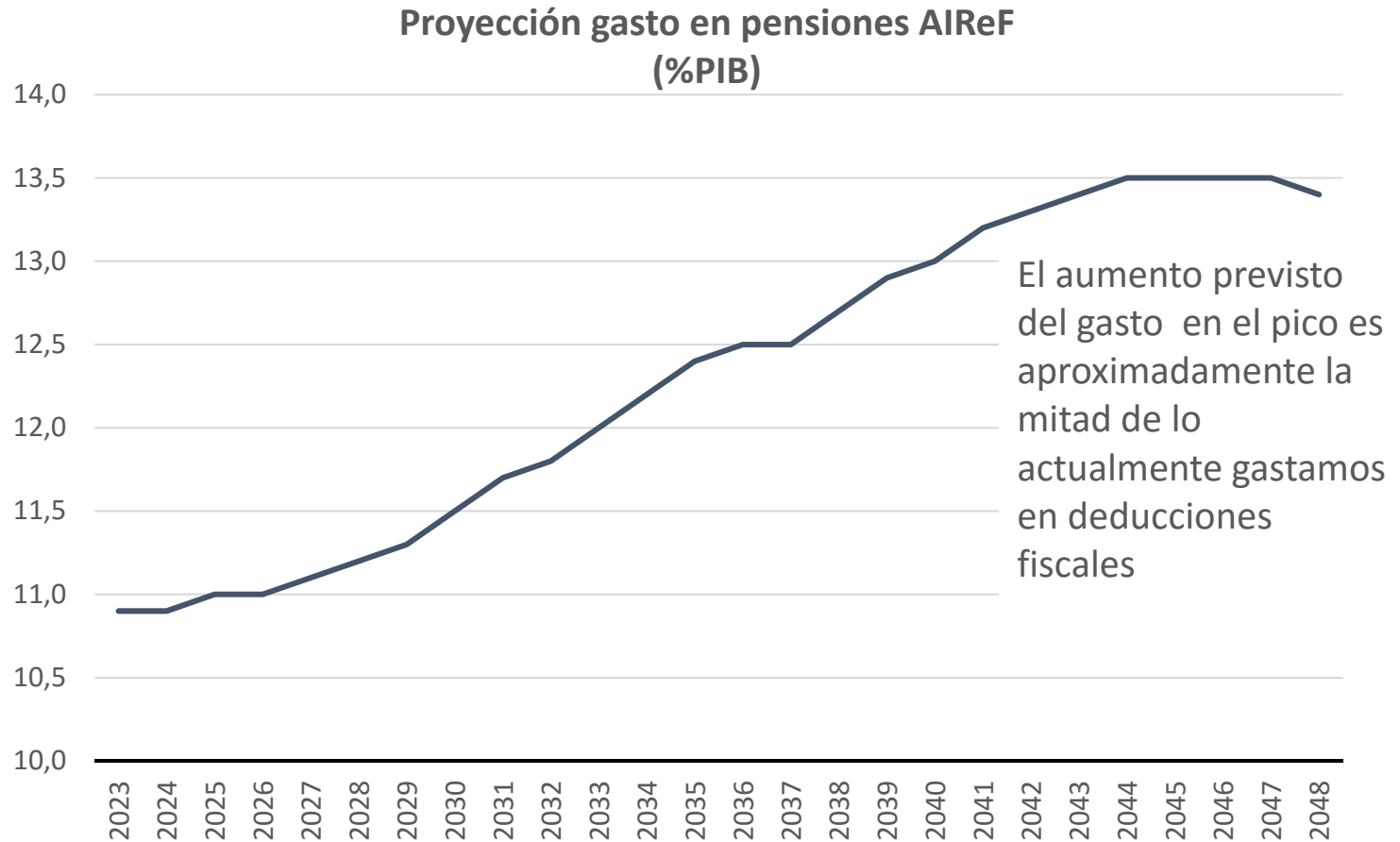
**PROBLEMA YA IDENTIFICADO EN EL PACTO DE TOLEDO**



- **Paso decisivo para recuperar equilibrio financiero a corto plazo**
  - **Se trata de una cuestión contable y política, no económica**

- 1. Introducción
- 2. Consenso por la inclusión
- 3. Consenso por las pensiones**
  - a. Problema CP: Incertidumbre
  - b. Problema LP: Envejecimiento**
    - i. Contexto**
    - ii. Respuesta
  - c. Actuaciones a desarrollar
- 4. Consenso por la migración
- 5. Conclusión

A futuro, a pesar de algunas proyecciones catastrofistas que hablan de incrementos de gasto de hasta 6 puntos del PIB, las presiones al alza de gasto son manejables con los instrumentos adecuados y supuestos realistas



Fuente: Airef

1. Introducción
2. Consenso por la inclusión
- 3. Consenso por las pensiones**
  - a. Problema CP: Incertidumbre
  - b. Problema LP: Envejecimiento**
    - i. Contexto
    - ii. Respuesta**
  - c. Actuaciones a desarrollar
4. Consenso por la migración
5. Conclusión

Las previsiones más pesimistas contemplan un elevado número de jubilaciones en los siguientes años, si bien obvian la capacidad de ajuste de la sociedad española...

- **En los últimos 25 años, se han jubilado 8 millones de personas**
- **En los siguientes 25, se espera se jubilen un 50% más (13 millones)**

*No obstante:*

- **Existe un potencial en inmigración no explotado, ya identificado en el Pacto de Toledo**
  - Entre 1990-2020, España recibió 6 millones de inmigrantes (más de un 40% hispanohablante)
  - ¿A futuro?
- **España tiene tasas de fecundidad particularmente bajas (1,3 vs. 1,6 media UE) que se pueden corregir con políticas adecuada**



... y el hecho que disponemos de los instrumentos adecuados para hacerle frente

1. Introducción

2. Consenso por la inclusión

**3. Consenso por las pensiones**

a. Problema CP:  
Incertidumbre

**b. Problema LP:  
Envejecimiento**

i. Contexto

**ii. Respuesta**

c. Actuaciones a desarrollar

4. Consenso por la migración

5. Conclusión

- **Las reformas acordadas por consenso son especialmente útiles para generar confianza**
- Se debe poner en valor el consenso obtenido en la **Reforma de 2011 en el seno del Pacto de Toledo, que garantiza el binomio suficiencia-sostenibilidad** mediante la garantía del poder adquisitivo y el aumento gradual de la edad de jubilación

# La legislación actual debe completarse con la utilización de incentivos voluntarios a la prolongación de la vida activa

## 1. Introducción

## 2. Consenso por la inclusión

## 3. Consenso por las pensiones

### a. Problema CP: Incertidumbre

### b. Problema LP: Envejecimiento

#### i. Contexto

#### ii. Respuesta

### c. Actuaciones a desarrollar

## 4. Consenso por la migración

## 5. Conclusión

**Ya existen incentivos para prorrogar la edad de jubilación. Sin embargo, su utilización es escasa:**

- **Nunca se ha hecho una campaña para difundirlos:** no son suficientemente conocidos
- **En algún caso están mal diseñados:** Requisitos excesivos, como mantenimiento del nivel de empleo → **Las empresas pueden ser reticentes**
- **No se ha hecho una evaluación rigurosa**

***Además de incentivar la prolongación más allá de la edad legal de jubilación (que está aumentando automáticamente bajo la legislación actual) → es importante limitar el uso de la jubilación anticipada a través de incentivos positivos***

- *Idea ya contemplada en el Borrador del Pacto de Toledo*

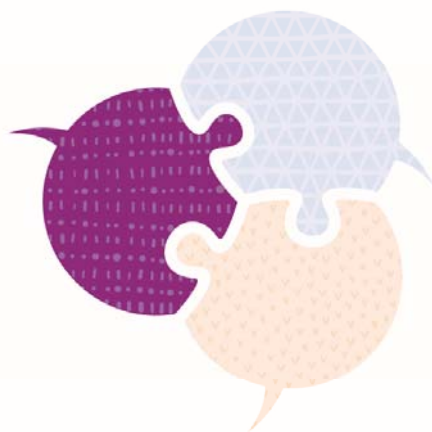
## Actuaciones a desarrollar

1. Introducción
2. Consenso por la inclusión
- 3. Consenso por las pensiones**
  - a. Problema CP: Incertidumbre
  - b. Problema LP: Envejecimiento
  - c. Actuaciones a desarrollar**
4. Consenso por la migración
5. Conclusión

- **Complemento por maternidad**
  - Adaptar su diseño tras la sentencia del TJUE
- **Medidas para la reducción del gasto en incapacidad temporal**
- **Pacto de Toledo:**
  - Recuperar el consenso
  - **El objetivo es que a partir del año que viene las pensiones tengan un nuevo marco legal estable**



1. Introducción
2. Consenso por la inclusión
3. Consenso por las pensiones
- 4. Consenso por la migración**
5. Conclusión



# CONSENSO POR LA MIGRACIÓN



## Consenso por la migración

1. Introducción
2. Consenso por la inclusión
3. Consenso por las pensiones
- 4. Consenso por la migración**
5. Conclusión

*Necesitamos gestionar la realidad migratoria de hoy y planificar la que necesitamos construir en los próximos años*

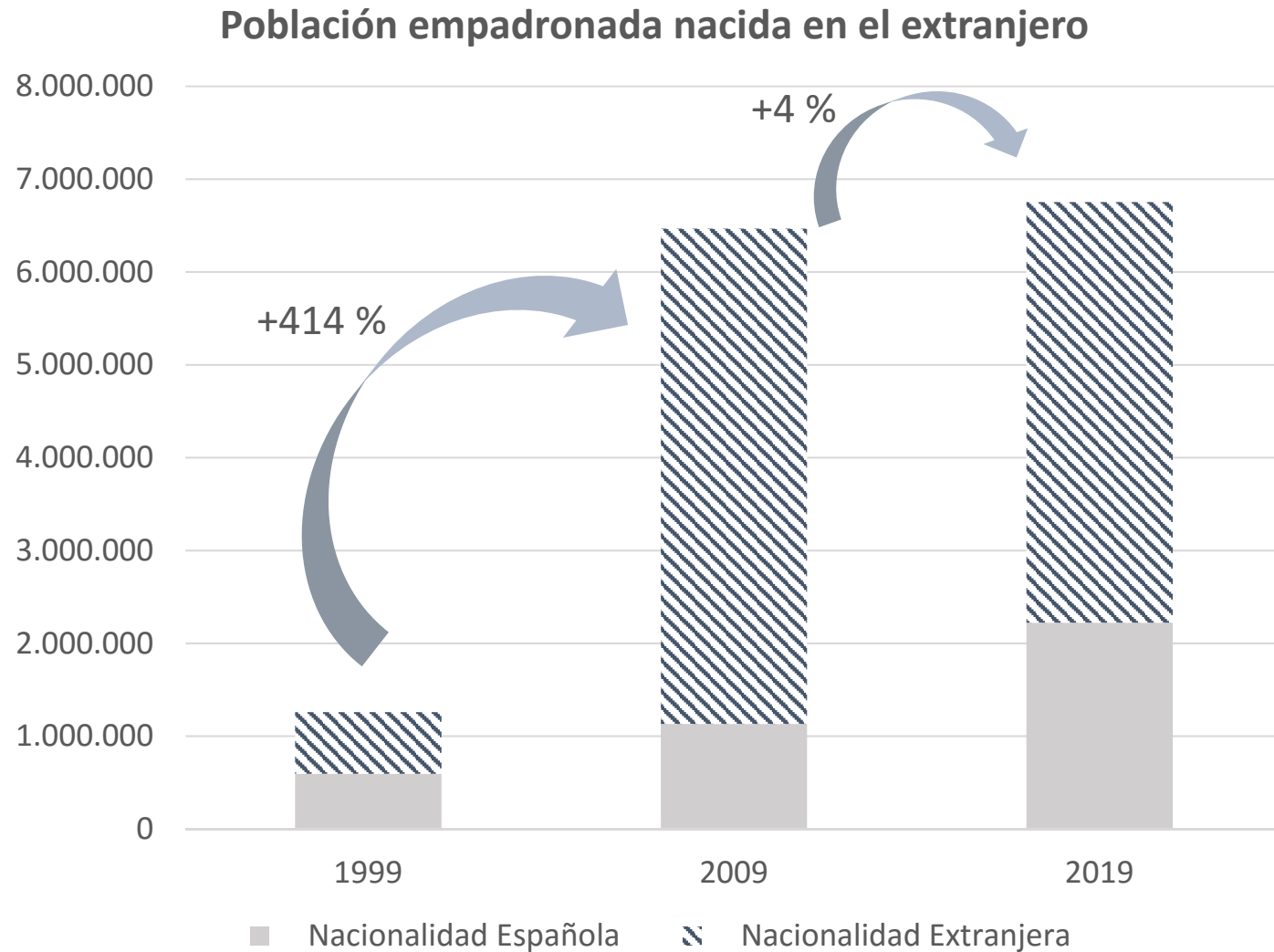
**Es clave construir un consenso nacional duradero en torno a una migración legal, segura y ordenada**

**Tenemos que enfrentarnos a los retos inmediatos de gestión e innovación, fundamentalmente en lo relativo a nuestro sistema de acogida**

**Debemos buscar nuevas formas de reforzar los vínculos y garantizar la inclusión de la ciudadanía española en el exterior**

## i. Contexto: La población de origen inmigrante en España se ha estabilizado en los últimos años...

- 1. Introducción
- 2. Consenso por la inclusión
- 3. Consenso por las pensiones
- 4. Consenso por la migración**
  - a. Migración legal**
    - i. Contexto**
    - ii. Respuesta
  - b. Sistema de Acogida
  - c. Ciudadanía española en el exterior

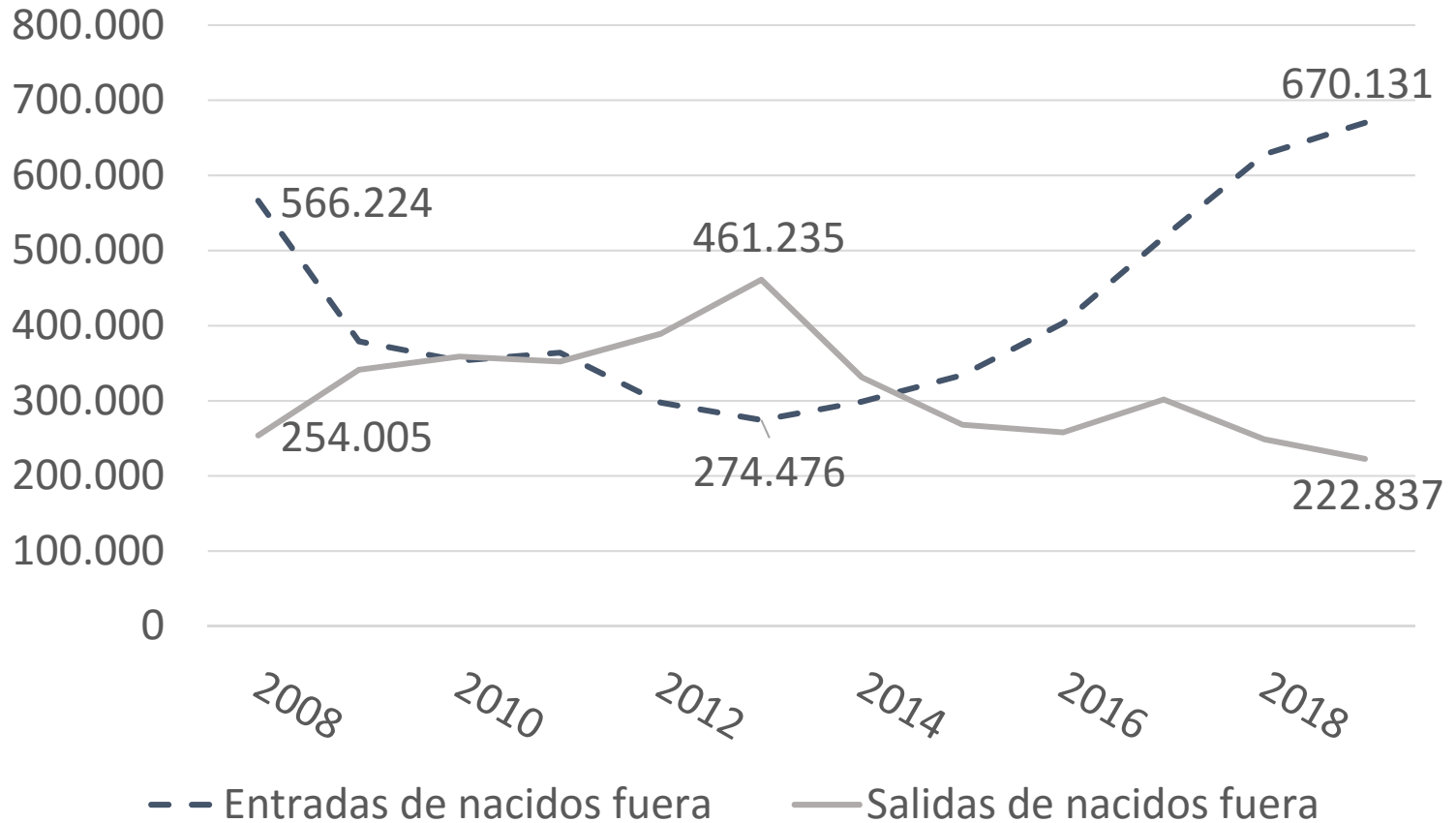


Fuente: INE

... aunque los datos esconden un flujo de entrada y salida importantes

- 1. Introducción
- 2. Consenso por la inclusión
- 3. Consenso por las pensiones
- 4. Consenso por la migración**
  - a. Migración legal**
    - i. Contexto**
    - ii. Respuesta
  - b. Sistema de Acogida
  - c. Ciudadanía española en el exterior

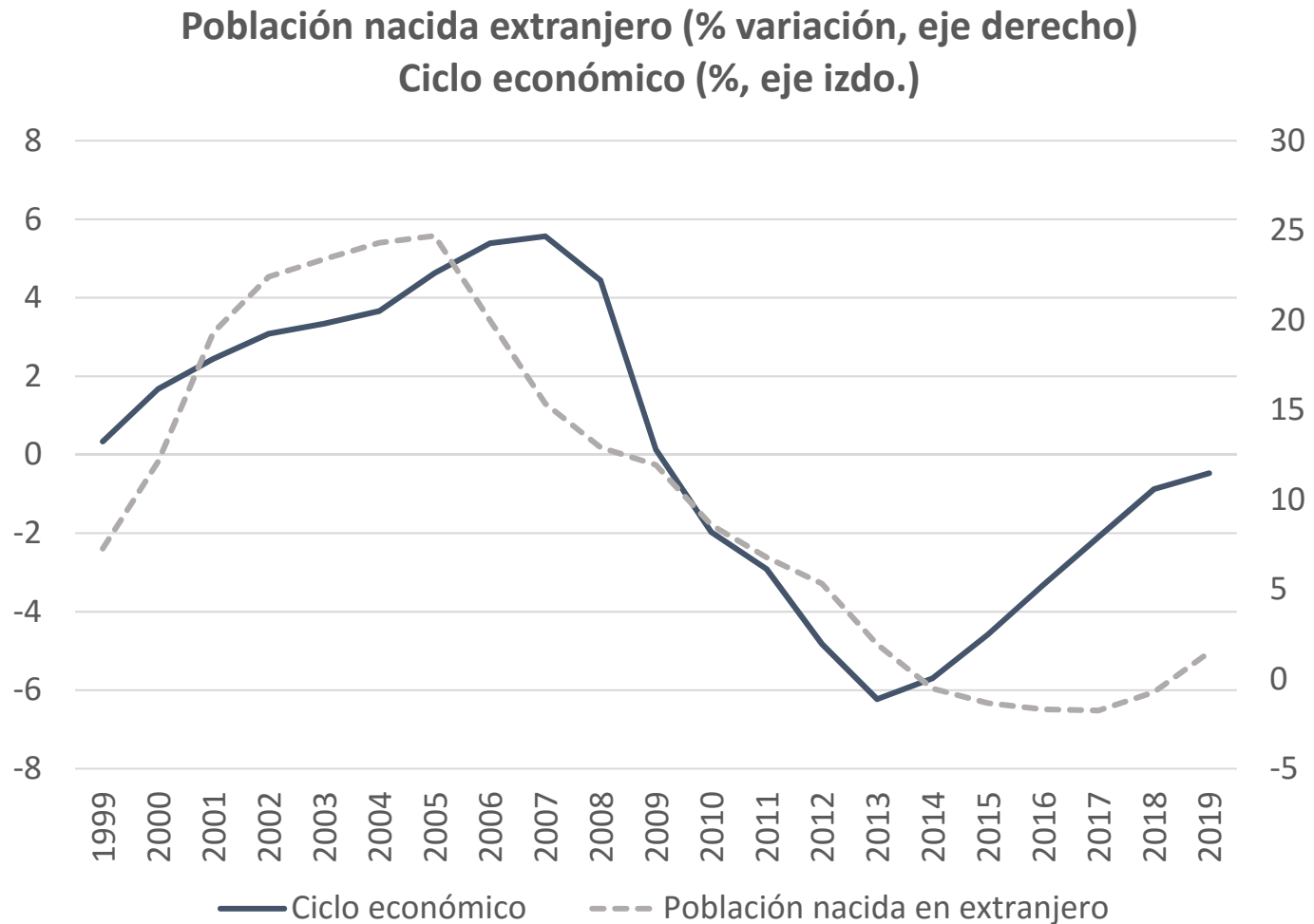
**Entradas y salidas de personas nacidas fuera**



Fuente: Estadística de Migraciones, INE.

# Un determinante importante de la llegada de inmigrantes es el ciclo económico

1. Introducción
2. Consenso por la inclusión
3. Consenso por las pensiones
- 4. Consenso por la migración**
  - a. Migración legal**
    - i. Contexto**
    - ii. Respuesta
  - b. Sistema de Acogida
  - c. Ciudadanía española en el exterior



Fuente: INE, AIReF

\* La variación de la población nacida en el extranjero se muestra como una media móvil de cinco periodos

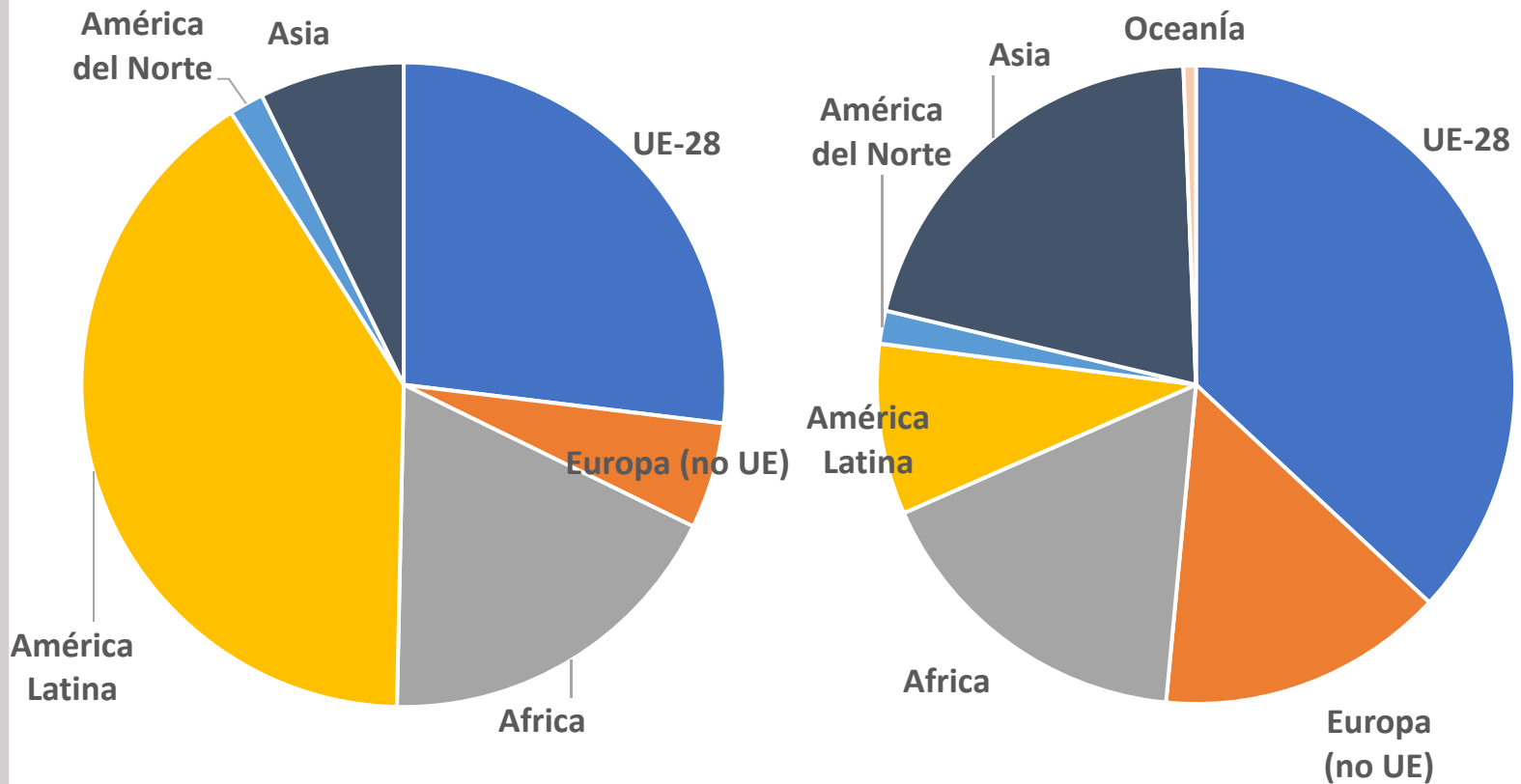


# Frente a la UE, España tiene una gran concentración de población hispanohablante

- 1. Introducción
- 2. Consenso por la inclusión
- 3. Consenso por las pensiones
- 4. Consenso por la migración**
  - a. Migración legal**
    - i. Contexto
    - ii. Respuesta
  - b. Sistema de Acogida
  - c. Ciudadanía española en el exterior

## Población nacida en el Extranjero

España UE-27

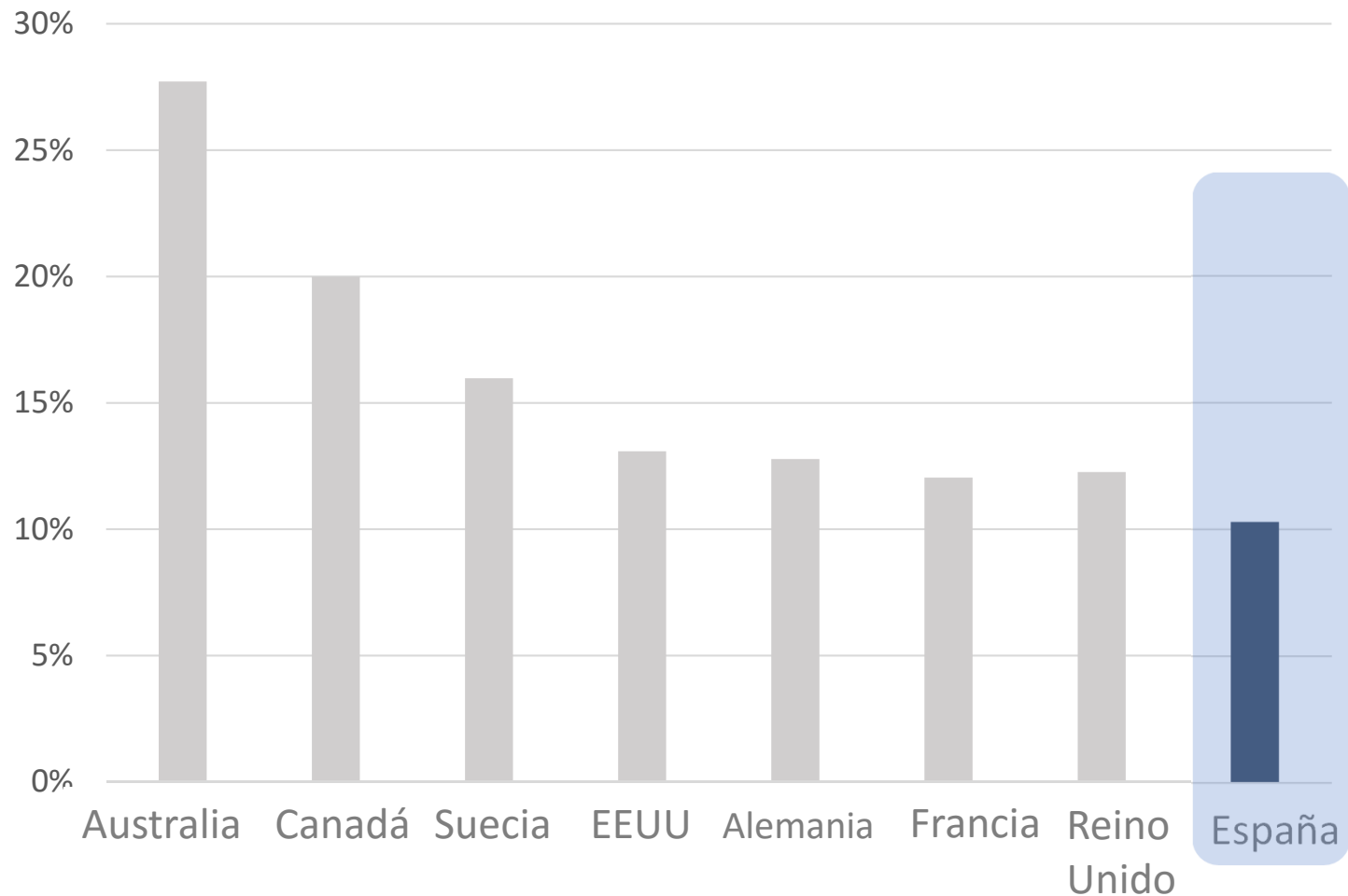


Fuente: Eurostat, INE

# Nuestro nivel de población inmigrante es inferior al de países homologables

- 1. Introducción
- 2. Consenso por la inclusión
- 3. Consenso por las pensiones
- 4. Consenso por la migración**
  - a. Migración legal**
    - i. Contexto
    - ii. Respuesta
  - b. Sistema de Acogida
  - c. Ciudadanía española en el exterior

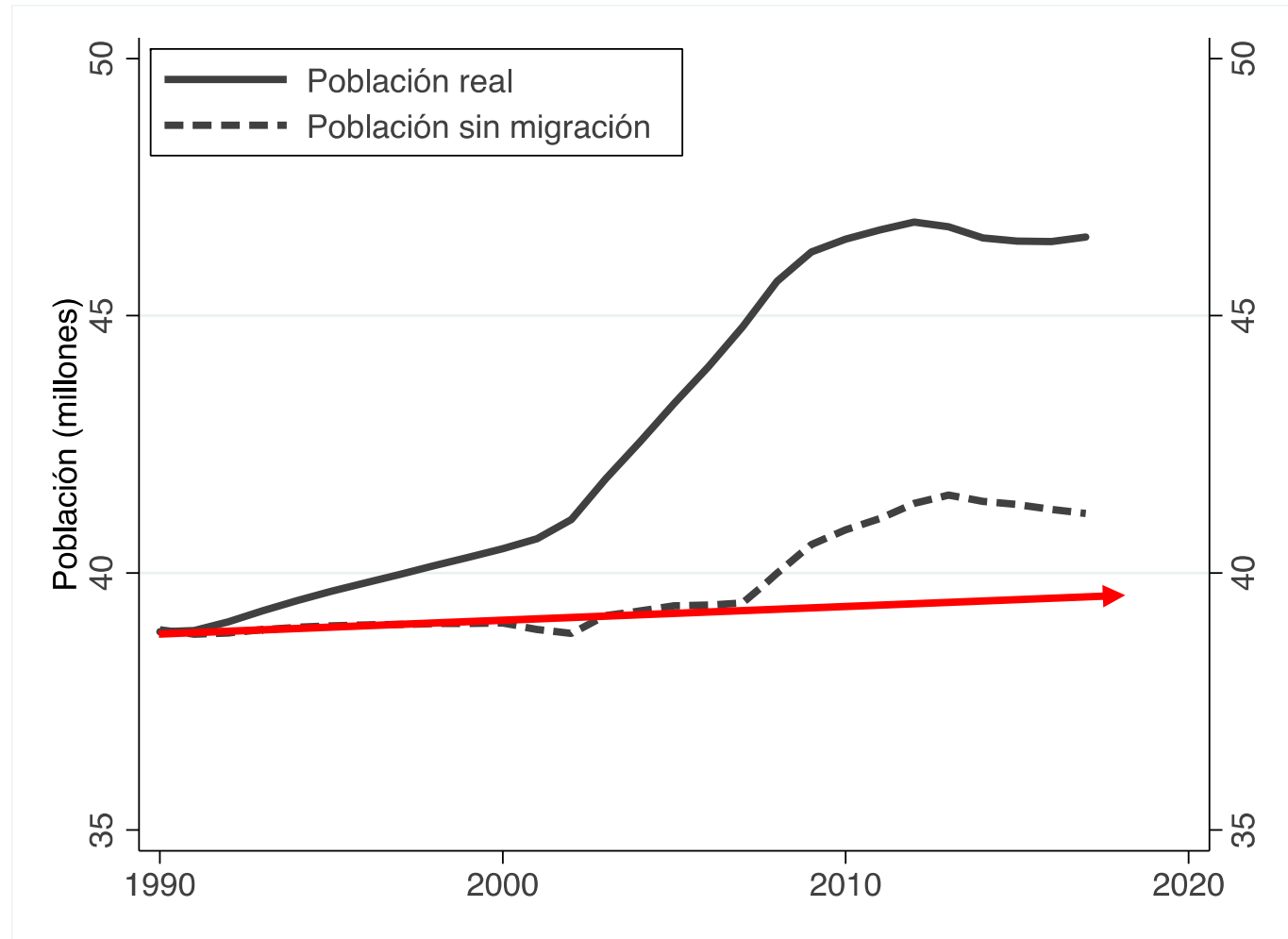
### Stock de población extranjera 2018 (% población total)



Fuente: OCDE

# La inmigración es necesaria: nuestro mercado laboral y Estado del Bienestar sería muy diferente

- 1. Introducción
- 2. Consenso por la inclusión
- 3. Consenso por las pensiones
- 4. Consenso por la migración**
  - a. Migración legal**
    - i. Contexto
    - ii. Respuesta
  - b. Sistema de Acogida
  - c. Ciudadanía española en el exterior

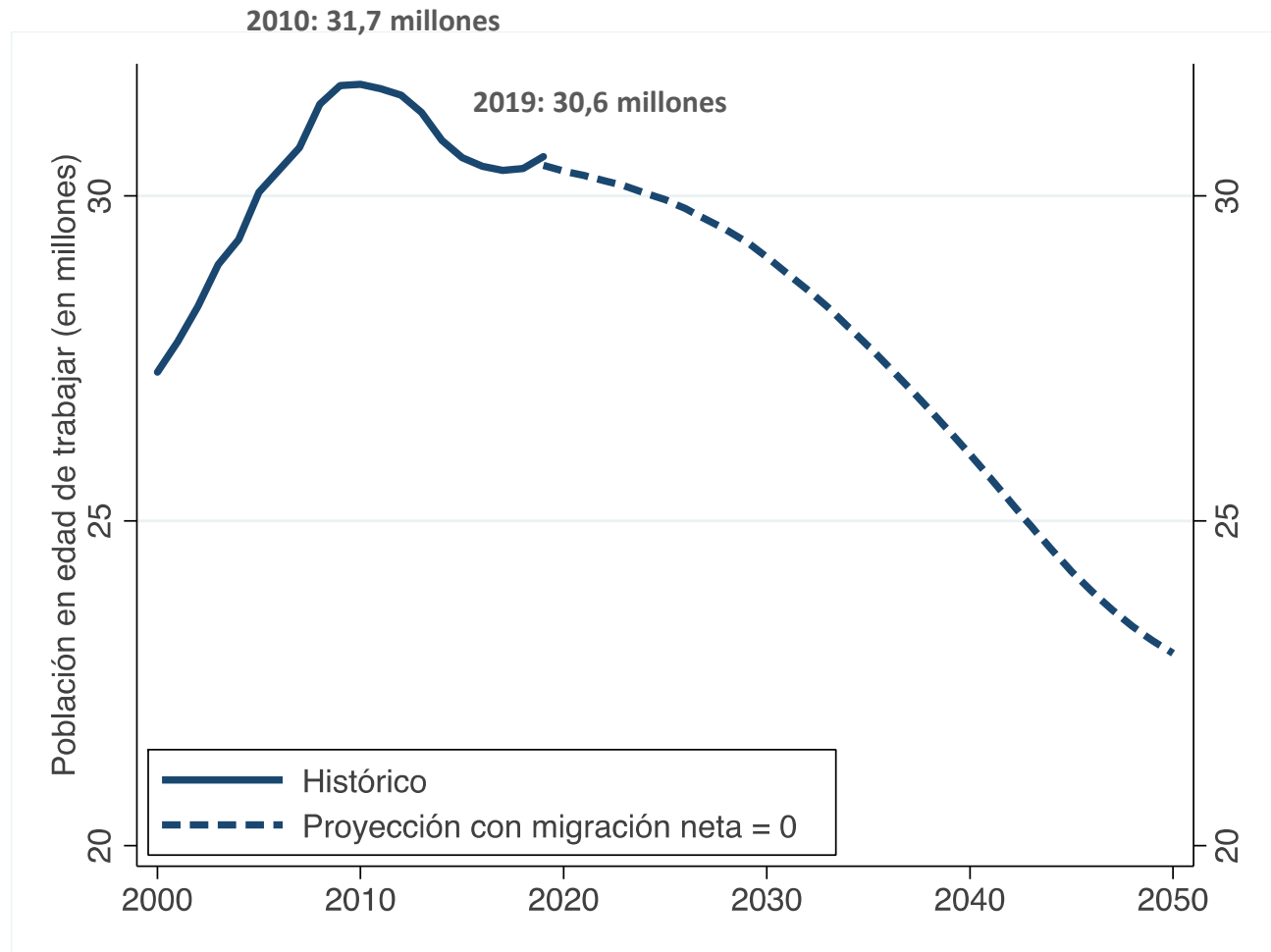


Fuente: elaboración propia a partir de INE

La población española se hubiera estabilizado por debajo de 40 Millones de personas

- 1. Introducción
- 2. Consenso por la inclusión
- 3. Consenso por las pensiones
- 4. Consenso por la migración**
  - a. Migración legal**
    - i. Contexto
    - ii. Respuesta
  - b. Sistema de Acogida
  - c. Ciudadanía española en el exterior

A medio plazo, es necesario aumentar la inmigración para mantener nuestra población en edad de trabajar constante, evitando un riesgo de japonización (envejecimiento poblacional y ralentización económica)



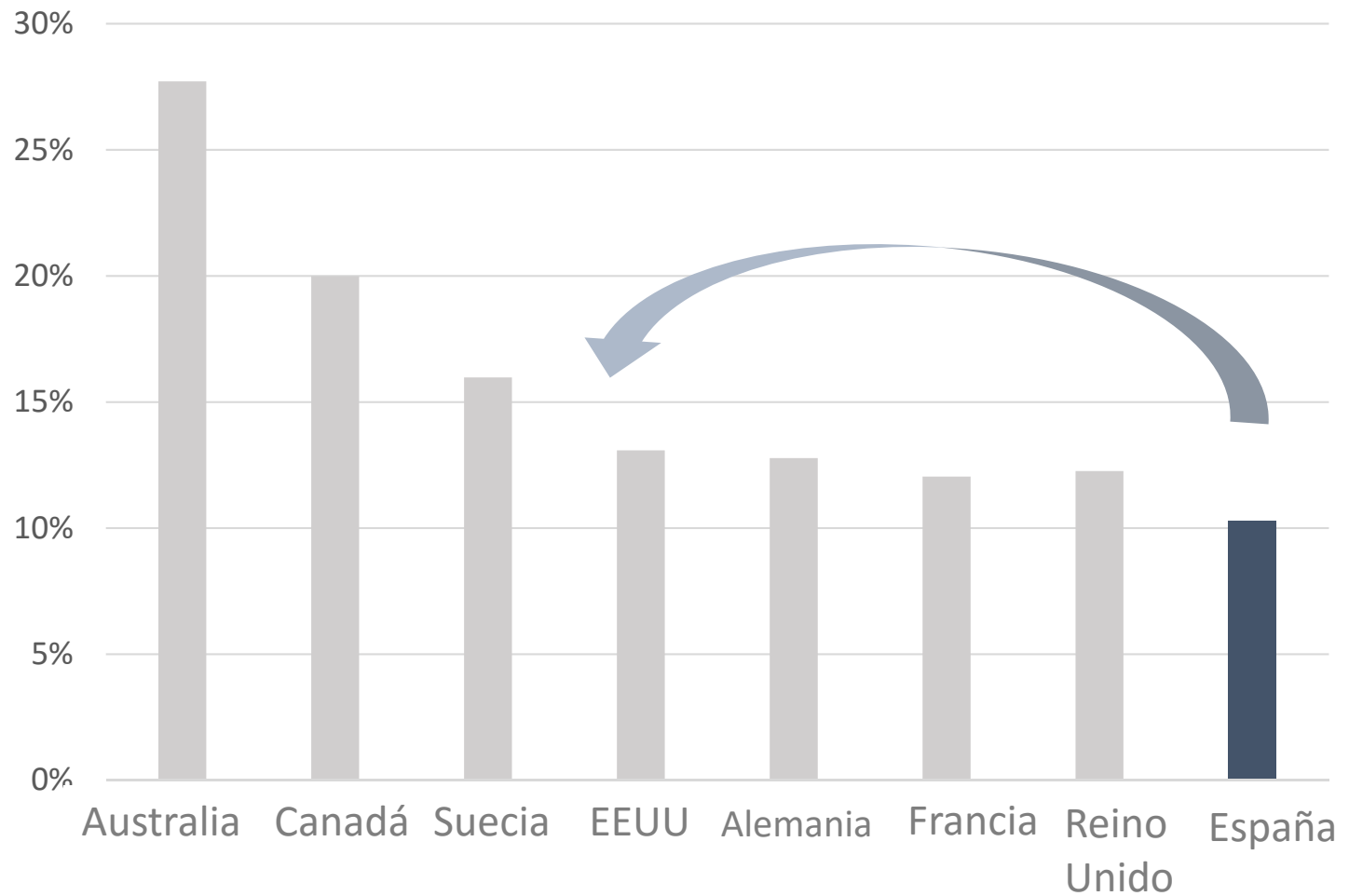
Fuente: AIReF, INE

Incluso aunque súbitamente convergiéramos al número de hijos por mujer de la media de la UE (1,59, lo que implicaría un 30% (!) más de nacimientos), el problema solo se corregiría levemente

# Incrementos en la inmigración nos situarían en línea con países homologables

- 1. Introducción
- 2. Consenso por la inclusión
- 3. Consenso por las pensiones
- 4. Consenso por la migración**
  - a. Migración legal**
    - i. Contexto
    - ii. Respuesta
  - b. Sistema de Acogida
  - c. Ciudadanía española en el exterior

**Stock de población extranjera 2018  
(% población total)**



Fuente: OCDE

Por lo tanto:

1. Introducción
2. Consenso por la inclusión
3. Consenso por las pensiones
- 4. Consenso por la migración**
  - a. Migración legal**
    - i. Contexto
    - ii. Respuesta
  - b. Sistema de Acogida
  - c. Ciudadanía española en el exterior

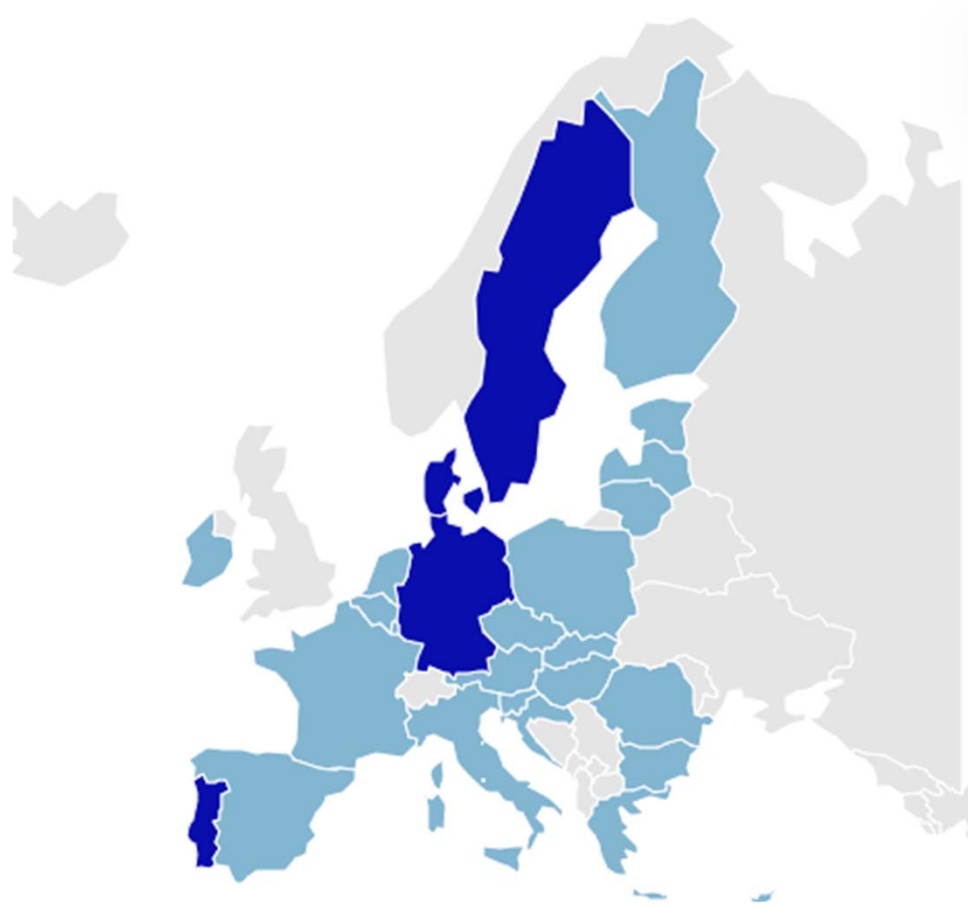
- **Debemos hacer frente a un reto demográfico a medio plazo si queremos mantener nuestro Estado de Bienestar**
- **El numero de inmigrantes en España está por debajo de los niveles de países homologables**
- **Tenemos una ventaja comparativa: volumen significativo de población migrante cuya inclusión se realiza mas rápido**



**Resulta clave llegar a un consenso nacional sobre migraciones para fortalecer las vías de migración legal a nuestro país**

## Nuestros vecinos lo están haciendo: en Europa varios países están reconociendo la necesidad de poner en marcha pactos nacionales sobre migración

1. Introducción
2. Consenso por la inclusión
3. Consenso por las pensiones
- 4. Consenso por la migración**
  - a. Migración legal**
    - i. Contexto
    - ii. Respuesta
  - b. Sistema de Acogida
  - c. Ciudadanía española en el exterior



2019, Alemania.  
Acuerdo  
CDU/CSU-SPD  
sobre inmigración  
que se traduce en  
una nueva Ley  
para facilitar la  
llegada de  
inmigración  
cualificada que  
entrará en vigor 1  
Marzo 2020



1. Introducción
2. Consenso por la inclusión
3. Consenso por las pensiones
- 4. Consenso por la migración**
  - a. Migración legal**
    - i. Contexto
    - ii. Respuesta**
  - b. Sistema de Acogida
  - c. Ciudadanía española en el exterior

## ii. Respuesta: En España, debemos empezar a realizar mejoras inmediatas en la gestión...

- Nuevos instrumentos de **diagnóstico de necesidades del mercado de trabajo**
- Potenciar los instrumentos de gestión para agilizar los procedimientos de **migración cualificada**
- Mejorar la coordinación y medios de las **Oficinas de Extranjería**
- Desarrollar y potenciar los proyectos de **contratación temporal en origen con reintegración** (migración de menor cualificación), como ejemplo de política migratoria legal, ordenada y segura (Pacto Mundial ONU 2018)

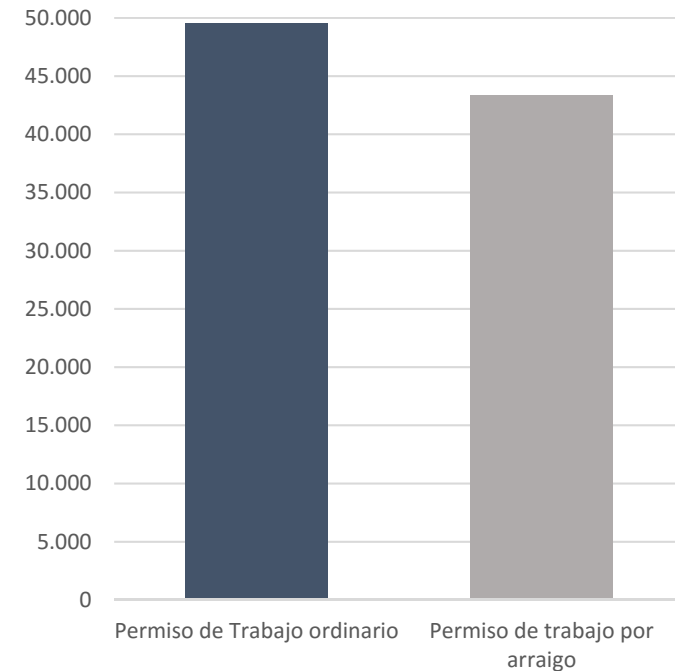
... y cambiar nuestro modelo: la Ley de Extranjería del 2000

1. Introducción
2. Consenso por la inclusión
3. Consenso por las pensiones
- 4. Consenso por la migración**
  - a. Migración legal**
    - i. Contexto
    - ii. Respuesta**
  - b. Sistema de Acogida
  - c. Ciudadanía española en el exterior

## ¿Por qué?

- **Nueva realidad:** la población inmigrante se ha multiplicado por 4
- Hay que **fortalecer las vías de acceso legal** a nuestro mercado de trabajo
- Es necesario **primar lo ordinario (autorizaciones de trabajo) frente a lo extraordinario (arraigo)**

**Elevado número de permisos de trabajo por arraigo frente a permisos ordinarios**  
Datos: Media 2011 - 2019



Fuente: elaboración propia

## Debemos afrontar 3 retos en la reforma...

1. Introducción
2. Consenso por la inclusión
3. Consenso por las pensiones
- 4. Consenso por la migración**
  - a. Migración legal**
    - i. Contexto
    - ii. Respuesta**
  - b. Sistema de Acogida
  - c. Ciudadanía española en el exterior

### ■ **Régimen complejo y disperso**

- **Dispersión normativa:** 3 regímenes de extranjería (general, ciudadanos comunitarios y cualificados)
- **Complejidad normativa:** excesiva heterogeneidad de autorizaciones

### ■ **Rigidez y burocracia**

- **Sistemas de atención al público anticuados:** presenciales y poco ágiles

### ■ **Inadecuada vinculación con la realidad del mercado laboral**

- **Catálogo de Ocupaciones de Difícil Cobertura** anacrónico e inútil
- Posibilidad de explorar los **visados de búsqueda de empleo**

1. Introducción
2. Consenso por la inclusión
3. Consenso por las pensiones
4. Consenso por la migración
  - a. Migración legal
    - i. Contexto
    - ii. Respuesta
  - b. Sistema de Acogida
  - c. Ciudadanía española en el exterior

... y actuar sobre 3 frentes

## ■ Reordenar

- Refundir en **un solo texto** los dos grandes regímenes de extranjería (inmigración general y cualificada)

## ■ Simplificar

- Excesiva **heterogeneidad de autorizaciones**
- **Ámbitos de vigencia** de las autorizaciones (eliminar límites provincial y sectorial)
- Sistema de **migración familiar** (reagrupación automática)

## ■ Flexibilizar

- **Catálogo de Ocupaciones de Difícil Cobertura:** reforma integral
- **Criterios de aplicación autorizaciones extranjería** (instrucciones del Consejo de Ministros)



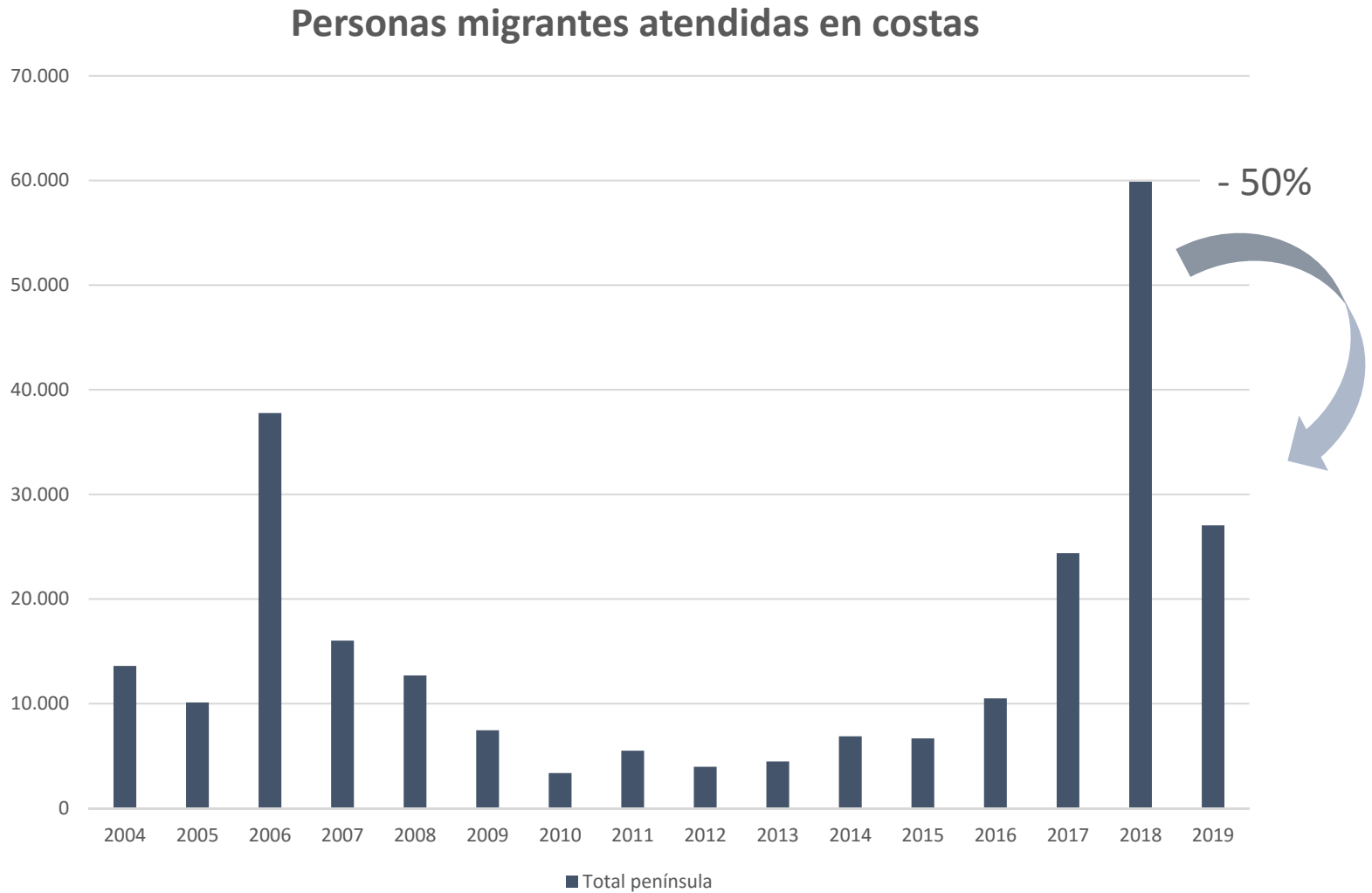
## b. En cuanto a la protección internacional...

1. Introducción
2. Consenso por la inclusión
3. Consenso por las pensiones
- 4. Consenso por la migración**
  - a. Migración legal
  - b. Sistema de Acogida**
  - c. Ciudadanía española en el exterior

Necesitamos mejorar la gestión de un sistema de acogida sometido a una fuerte sobrecarga, fundamentalmente por el aumento de las solicitudes de asilo

# i. Contexto: La llegada de personas a nuestras costas que requieren atención humanitaria es muy variable y difícilmente previsible...

- 1. Introducción
- 2. Consenso por la inclusión
- 3. Consenso por las pensiones
- 4. Consenso por la migración**
  - a. Migración legal
  - b. Sistema de Acogida**
    - i. Contexto**
    - ii. Respuesta
  - c. Ciudadanía española en el exterior



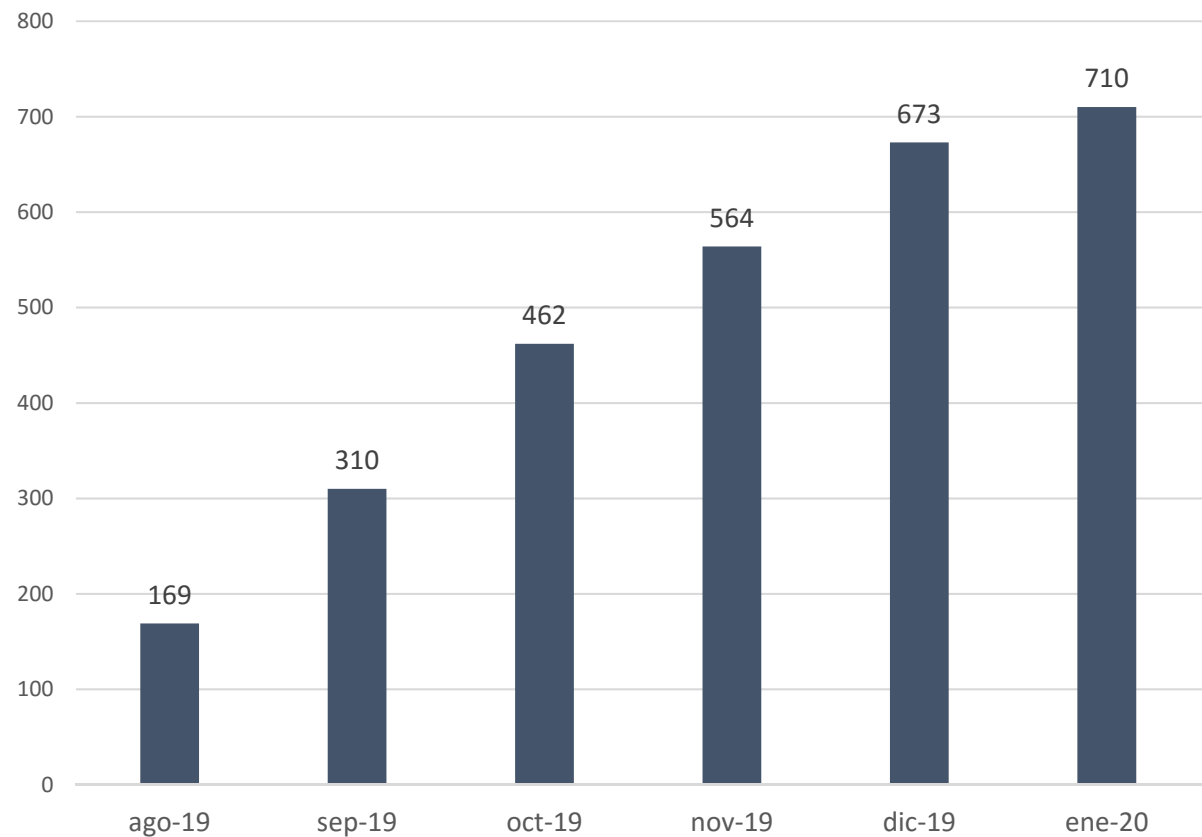
Fuente: elaboración propia



.... y como ejemplo también de esa variabilidad, repunte de llegadas en Canarias durante el último año

1. Introducción
2. Consenso por la inclusión
3. Consenso por las pensiones
- 4. Consenso por la migración**
  - a. Migración legal
  - b. Sistema de Acogida**
    - i. Contexto**
    - ii. Respuesta
  - c. Ciudadanía española en el exterior

**Personas acogidas en red de atención humanitaria en Canarias**

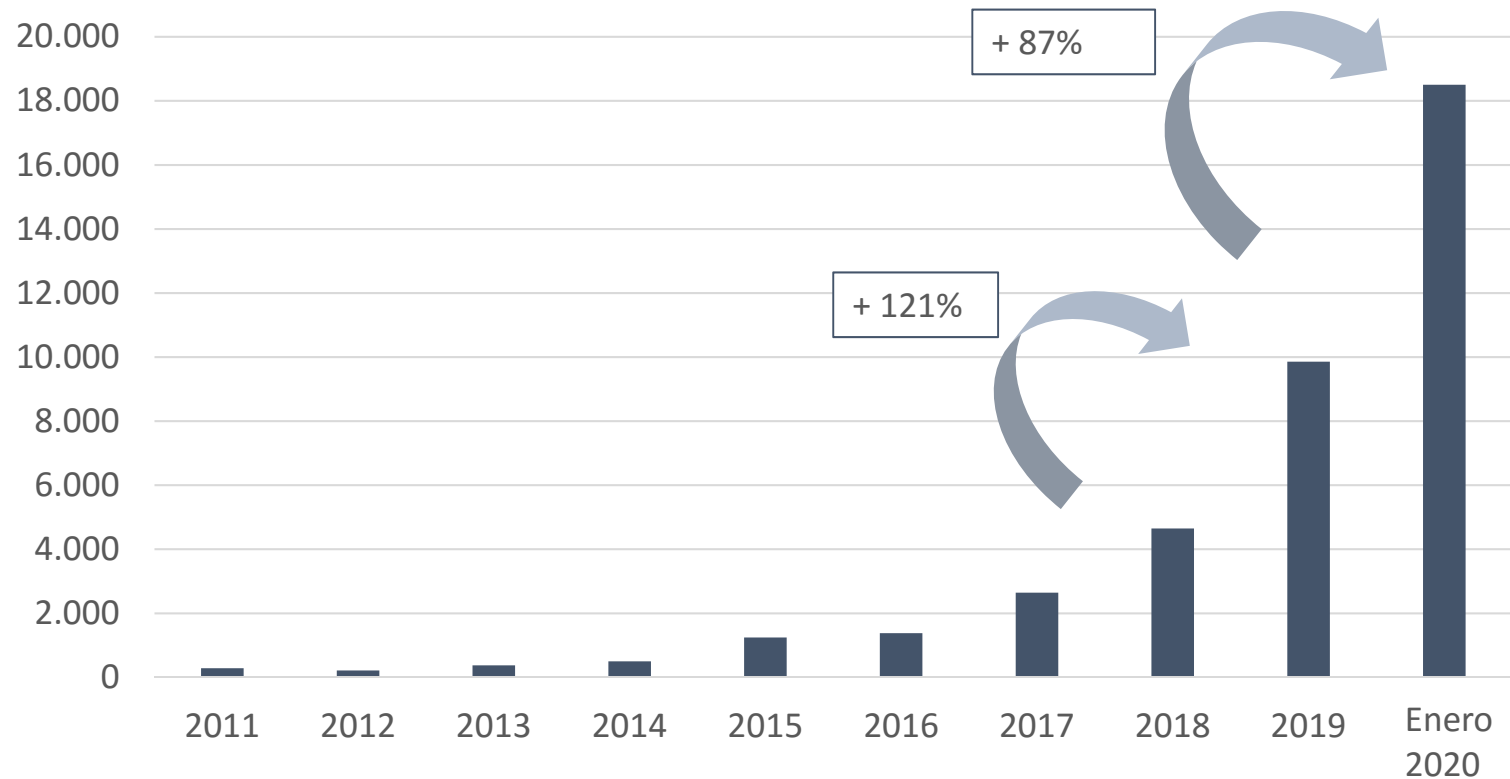


Fuente: elaboración propia

# Por otra parte, incremento exponencial de las solicitudes de asilo: somos el primer país receptor de Europa

- 1. Introducción
- 2. Consenso por la inclusión
- 3. Consenso por las pensiones
- 4. Consenso por la migración**
  - a. Migración legal
  - b. Sistema de Acogida**
    - i. Contexto**
    - ii. Respuesta
  - c. Ciudadanía española en el exterior

Número de solicitantes de protección internacional  
Solicitud mensual media



Fuente: elaboración propia

Consecuencia: tenemos una sobrecarga en los sistemas de acogida y de atención humanitaria



1. Introducción
2. Consenso por la inclusión
3. Consenso por las pensiones
- 4. Consenso por la migración**
  - a. Migración legal
  - b. Sistema de Acogida**
    - i. Contexto
    - ii. Respuesta**
  - c. Ciudadanía española en el exterior

## ii. Respuesta: ¿Qué vamos a hacer?

- **Reforzar los sistemas de atención humanitaria y de acogida**
- **Mejorar la colaboración entre distintos niveles de la administración**
- **Dotar de nuevas infraestructuras públicas y privadas**

## ¿Cómo lo vamos a hacer?

1. Introducción
2. Consenso por la inclusión
3. Consenso por las pensiones
- 4. Consenso por la migración**
  - a. Migración legal
  - b. Sistema de Acogida**
    - i. Contexto
    - ii. Respuesta**
  - c. Ciudadanía española en el exterior

### Utilizando mejor las herramientas actuales

- **Recuperando el Fondo Estatal para la Integración** como instrumento de colaboración entre las AAPP implicadas
- **Reformando la Ley de Asilo**
  - Replanteamiento procedimiento de acogida
  - Priorizar personas más vulnerables y con alto perfil de protección internacional
- **Trabajando en un nuevo Sistema Europeo Común de Asilo, basado en principios de solidaridad y corresponsabilidad**



## c. En cuanto a la ciudadanía española en el exterior...

1. Introducción
2. Consenso por la inclusión
3. Consenso por las pensiones
- 4. Consenso por la migración**
  - a. Migración legal
  - b. Sistema de Acogida
  - c. Ciudadanía española en el exterior**

Tenemos una ciudadanía española en el exterior con necesidades heterogéneas: es imprescindible revisar cómo garantizar sus derechos

1. Introducción

2. Consenso por la  
inclusión

3. Consenso por  
las pensiones

**4. Consenso por la  
migración**

a. Migración  
legal

b. Sistema de  
Acogida

**c. Ciudadanía  
española en  
el exterior**

**i. Contexto**

ii. Respuesta

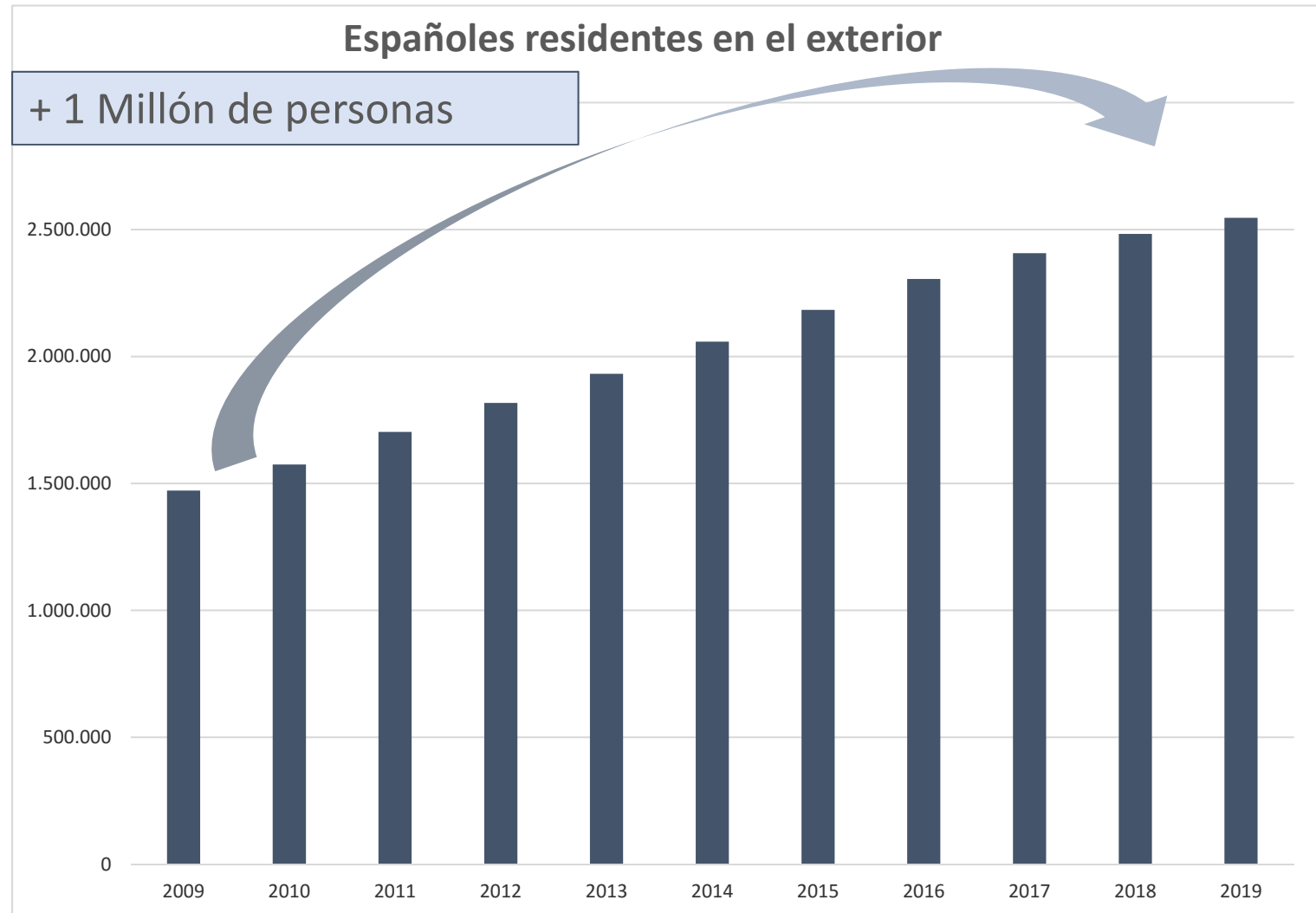
i. Contexto: Durante la crisis, no solo aumentó el número de inmigrante retornados a sus países de origen: también aumentó la salida de jóvenes españoles

- Desde 2009 han aumentado en 1 millón de personas
- A 1 de Enero 2020: 2.142.337 españoles residentes en el exterior (4,85% total)
- Pero se trata de una población tremendamente heterogénea por edad, destino e incluso trayectoria / estatus migratorio



# Nueva oleada de emigrantes españoles: joven, europea y de corto plazo

- 1. Introducción
- 2. Consenso por la inclusión
- 3. Consenso por las pensiones
- 4. Consenso por la migración**
  - a. Migración legal
  - b. Sistema de Acogida
  - c. Ciudadanía española en el exterior**
    - i. Contexto**
    - ii. Respuesta



Fuente: INE



1. Introducción
2. Consenso por la inclusión
3. Consenso por las pensiones
- 4. Consenso por la migración**
  - a. Migración legal
  - b. Sistema de Acogida
  - c. **Ciudadanía española en el exterior**
    - i. Contexto
    - ii. Respuesta**

## ii. Respuesta: Actuaciones a desarrollar

- **Mantener el vínculo: supresión del voto rogado**
  - Además de ampliar los plazos de emisión y envío del voto por correo
- **Fomentar el regreso**
  - Compromiso para desarrollar un **Programa de Retornos**
- **Garantizar la inclusión: reformular las prestaciones a los más necesitados y replantear prioridades**
  - Necesidad de mejorar mecanismos de concesión y control
  - Necesario priorizar colectivos más vulnerables y potenciar la difusión de las prestaciones



# Conclusiones: tenemos que forjar entre todos 3 consensos vinculados entre sí

1. Introducción
2. Consenso por la inclusión
3. Consenso por las pensiones
4. Consenso por la migración
- 5. Conclusión**

## **Consenso por la inclusión**

Para crear un marco de herramientas y políticas para la inclusión destinadas a romper el círculo entre desigualdad, incertidumbre y falta de oportunidades

## **Consenso por las pensiones**

Para garantizar la suficiencia y la sostenibilidad del sistema de pensiones y eliminar la incertidumbre en la que se desenvuelven nuestros pensionistas

## **Consenso por la migración**

Para tener un marco duradero que encauce e integre una migración legal, ordenada y segura



# UN PROYECTO 3 CONSENSOS



GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE INCLUSIÓN, SEGURIDAD SOCIAL  
Y MIGRACIONES